ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 05.06.2020 № 21

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	начальник отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	Председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации города Иваново
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области

Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внедрении электронной системы безналичной оплаты и учета проезда пассажиров и провоза багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внедрении электронной системы безналичной оплаты и учета проезда пассажиров и провоза багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Ивановской области» (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», со статьей 8 Закона Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области» в рамках осуществления полномочий Правительства Ивановской области по организации транспортного обслуживания населения, в целях повышения качества транспортного обслуживания граждан, совершенствования организации учета, обеспечения полноты сбора платы за проезд и своевременных расчетов за оказанные услуг по перевозке автомобильным, городским наземным электрическим транспортом на территории Ивановской области, а также с целью обеспечения права граждан на оплату проезда и провоза багажа не только наличными средствами, но и посредством электронных платежей.

Проектом постановления предлагается внедрение на территории Ивановской области электронной системы оплаты и учета проезда пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Ивановской области (далее – электронная система) с применением банковских карт, транспортных карт и социальных карт жителя Ивановской области.

Внедрение на территории Ивановской области данной электронной системы является дополнительной мерой по снижению рисков распространения

инфекционных заболеваний, в том числе новой коронавирусной инфекции COVID-2019, поскольку позволит гражданам оплачивать услуги перевозки по регулярным маршрутам бесконтактным способом.

Также проектом постановления предполагается утверждение положения об электронной системе, определяющего цель внедрения и назначение электронной системы, участников создания и эксплуатации системы, их полномочия и обязанности, условия использования электронной системой и т.д.

Основная терминология, используемая в проекте постановления, установлена федеральным законодательством в сфере организации транспортного обслуживания населения, а также законодательством, регулирующим порядок оказания платежных услуг, в том числе осуществления перевода денежных средств, использования электронных средств платежа, деятельность субъектов национальной платежной системы (в том числе Федеральным законом от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе»).

Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области является центральным исполнительным органом государственной власти Ивановской области, проводящим государственную политику, функциональное регулирование в сфере транспорта на территории Ивановской области, осуществляющим организацию транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области.

Таким образом, проектом постановления предлагается определить Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области ответственным за организацию и проведение работ, связанных с внедрением и обеспечением функционирования электронной системы.

Принятие данного правового акта не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Льготный проезд будет осуществляться с использованием социальной карты жителя Ивановской области. Выпуск и обслуживание социальной карты жителя Ивановской области не повлечет дополнительных расходов областного бюджета, поскольку ее цифровым носителем будет являться банковская карта национальной платежной системы «Мир». Требование о бесплатном ее выпуске и обслуживании будет содержаться в конкурсной документации при выборе оператора Системы.

В конкурсную документацию также будет включено требование о безвозмездном информационном и технологическом обслуживании пользователей системы.

В связи с вступлением в силу данного правового акта потребуется внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 562-п «Об утверждении Положения о Департаменте дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 17.04.2008 № 71-п «Об утверждении Положения о социальной карте жителя Ивановской области»,

- указ Губернатора Ивановской области от 14.09.2015 № 146-уг «О порядке организации льготного проезда граждан с использованием социальной карты жителя Ивановской области»,

- распоряжение Правительства Ивановской области от 11.05.2007 № 164-рп «О мероприятиях по внедрению пилотного проекта интегрированной автоматизированной системы (ИАС) «Социальная карта жителя Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 30.12.2013 № 570-п «Об утверждении Порядка возмещения перевозчикам затрат, связанных с предоставлением бесплатного проезда детям из многодетных семей, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа с использованием транспортного приложения универсальной карты школьника»;

- постановление Правительства Ивановской области от 11.09.2013 № 363-п «Об утверждении Положения об универсальной карте школьника на территории Ивановской области».

Внесение изменений в постановление Правительства Ивановской области от 03.09.2015 № 420-п «Об утверждении предельного максимального уровня тарифов на перевозку всеми видами пассажирского транспорта, деятельность которого регулируется органами государственной власти Ивановской области, граждан, имеющих право на меры социальной поддержки на транспорте» не относится к компетенции Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области и не распространяет свое действие на сферу регулирования, предусмотренную проектом постановления, поскольку определяет предельный максимальный уровень тарифов на перевозку всеми видами пассажирского транспорта, а не способ оплаты проезда.

Принятие проекта постановления не ограничивает возможности исполнения данных правовых актов.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

По проекту постановления были представлены замечания членом рабочей группы Л.Г. Ивановым (приложение 1).

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внедрении электронной системы безналичной оплаты и учета проезда пассажиров и провоза багажа

автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Ивановской области».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, по возможности, замечания члена рабочей группы Л.Г. Иванова.

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 26.02.2013 № 68-и «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области.

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход.

Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе определить виды регионального государственного контроля (надзора), при организации которых риск-ориентированный подход применяется в обязательном порядке.

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 17.05.2017 № 172-п в отношении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности применяется риск-ориентированный подход.

Таким образом, в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и постановлением Правительства Ивановской области от 17.05.2017 № 172-п, а также в рамках оптимизации правовой базы Ивановской области необходимо внести изменения в

постановление Правительства Ивановской области от 26.02.2013 № 68-п «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Ивановской области» в части применения риск-ориентированного подхода при осуществлении контроля (надзора),

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области» (далее - Порядок).

В результате предварительной оценки регулирующего воздействия проекта постановления установлено, что положения, предусмотренные проектом постановления, не приведут:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

Таким образом, учитывая, что применение риск-ориентированного подхода направлено на снижение издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности исключительно деятельности органов государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) принятие проекта постановления не приведет к последствиям, указанным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Принятие постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 26.02.2013 № 68-п «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Ивановской области» не потребует дополнительных финансовых и материальных затрат, а также внесения изменений в иные действующие правовые акты Ивановской области.

По проекту постановления были представлены замечания членом рабочей группы Л.Г. Ивановым (приложение 2).

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления

Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 26.02.2013 № 68-п «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Ивановской области».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, по возможности, замечания члена рабочей группы Л.Г. Иванова.

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 18.03.2019 № 102-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 18.03.2019 № 102-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства Ивановской области от 17.05.2017 № 172-п «Об утверждении Порядка ведения перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Ивановской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), и об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход».

Проектом постановления предусмотрено внесение изменений в Порядок организации и осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов в связи с отнесением данного вида регионального государственного контроля (надзора) к видам регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход.

В связи с тем, что проектом постановления изменяются ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ивановской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок), проведена предварительная оценка регулирующего воздействия настоящего проекта постановления, в ходе которой было выявлено:

1) общественные отношения, регулируемые настоящим проектом постановления, относятся к отношениям, предусмотренным пунктом 1.4 Порядка, следовательно, проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия;

2) настоящий проект постановления предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (в части сроков проведения плановых проверок в зависимости от категории риска), изменяется порядок реализации полномочий органа государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - новое правовое регулирование в части прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности);

3) изменения, предусмотренные проектом постановления, не приведут к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

4) изменения, предусмотренные проектом постановления, не приведут к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

Таким образом, предусмотренное проектом постановления новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, указанным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Исполнение проекта постановления не потребует привлечения дополнительных средств из областного бюджета.

Принятие проекта постановления потребует внесения изменений в Административный регламент осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденный приказом комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции от 24.10.2013 № 23.

По проекту постановления были представлены замечания членом рабочей группы Л.Г. Ивановым (приложение 3).

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 18.03.2019 № 102-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, по возможности, замечания члена рабочей группы Л.Г. Иванова.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

М.Н. Голубева
8 (4932) 32-41-24, golubeva_mn@ivreg.ru

Приложение № 1

Замечания
члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
в Ивановской области Л.Г. Иванова

Рассмотрев проект постановления Правительства Ивановской области "О внедрении электронной системы безналичной оплаты и учета проезда пассажиров и провоза багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Ивановской области", сообщаем следующее.

1. В проекте постановления и в приложении к нему имеются ссылки на Порядок проведения открытого конкурса на право заключения договора на организацию, функционирование и сопровождение электронной системы, которого ещё нет, а лишь планируется разработать. Поэтому считаем целесообразным сначала разработать Порядок и утвердить его этим же постановлением.

2. В пункте 6 проекта слово "Порядком" заменить на слово "Положением".

Приложение № 2

ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF THE IVANOVO REGION

№ 058-01-02/206
от 02.06.2020
на № _____
от _____

Директору Департамента экономического развития и торговли Ивановской области

Бадак Л.С.

Уважаемая Людмила Сергеевна!

Союз «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» рассмотрел проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 26.02.2013 № 68-п «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Ивановской области»» (далее – Проект, Порядок) и сообщает следующие замечания и предложения:

1. П. 1.1 Приложения к Порядку считаем целесообразным дополнить указанием на период, за который рассчитывается объем необходимой валовой выручки регулируемой организации.

2. Формулировка критерия, изложенного в п. 1.2 Приложения к Порядку представляется слишком общей, а содержание данного критерия включает в себя обширный перечень позиций, совокупное отнесение которых к одному критерию видится некорректным.

3. П. 1.4 Приложения к Порядку устанавливает, что наличие вступившего в законную силу постановления о назначении наказания, предписания или предостережения в течение предшествующих 3 лет добавляет 10 баллов для целей отнесения к категории риска.

Указанный срок вызывает сомнения с точки зрения его юридической обоснованности, так как в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления

Почтовый/юридический адрес:
Россия, 153022 г. Иваново, ул. Лежневская, д. 114; тел./факс (4932) 936-224
e-mail: tpp-ivanovo@yandex.ru

Certified by Russian Register

в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

4. В п. 2 Приложения к Порядку «средняя категория риска» заканчивается 24 баллами, а «значительная категория риска» начинается с 26. Кроме того, в целях ясности изложения, считаем целесообразным добавить указание на то, что 10, 25 и 30 баллов включаются в соответствующую категорию.

Таким образом, считаем, что «Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска и определение категорий риска» требуют существенной доработки.

Президент
ТПП Ивановской области Л.Г. Иванов

Исп. Малышев Д.М.
+7 (4932) 936224

Приложение № 3

Замечания
члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности
в Ивановской области Л.Г. Иванова

Рассмотрев проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 18.03.2019 № 102-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», считаем целесообразным:

1. Второй абзац пп.5 пункта 2.1 проекта изложить в редакции: "Критерии отнесения деятельности юридических лиц к определённой категории риска утвердить согласно приложению.

2. В пп. 10 пункта 2.1 проекта цифру "15" заменить на "5".