Проект

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (ДДХиТ).

1.2. Вид и наименование проекта акта:
Постановление Правительства Ивановской области «Об установлении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории Ивановской области».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

На территории Ивановской области среди перевозчиков, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров, встречаются недобросовестные, которые совершают административные правонарушения, нарушают расписание движения транспортного средства, самовольно изменяют путь следования транспортного средства по маршруту регулярных перевозок. В свою очередь, это может повлечь угрозу жизни и здоровья граждан, сказывается на качестве предоставляемых недобросовестными перевозчиками услуг.

1.4. Основание для разработки проекта акта:
Часть 4 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования: повышение качества и эффективности транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области, обеспечение безопасности перевозки пассажиров.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Проектом нормативного правового акта предлагается установить в соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим

транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в Ивановской области.

Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО: Малинина Анастасия Павловна
Должность: консультант управления организации перевозок и транспортного обслуживания Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области
Тел.: (4932) 24-27-02
Адрес электронной почты: apmalinina@yandex.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

В настоящее время на территории Ивановской области среди перевозчиков, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров, встречаются недобросовестные, которые совершают административные правонарушения, нарушают расписание движения транспортного средства, самовольно изменяют путь следования транспортного средства по маршруту регулярных перевозок. В свою очередь, это может повлечь угрозу жизни и здоровья граждан, сказывается на качестве предоставляемых недобросовестными перевозчиками услуг. Кроме того, это ведет к подрыву авторитета власти как муниципального образования, так и субъекта Российской Федерации в целом.

Проект закона Ивановской области подготовлен в связи с реализацией полномочий субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: некачественное предоставление транспортных услуг на территории Ивановской области

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах,

направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: принятие данного нормативного правового акта не влечет за собой возникновение у субъектов предпринимательской деятельности дополнительных обязанностей. Принятие законопроекта позволит повысить качество предоставляемых транспортных услуг.

2.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: участие государства необходимо. Невмешательство со стороны государства ведет к снижению качества транспортных услуг и безопасности пассажирских перевозок

2.5. Источники данных: Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, органы местного самоуправления Ивановской области

2.6. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1. Цели предлагаемого регулирования: предоставление качественных транспортных услуг населению на территории Ивановской области, обеспечение безопасности регулярных перевозок пассажиров.
3.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: без срока.

3.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области: цели предлагаемого правового регулирования соответствуют Федеральному закону от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлению Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»

3.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:
В соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Принятие указанного проекта нормативного правового акта, устанавливающего требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, позволит дисциплинировать недобросовестных перевозчиков и повысить качество транспортных услуг, уровень безопасности перевозок пассажиров, обеспечить регулярность движения транспортных средств на маршрутах.

Практика установления требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, используется во многих субъектах Российской Федерации.

4.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): невмешательство со стороны государства (сохранится низкий уровень качества предоставляемых транспортных услуг)

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:
Данный способ правового регулирования выбран в связи с реализацией полномочий субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Применение выбранного способа решения проблемы повысит уровень безопасности пассажирских перевозок и улучшит качество предоставляемой услуги путем повышения ответственности хозяйствующих субъектов за соблюдение транспортной дисциплины.

4.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: информация отсутствует.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Субъекты предпринимательской деятельности	Учитывая, что количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, меняется, оценить точное количество субъектов предпринимательской деятельности не представляется возможным

Источники данных: Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав.

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

Предлагаемые к закреплению положения не ведут к возникновению у субъектов предпринимательской деятельности дополнительных расходов при осуществлении предпринимательской деятельности.
Принятие постановления не повлечет дополнительных затрат из областного бюджета.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Субъекты предпринимательской деятельности	Без изменений	Не выявлено
Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области	Без изменений	Не выявлено

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Расходы субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски не выявлены.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: с 01.07.2019.

11.2. Необходимость установления есть/нет переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: нет.

11.3. Срок (если есть необходимость) с момента принятия проекта нормативного правового акта: нет необходимости.

11.4. Необходимость распространения (есть/нет) предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

11.5. Срок (если есть) до момента вступления в силу проекта нормативного

правового акта: не установлен.

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не установлено.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Все необходимые мероприятия по достижению целей обозначенного регулирования ведутся и финансируются в рамках полномочий и обеспечения деятельности Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предполагаемого регулирования	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
повышение качества транспортных услуг и уровня безопасности перевозок пассажиров; обеспечение регулярности движения транспортных средств на маршрутах.			

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга ____-____ млн. руб. (в среднем в год):
13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: ddht.ivanovoobl.ru.

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 12.12.2018

по 11.01.2019.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы:

Проектом нормативного правового акта предлагается установить в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Решение проблемы предлагаемым способом регулирования является оптимальным, поскольку принятие проекта нормативного правового акта, устанавливающего указанные требования, позволит повысить уровень безопасности пассажирских перевозок и улучшить качество предоставляемой услуги путем повышения ответственности хозяйствующих субъектов за соблюдение транспортной дисциплины.

Данный проект нормативного правового акта не повлечет дополнительных затрат из областного бюджета.

Реализация положений, предусмотренных проектом нормативного правового акта, не создаст новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, в том числе не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного бюджета.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Начальник
Департамента дорожного хозяйства
и транспорта Ивановской области **Д.А. Вавринчук**

Дата