Проект

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП)

1.2. Вид и наименование проекта акта:
Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 518-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование производства льна-долгунца и (или) конопли»

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:
Развитие производства и переработки льна-долгунца и (или) конопли является приоритетным направлением развития агропромышленного комплекса Ивановской области, как составляющей подотрасли межрегионального льняного кластера.

Однако, низкие объемы производства по отдельным видам сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки создают риски обеспечения продовольственной безопасности Ивановской области, а также ограничивают развитие отраслей, являющихся промышленными потребителями данной продукции - прекращение производства льна-долгунца и (или) конопли негативно отражается на развитии текстильного производственного кластера.

Низкая рентабельность льноводства и отсутствие накопленных резервов делают сельскохозяйственных товаропроизводителей сильно зависимыми от государственной поддержки, ограничивают возможности для проведения технической и технологической модернизации отрасли.

1.4. Основание для разработки проекта акта:
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;
- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;
- Закон Ивановской области от 16.12.2019 № 75-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:
Создание экономических и технологических условий устойчивого развития льняной отрасли, как составляющей подотрасли межрегионального льняного кластера в Ивановской области.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:
Внесение изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 518-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий

на стимулирование производства льна-долгунца и (или) конопли», уточняющие Порядок предоставления субсидий на стимулирование производства льна-долгунца и (или) конопли в части исключения двойного субсидирования, а также начиная с 2021 года применяются повышающие и понижающие коэффициенты в случае выполнения или невыполнения получателем субсидии условий по достижению результатов использования средств.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Багалина Ольга Алексеевна

Должность: Главный консультант-агроном отдела растениеводства и агротехнологий Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 30-00-32

Адрес электронной почты: bagalina_oa@ivreg.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Развитие производства и переработки льна-долгунца и (или) конопли является приоритетным направлением развития агропромышленного комплекса Ивановской области, как составляющей подотрасли межрегионального льняного кластера.

Однако, низкие объемы производства по отдельным видам сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки создают риски обеспечения продовольственной безопасности Ивановской области, а также ограничивают развитие отраслей, являющихся промышленными потребителями данной продукции - прекращение производства льна-долгунца и (или) конопли негативно отражается на развитии текстильного производственного кластера.

Низкая рентабельность льноводства и отсутствие накопленных резервов делают сельскохозяйственных товаропроизводителей сильно зависимыми от государственной поддержки, ограничивают возможности для проведения технической и технологической модернизации отрасли.

Рост цен на энергоресурсы и материально-технические средства, диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию ограничивают инновационные возможности значительной части сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Слабая материально-техническая база и низкие темпы обновления основных производственных фондов, недостаточный уровень финансирования со стороны инвесторов по линии частно-государственного партнерства, а также сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет собственных и заемных средств в виду их низкой доходности не позволяют обеспечить необходимую конкурентоспособность региональных товаропроизводителей.

При отсутствии государственной поддержки производство льна является нерентабельным.

2.2 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Высокие затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области на развитие производства и переработки льна-долгунца и (или) конопли, низкие темпы наращивания объемов производимой продукции.

2.3 Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

В целях развития текстильного производственного кластера на территории области имеется потребность в развитие производства и переработки льна-долгунца и конопли в регионе. Рентабельность отраслей агропромышленного комплекса определяется мерами государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Предоставление субсидий на поддержку производства льна позволит частично компенсировать затраты, понесенные сельхозтоваропроизводителями при производстве лубяной продукции.

2.4 Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Без дальнейшей реализации мер на региональном уровне, направленных на создание благоприятных условий для развития отраслей льноводства и коноплеводства, рентабельность и дальнейшее развитие данной отрасли значительно снизится.

2.5 Источники данных:

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

2.6 Иная информация о проблеме:

(место для текстового описания)

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:	3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
- расширение посевных площадей льна-долгунца и (или) конопли и увеличение объемов производства льноволокна и пеньковолокна путем повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей	без срока

3.3 Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:

Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют основным целям постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», а именно:

- увеличение объемов производства и переработки основных видов растениеводческой продукции в Ивановской области;
- увеличение объемов производства пищевой и перерабатывающей промышленности (приложение к постановлению: паспорт государственной программы, раздел «Задачи программы»).

3.4 Иная информация о целях предлагаемого регулирования:

(место для текстового описания)

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1 Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проект постановления Правительства Ивановской области (далее - проект постановления) разработан в целях приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, приведенными в приложении № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, а также в целях уточнения отдельных положений Порядка предоставления субсидий на стимулирование производства льна-долгунца и (или) конопли, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 518-п.

В целях исключения двойного субсидирования проект постановления устанавливает, что субсидии предоставляются на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), связанных с производством льна-долгунца и (или) конопли в текущем году, направленные на обеспечение прироста продукции собственного производства в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса Ивановской области, за исключением затрат на проведение комплекса агротехнологических работ на посевной площади, занятой льном-долгунцом и (или) коноплей.

Проектом постановления уточняется расчет размера субсидии, а именно, начиная с 2021 года, применяются повышающие и понижающие коэффициенты в случае выполнения или невыполнения получателем субсидии условия по достижению в отчетном финансовом году результатов использования средств в соответствии с заключенным между Департаментом и получателем субсидии Соглашением о предоставлении субсидии, а также в случае невыполнения получателем субсидии условий внесения удобрений при производстве льна-долгунца и (или) конопли на посевной площади льна-долгунца и (или) конопли и использования семян зерновых и зернобобовых культур, сорта и гибриды которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию по 3 региону допуска, при условии, что сортовые и посевные качества таких семян соответствуют ГОСТ Р 52325-2005, на посевной площади льна-долгунца и (или) конопли. Соответствующие изменения вносятся в форму справки-расчет на предоставление субсидии на стимулирование производства льна-долгунца и (или) конопли.

Проект постановления дополняется условием, которому должны соответствовать заявители на первое число месяца, в котором в Департамент представляются документы на получение субсидий: достижение в отчетном финансовом году результатов использования средств в соответствии с заключенным между Департаментом и получателем субсидии Соглашением о предоставлении субсидии. Данное условие применяется, начиная с 2021 года.

4.2 Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:
	Предоставление субсидий за счет средств федерального и областного бюджетов позволит частично компенсировать затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство льна-долгунца и (или) конопли.
4.4	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
- ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся и ведут производственную деятельность в сфере сельского хозяйства на территории Ивановской области; - ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся и ведут производственную деятельность в сфере сельского хозяйства на территории Ивановской области	Количество участников будет ежегодно изменяться в связи с запланированным увеличением объемов производства льна-долгунца и (или) конопли
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

☐ Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	☐ Порядок реализации	☐ Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1]	7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа[2]: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____*(год возникновения)*:	
	7.4.3. Периодические расходы за период ____:	
	7.4.4. Возможные поступления за период ____:	
7.5. Итого единовременные расходы:		
7.6. Итого периодические расходы за год:		
7.7. Итого возможные поступления за год:		

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.
[2] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

7.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области:

Финансовое обеспечение предоставления субсидий осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области и средств областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

7.9.	Источники данных:

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Группа участников отношений[3]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Сельскохозяйственные товаропроизводители, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции	Предоставление субсидий на стимулирование производства льна-долгунца и (или) конопли.	Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидии, необходимого пакета документов, подтверждающих расходы сельскохозяйственного товаропроизводителя, а также проекта соглашения о предоставлении субсидий.
	В случае невыполнения значений целевых показателей результативности предоставления субсидий на стимулирование производства льна-долгунца и (или) конопли, устанавливаемых Департаментом, к получателям субсидий применяются меры ответственности.	Получатели субсидий в сроки, установленные в соглашении о предоставлении субсидий, будут предоставлять в Департамент отчет о достижении значений показателя результативности предоставления субсидий на стимулирование производства льна-долгунца и (или) конопли.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

[3] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

Группа участников отношений[4]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5]	Описание и оценка видов расходов
Сельскохозяйственные товаропроизводители, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции	Предоставление субсидий на стимулирование производства льна-долгунца и (или) конопли.	В прямой зависимости от рынка сбыта лубяной продукции. В соответствии с установленным порядком субсидирования Департаментом будет компенсирована часть затрат сельскохозяйственного товаропроизводителя.
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[5] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

Риски	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий			
Предоставление недостоверных сведений сельскохозяйственным товаропроизводителем и (или) предоставление документов не в полном объеме	Низкая	Мониторинг и проверка документов о предоставлении субсидий	Высокая
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области			

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 15 сентября 2016 г.			
11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	*нет*	11.3. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	*нет*	11.5. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)*

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Не требуется установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник финансирования
Рассмотрение Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидий и прилагающегося к нему пакета документов	15 рабочих дней	Компенсация части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство льна-долгунца и (или) конопли	В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, а также за счет субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области на указанные цели	областной и федеральный бюджеты

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн. руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования[6]	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
Создание благоприятных условий для развития отраслей льноводства и коноплеводства	Валовой сбор льноволокна и пеньковолокна в хозяйствах всех категорий	тонн	Показатель определяется по данным статистического наблюдения

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями Ивановской области и администрациями муниципальных районов Ивановской области

13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.

13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):

Отчетные значения целевых индикаторов (показателей) определяются по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/?page_id=2227

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 30 марта по 14 апреля 2020 года.

[6] Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.12.2019 № 518-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование производства льна-долгунца и (или) конопли» необходимо для дальнейшей реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, совершенствования механизмов государственной поддержки отраслей льноводства и коноплеводства.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель регулирующего органа
Д.Л. Черкесов
(инициалы, фамилия)

Дата Подпись

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.