Проект

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

1.2. Вид и наименование проекта акта:
Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования»

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Проект постановления утверждает Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования (далее - Порядок).

Сельскохозяйственное производство во многом зависит от климатических и погодных условий, и существенным инструментом, способным обеспечить финансовую устойчивость, стабильность и прибыльность, является агрострахование.

Особенностью сельскохозяйственного производства в России является то, что большая часть посевных площадей находится в зоне рискованного земледелия, - всегда вероятны резкие колебания температуры, влияющие на созревание урожая, паводки.

Ивановская область находится в зоне рискованного земледелия, поэтому динамика урожайности сельскохозяйственных культур крайне нестабильна. Периодические снижения объемов производства в растениеводстве происходят во многом из-за неблагоприятных погодных условий. Проливные дожди в мае - июне приводят к переувлажнению почв и гибели посевов, последующая затем в июле - августе засуха еще больше усугубляет ситуацию и приводит к значительному недобору урожая зерна, картофеля и овощей.

Согласно действующей редакции постановления (постановление Правительства Ивановской области от 05.05.2009 № 133-п) утрата (гибель) урожая сельскохозяйственных культур вследствие подтопления, паводка, оползня делает практически невозможным для сельскохозяйственных товаропроизводителей получение возмещения по договору страхования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 установлены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

В соответствии с абзацем вторым пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо привести в соответствие с настоящим постановлением нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые

акты, но не позднее 1 июня 2017 г.

Таким образом, проект разработан с учетом изменений законодательства Российской Федерации.

1.4. Основание для разработки проекта акта:

- постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1371 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования»;

- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;

- Закон Ивановской области от 29.12.2015 № 148-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год»;

- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 05.05.2009 № 133-п «Об утверждении порядков предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на поддержку племенного животноводства, на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, и на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета»;

- постановление Правительства Ивановской области от 19.05.2011 № 165-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на государственную поддержку сельскохозяйственного производства».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Обеспечение оптимальных условий для страхования с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур и сельскохозяйственных животных.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Доведение субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования до получателей субсидий в оптимальные сроки.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Шкрябина Елена Ивановна

Должность: Ведущий специалист 2 разряда отдела финансовой политики и господдержки Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 326-011
Адрес электронной почты: eis@ivapk.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Сельское хозяйство зависит от природных условий. Ивановская область находится в зоне рискованного земледелия (недостаточного или избыточного увлажнения), где производится значительная доля растениеводческой продукции, всегда вероятны резкие колебания температуры, влияющие на созревание урожая, поэтому динамика урожайности сельскохозяйственных культур крайне нестабильна, что создает объективные трудности для развития аграрного производства и приводит к неустойчивости отрасли растениеводства.

Периодические снижения объемов производства в растениеводстве происходят во многом из-за неблагоприятных погодных условий. Проливные дожди в мае - июне приводят к переувлажнению почв и гибели посевов, последующая затем в июле - августе засуха еще больше усугубляет ситуацию и приводит к значительному недобору урожая зерна, картофеля и овощей. В результате резко снижается урожайность сельскохозяйственных культур, продуктивность животноводства, объем производства и реализации продукции, что влияет на размер прибыли и рентабельность и приводит к невыполнению целевых показателей, предусмотренных Государственной программой Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

Цель мероприятий по снижению рисков в сельском хозяйстве состоит в сокращении негативных последствий, в том числе потери доходов при производстве сельскохозяйственной продукции, связанных с наступлением неблагоприятных событий природного характера (в том числе подтопления, паводка, оползня), а также при ценовых колебаниях на промышленную и сельскохозяйственную продукцию.

Сельскохозяйственное страхование должно приводить к снижению влияния аграрных рисков на результаты деятельности предприятий АПК - снижению финансовой нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей, снижению уровня отказов от выплат по наступившим страховым событиям, повышению инвестиционной привлекательности сельского хозяйства.

2.2 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Снижение качества и своевременности доведения средств государственной поддержки до сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области.

2.3 Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Ивановская область находится в зоне рискованного земледелия (избыточного или недостаточного увлажнения), что является причиной гибели значительной доли урожая. Так, в 2013 году в результате переувлажнения почвы в период уборки урожая по причине частых и обильных осадков на территории Ивановской области произошла гибель сельскохозяйственных культур на площади более 15 тысяч гектаров, что привело к снижению валового сбора зерна к уровню 2012 года на 37,5%, по картофелю и овощам - на

53%. Материальный ущерб от недобора урожая составил более 600 млн. рублей.

Господдержка в области агрострахования повышает возможности страховой защиты имущественных интересов сельхозтоваропроизводителей нашего региона.

2.4 Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Для решения существующей проблемы необходимо участие государства в виде совершенствования нормативной правовой базы.

2.5 Источники данных:

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

2.6 Иная информация о проблеме:

_____

(место для текстового описания)

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:	3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Создание благоприятных условий для развития агрострахования;	без срока
увеличение застрахованных площадей;	без срока
увеличение застрахованного поголовья.	без срока

3.3 Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:

Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют целям постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», а именно:

- достижение финансовой устойчивости товаропроизводителей агропромышленного комплекса Ивановской области и повышение эффективности использования ресурсного потенциала в сельском хозяйстве Ивановской области (приложение к постановлению: паспорт государственной программы, раздел «Цель (цели) программы»);

- снижение финансовой нагрузки на сельскохозяйственного товаропроизводителя при осуществлении сельскохозяйственного страхования;

- увеличение застрахованных площадей в общей посевной площади. Целевой индикатор (показатель) подпрограммы - «Застрахованные площади посевов (посадок) сельскохозяйственных культур»;

- увеличение застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных. Целевой индикатор (показатель) подпрограммы - «Застрахованное поголовье сельскохозяйственных животных».

3.4	Иная информация о целях предлагаемого регулирования:
	(место для текстового описания)

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1 Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проект постановления определяет цели предоставления субсидий, наименование главного распорядителя средств областного и федерального бюджетов, осуществляющего предоставление субсидий, категории получателей субсидий, имеющих право на их получение.

Проект постановления конкретизирует перечень и формы документов, предоставляемых заявителями для получения субсидий, устанавливает порядок и сроки их рассмотрения, а также основания для отказа заявителю в предоставлении субсидий.

В проекте постановления содержатся условия и порядок заключения между получателем субсидий и главным распорядителем средств соответствующего бюджета соглашения о предоставлении субсидий, требования, которым должны соответствовать получатели субсидий, а также норму о том, что форму вышеуказанного соглашения утверждает Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее - Департамент) в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом финансов Ивановской области.

Порядок определяет, что показатель результативности использования субсидии, а также порядок, сроки и формы представления получателем субсидии отчетности о достижении показателя результативности использования субсидии, устанавливаются Департаментом в соглашении.

Проект постановления содержит норму о том, что проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями осуществляется Департаментом и органом государственного финансового контроля.

Для получателей субсидий устанавливаются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Устанавливается, что субсидии подлежат возврату в доход областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством в случае:

- нарушения получателем субсидии условий, установленных при их предоставлении, выявленного по фактам проверок, проведенных Департаментом или органом государственного финансового контроля;

- недостижения получателем субсидий показателя, устанавливаемого Департаментом в соглашении.

Проект постановления устанавливает порядок и сроки возврата субсидий.

4.2 Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3 Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предоставление субсидий за счет средств федерального и областного бюджетов на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования позволит частично компенсировать затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся агрострахованием.

4.4	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

	Группа участников отношений		Оценка количества участников отношений
	Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области, осуществляющих страхование урожая сельскохозяйственных культур		7 хозяйств
	Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области, осуществляющих страхование животных		3 хозяйства
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или существующих функций, полномочий, обязанностей и прав		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1]	7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа[2]: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____*(год возникновения)*:	
	7.4.3. Периодические расходы за период ____:	
	7.4.4. Возможные поступления за период ____:	
7.5. Итого единовременные расходы:		
7.6. Итого периодические расходы за год:		
7.7. Итого возможные поступления за год:		

7.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области:

Расходы на реализацию мероприятия будут осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Ивановской области на соответствующий год и плановый период, Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования, а также субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области на указанные цели.

7.9. Источники данных:

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.
[2] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

Группа участников отношений[3]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области, осуществляющие страхование урожая сельскохозяйственных культур и животных	перечень предоставляемых документов дополняется копией договора о передаче страхового портфеля и акта приема-передачи страхового портфеля, включающего в себя перечень переданных договоров сельскохозяйственного страхования, в случае заключения сельскохозяйственным товаропроизводителем договора сельскохозяйственного страхования со страховой организацией, имеющей лицензию на осуществление сельскохозяйственного страхования и отвечающей установленным законодательством требованиям.	Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области будут предоставлять в Департамент необходимый пакет документов

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Группа участников отношений[4]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5]	Описание и оценка видов расходов

[3] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[5] Указываются данные из раздела 8 заключения.

Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области, осуществляющие страхование урожая сельскохозяйственных культур и животных	перечень предоставляемых документов дополняется копией договора о передаче страхового портфеля и акта приема-передачи страхового портфеля, включающего в себя перечень переданных договоров сельскохозяйственного страхования, в случае заключения сельскохозяйственным товаропроизводителем договора сельскохозяйственного страхования со страховой организацией, имеющей лицензию на осуществление сельскохозяйственного страхования и отвечающей установленным законодательством требованиям.	не приведет к изменению расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
Предоставление недостоверных сведений в представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями документах и (или) предоставление документов не в полном объеме	Низкая	Мониторинг и проверка документов о предоставлении субсидий	Высокая

	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 02 декабря 2016 г.			
11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	*нет*	11.3. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	*нет*	11.5. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)*

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Не требуется установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприя-тий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финанси-рования	12.5. Источники финансирования

Рассмотрение Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидий и прилагающегося к нему пакета документов	10 рабочих дней	Предоставление субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования	В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий год и плановый период год Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования, а также субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области на указанные цели.	Федеральный и областной бюджеты

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн. руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования[6]	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
Создание благоприятных условий для развития агрострахования.	Число хозяйств, заключивших договора агрострахования с господдержкой	единиц	Количественный показатель
Увеличение застрахованных площадей	Застрахованные площади сельскохозяйственных культур	тыс.га	Количественный показатель
Увеличение застрахованного поголовья	Застрахованное поголовье сельскохозяйственных животных	тыс.усл.голов	Количественный показатель

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основе данных, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями Ивановской области.

13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.

13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):

Отчетные значения целевых индикаторов (показателей) определяются по данным управленческого учета, осуществляемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/pravovye-akty/otsenka-

---

[6] Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

reguliruyushhego-vozdejstviya-proektov-npa-2/otsenka-reguliruyushhego-vozdejstviya-proektov-npa/

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки **с 18 ноября по 02 декабря 2016 г.**

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Постановление Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования» необходимо для дальнейшего повышения эффективности реализации мер государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного страхования и повышения устойчивости сельскохозяйственного производства в период неблагоприятных условий.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель регулирующего органа
Е.Г. Астафьев
(инициалы, фамилия)

_____ _____
Дата Подпись

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.