ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 14.01.2021 № 1

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Ефремычева Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Жбанов Алексей Юрьевич	генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 523-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект правового акта (далее - проект) разработан в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее - Государственная программа), от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Общие требования), от 26.11.2020 № 1932 «О внесении изменений в приложения № 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Проект определяет, что гранты сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы будут предоставляться сельскохозяйственным потребительским кооперативам, осуществляющим свою деятельность на сельских территориях Ивановской области и в сельских агломерациях Ивановской области. Для определения данной категории заявителей проект содержит соответствующее понятие, включающее в себя критерии, которым должен соответствовать заявитель, определяются порядок расчета размера гранта и направления его расходования.

Перечень сельских территорий Ивановской области определяется Приказом Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 09.01.2020 № 3 «Об определении Перечня сельских территорий Ивановской области». Перечень сельских агломераций Ивановской области определен приказом Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 21.01.2020 № 13 «Об определении Перечня сельских населенных пунктов, входящих в состав городских поселений, на территории Ивановской области и Перечня сельских агломераций на территории Ивановской области».

В соответствии с абзацем восьмым подпункта «г» пункта 2 Государственной программы грант на развитие семейной фермы может быть использован на погашение не более 20 процентов привлекаемого на реализацию проекта грантополучателя льготного инвестиционного кредита в соответствии с Правилами возмещения банкам недополученных доходов. Под «Правилами» подразумеваются правила предоставления из федерального бюджета субсидий

российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, утвержденными Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1528.

Подпункт «б» пункта 2.4 проекта устанавливает, что участник отбора не должен иметь просроченной задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, превышающей 10 тысяч рублей. Данное требование к участникам отбора установлено в соответствии с подпунктом «н» пункта 2 приложения 8 к Государственной программе. Также согласно абзацу второму подпункта «в» пункта 4 Общих требований данное требование устанавливается нормативным правовым актом региона.

Проект содержит порядок формирования комиссии для рассмотрения и оценки предложений участников отборов. Данное требование установлено подпунктом «з» пункта 4 Общих требований. Также данное замечание по наличию положения отражено в письме Прокуратуры Ивановской области от 09.12.2020 № 22-ПЗ-21190-20-20240001.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 4 Общих требований порядок предоставления грантов должен содержать правила рассмотрения и оценки заявок участников отбора. В пунктах 2.5.4, 2.6 и 2.9 проекта указаны вышеуказанные правила.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее - Порядок), в части изменения порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

По проекту постановления были представлены замечания членом рабочей группы М.В. Никоновым (приложение № 1).

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 523-п «Об утверждении

Порядка предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, при необходимости, замечания члена рабочей группы М.В. Никонова.

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 522-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие семейных ферм».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект правового акта (далее - проект) разработан в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее - Государственная программа), от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Общие требования), от 26.11.2020 № 1932 «О внесении изменений в приложения № 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Проект определяет, что гранты на развитие семейных ферм будут предоставляться крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющими свою деятельность на сельских территориях Ивановской области и в сельских агломерациях Ивановской области. Для определения данной категории заявителей проект содержит соответствующее понятие, включающее в себя критерии, которым должен соответствовать заявитель, определяются порядок расчета размера гранта и направления его расходования.

Перечень сельских территорий Ивановской области определяется Приказом Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 09.01.2020 № 3 «Об определении Перечня сельских территорий Ивановской области». Перечень сельских агломераций Ивановской области определен приказом Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 21.01.2020 № 13 «Об определении Перечня сельских населенных пунктов, входящих в состав городских поселений, на территории Ивановской области и Перечня сельских агломераций на территории Ивановской области».

В соответствии с абзацем восьмым подпункта «г» пункта 2 Государственной программы грант на развитие семейной фермы может быть использован на погашение не более 20 процентов привлекаемого на реализацию проекта грантополучателя льготного инвестиционного кредита в соответствии с *Правилами* возмещения банкам недополученных доходов. Под «Правилами» подразумеваются правила предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, утвержденными Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1528.

Подпункт «б» пункта 2.4 проекта устанавливает, что участник отбора не должен иметь просроченной задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, превышающей 10 тысяч рублей. Данное требование к участникам отбора установлено в соответствии с подпунктом «н» пункта 2 приложения 8 к Государственной программе. Также согласно абзацу второму подпункта «в» пункта 4 Общих требований данное требование устанавливается нормативным правовым актом региона.

Проект содержит порядок формирования комиссии для рассмотрения и оценки предложений участников отборов. Данное требование установлено подпунктом «з» пункта 4 Общих требований. Также данное замечание по наличию положения отражено в письме Прокуратуры Ивановской области от 30.11.2020 № 22-ПЗ-20177-20-20240001.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 4 Общих требований порядок предоставления грантов должен содержать правила рассмотрения и оценки заявок участников отбора. В пунктах 2.5.4, 2.7 и 2.8 проекта указаны вышеуказанные правила.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее - Порядок), в части изменения порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

По проекту постановления были представлены замечания членом рабочей группы М.В. Никоновым (приложение № 2).

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 522-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие семейных ферм».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, при необходимости, замечания члена рабочей группы М.В. Никонова.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru

Приложение № 1

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

_____Никонов Максим Владимирович_____

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 523-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы»

(наименование проекта)

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об отсутствии/наличии замечаний и предложений к проекту:

возник вопрос по последнему абзацу п. 1.3: «Приобретение имущества, ранее приобретенного с использованием средств государственной поддержки, за счет средств гранта не допускается». Получается, что если кооператив хочет купить, например, трактор, который ранее продавец приобрёл с использованием кредитных средств Фонда поддержки предпринимателей, да и вообще по любому льготному кредиту – то такой трактор уже нельзя купить за счёт гранта? Если действительно именно такой смысл заложен в норму, то непонятна цель такого ограничения (юридическая, экономическая). И непонятно, как контролировать соблюдение данного правила: должен ли покупатель запрашивать у продавца сведения об источнике денежных средств, которыми тот (например, 10 лет назад) рассчитывался за технику? И как этот же источник будет проверять грантодатель в рамках контроля за целевым использованием?

Предложение: 1) ограничить виды гос.поддержки, использование которой ранее исключает возможность оплаты за счёт гранта (например, не просто запрет на покупку оплаченного ранее любыми средствами поддержки, а только оплаченного из такого же гранта); 2) ограничить период, за который проверяется источник финансирования – например – 3 года (на примере того же трактора: если он куплен на средства ИГФПМП 5 лет назад, то его уже можно сейчас продать и получить оплату за счёт гранта).

_____

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☒	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 13.01.2021 Подпись

Приложение № 2

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

_____Никонов Максим Владимирович_____

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект) **проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 522-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам на развитие семейных ферм»**

(наименование проекта)

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об отсутствии/наличии замечаний и предложений к проекту: предложение непосредственно от заинтересованных КФХ по п. 2.1 порядка: указать на обязательное размещение такого объявления в соц.сетях и новостных лентах (а не только на внутренних казённых ресурсах, которые никто не читает).
Также предлагается в п. 2.1 указать минимальный срок, который отводится на сбор и подачу документов (например, не менее 14 дней с момента публикации). Иначе нет никакой страховки от возможных злоупотреблений со стороны организатора.
По п. 3.12 – предлагается взять опыт других регионов и федеральных грантов. Там нет указания на обязательное создание именно 3 раб.мест, поскольку их количество привязывается к сумме гранта (напр., до 2 млн руб. – 1 раб. место, 2-3 млн – 2 раб. места, и т.д.).

_____

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☒	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата __11.01.2021____ Подпись_____