ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 12.09.2018 № 26

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Е.А. Андрусенко

Присутствовали:

Антонова Юлия Юрьевна	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области - статс-секретарь
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	Генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 25.06.2018 № 176-п «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом социальной защиты населения Ивановской области.

Проектом постановления Правительства Ивановской области на основании Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)» уточняется порядок организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в Ивановской области.

В целях совершенствования требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, а также установления единообразного подхода при осуществлении Департаментом социальной защиты населения Ивановской области функции регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей данным проектом постановления утверждаются проверочные листы, которые содержат перечень вопросов, содержащих обязательные требования, предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями своей деятельности.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля, при проведении плановых проверок обязаны использовать проверочные листы (список контрольных вопросов).

Проект постановления не регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Решение:

Оставить проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 25.06.2018 № 176-п «Об утверждении порядка организации и осуществления

регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей» без рассмотрения ввиду того, что данным проектом постановления Правительства Ивановской области отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, не регулируются.

Вопрос 2. Проект закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области».

Проект закона Ивановской области разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект закона Ивановской области разработан в соответствии с федеральными законами от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях реализации положений федерального законодательства.

В части 5 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определен перечень обстоятельств, являющихся основанием для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. При этом допускается установление законом субъекта Российской Федерации иных оснований для прекращения таких свидетельств в судебном порядке в отношении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Проектом закона предлагается установить перечень дополнительных оснований для обращения уполномоченного органа исполнительной власти Ивановской области, уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Ивановской области в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок.

Законопроект подготовлен по инициативе Администрации города Иванова. Его принятие позволит повысить качество оказываемых на территории Ивановской области транспортных услуг посредством введения дополнительных рычагов воздействия на лиц, осуществляющих

межмуниципальные и муниципальные перевозки, со стороны уполномоченных органов.

Проект закона регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части установления новых или изменения ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Ивановской области обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Органом-разработчиком в срок с 12.07.2018 по 27.07.2018 проведены публичные консультации, в ходе которых участниками публичных консультаций в Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области представлены замечания.

Замечания, высказанные администрациями городского округа Кинешма, городского округа Тейково и Савинского муниципального района, учтены полностью или частично в ходе дальнейшей работы над проектом закона Ивановской области.

Мнения представителей бизнеса, чьи интересы затрагивает данный проект закона, не учитываются и отклоняются без достаточно убедительной аргументации.

В то же время устанавливаемые проектом закона новые основания для обращения в суд могут повлечь увеличение дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с реализацией своего права на судебную защиту и профессиональную юридическую помощь. Также высоковероятны новые расходы предпринимателей, связанные с необходимостью усиления внутреннего контроля за движением транспорта (например, наём новых сотрудников для этой задачи, закупка технических средств контроля и др.).

Также в проекте закона и сопроводительной документации не описана процедура контроля и процессуального фиксирования нарушений, перечисленных в п. п. 1 - 3 ст. 19.1.

Если по п. 4 необходимо просто констатировать количество вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях, то иные ситуации требуют проведения временных и геолокационных замеров, рейдовых мероприятий, получения показаний и заявлений потребителей услуг и т.п.

При отсутствии чёткого описания средств контроля предприниматели, осуществляющие пассажирские перевозки на территории Ивановской области, остаются в условиях правовой неопределённости, что негативно отразится на возможности защиты их интересов в суде.

Кроме того, в проекте положительного заключения об оценке регулирующего воздействия не приведены количественные и качественные показатели работы субъектов предпринимательского сообщества, занимающихся пассажироперевозками, также отсутствуют расчеты их дополнительных затрат при условии введения в действие данного проекта закона.

По проекту закона Ивановской области высказаны замечания членами рабочей группы М.В. Геллером (Приложение 1), Л.Г. Ивановым (Приложение 2), А.Р. Вагановым (Приложение 3), О.В. Тарабцевой и др.

Решение:

Отклонить проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области» в связи с наличием замечаний, высказанных членами рабочей группы, а также необходимостью урегулирования спорных моментов, выявленных в ходе проведения публичных консультаций.

Вопрос 3. Проект закона Ивановской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Ивановской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ивановской области».

Проект закона Ивановской области разработан Департаментом управления имуществом Ивановской области.

Проект закона Ивановской области разработан в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях приведения Закона Ивановской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ивановской области» в соответствие с федеральным законодательством. В соответствии с частями 4, 4.1 статьи 18 Закона № 209-ФЗ (в редакции Федерального закона от 03.07.2018 № 185-ФЗ) органы исполнительной власти субъектов:

- утверждают перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства);

- устанавливают своими нормативными правовыми актами порядок формирования, ведения, обязательного опубликования указанных перечней, а также порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации приоритетными видами деятельности).

Также установлено, что порядок и условия предоставления в аренду земельных участков, включенных в указанные в части 4 настоящей статьи перечни, устанавливаются в соответствии с гражданским законодательством и земельным законодательством.

Проектом закона вносится изменение, определяющее полномочия Правительства Ивановской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Ивановской области по установлению порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества

Ивановской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ, порядка и условий предоставления указанного имущества в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) Ивановской области приоритетными видами деятельности).

Проект закона регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, однако, предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Принятие закона Ивановской области не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Ивановской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ивановской области».

Вопрос 4. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении имущества, находящегося в собственности Ивановской области, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом управления имуществом Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Ивановской области от 14.07.2008 № 83-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ивановской области», с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 21.08.2010 № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества» в целях приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ № 645 рекомендовано при разработке нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации,

определяющих порядок формирования, ведения и обязательного опубликования указанных в части 4 статьи 18 Федерального закона перечней государственного и муниципального имущества, руководствоваться положениями Правил формирования, ведения и обязательного опубликования перечня федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Проектом признается утратившим силу ранее действовавшее постановление Правительства Ивановской области от 02.06.2010 № 181-п «О Порядке формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества Ивановской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), а также порядке и условиях предоставления указанного имущества в аренду» в соответствии с требованиями пункта 6.16 Правил оформления проектов правовых актов Ивановской области, утвержденных распоряжением Правительства Ивановской области от 09.12.2009 № 372-рп, о необходимости признания утратившим силу ранее действовавшего НПА в случаях, если вносятся изменения, требующие переработки НПА по существу и не позволяющие ограничиться новой редакцией его отдельных структурных единиц, или необходимо внести в НПА изменения, затрагивающие почти все его структурные единицы.

Проектом постановления устанавливается порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества Ивановской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ, предназначенного для предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Проектом постановления устанавливаются критерии, которым должно соответствовать имущество, включаемое в Перечень, а также основания и порядок формирования, дополнения Перечня, внесения в него изменений, основания исключения имущества из Перечня.

Проектом постановления предусмотрено, что сведения об имуществе вносятся в Перечень в составе и по форме, которые установлены в соответствии с частью 4.4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ.

Проектом постановления устанавливаются порядок и условия предоставления в аренду имущества Ивановской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ.

Проектом постановления приведены в соответствие с пунктом 4.3 части 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ положения, устанавливающие срок, на который заключаются договоры аренды в отношении имущества, включенного в Перечень. Устанавливается, что имущество, включенное в Перечень, предоставляется в аренду по результатам торгов на право заключения договора аренды, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

Также устанавливаются категории арендаторов имущества: ими могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства и организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующие требованиям, установленным статьями 4 и 15 Федерального закона.

Проектом предусмотрен льготный порядок внесения арендной платы для указанных лиц за пользование имуществом, включенным в Перечень.

Проект регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в связи с чем проведена предварительная оценка регулирующего воздействия нормативного правового акта.

Установлено, что проект предусматривает новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, однако оно не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 указанного Порядка.

Принятие постановления Правительства Ивановской области не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении имущества, находящегося в собственности Ивановской области, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области».

Вопрос 5. О внесении изменений в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год.

В связи с тем, что постановление Правительства Ивановской области «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении имущества, находящегося в собственности Ивановской области, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области» на настоящий момент не принято исключить пункт 8 из плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления

предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год, изменив соответственно нумерацию следующих пунктов. В связи с изменениями, вступившими в силу в данной области правового регулирования на федеральном уровне, проект постановления Правительства Ивановской области «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении имущества, находящегося в собственности Ивановской области, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области» дорабатывается.

В пункте 14 плана наименование нормативного правового акта «Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 25.08.2008 № 225-п «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за предоставленные в аренду без торгов земельные участки, находящиеся в собственности Ивановской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена» заменить на «Постановление Правительства Ивановской области от 25.08.2008 № 225-п «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за предоставленные в аренду без торгов земельные участки, находящиеся в собственности Ивановской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена».

Решение:

Внести в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год предложенные изменения и разместить на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области план проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год в новой редакции (Приложение 4).

Заместитель председателя рабочей группы,
заместитель директора Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области, начальник
управления стратегического планирования
и государственных программ **Е.А. Андрусенко**

М.Б. Горбулина
(4932) 32-80-77,
005-11@adminet.ivanovo.ru

Приложение 1

Замечания члена рабочей группы
по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области,
руководителя ГК «Константа-Холдинг»
М.В. Геллера

По результатам изучение законопроекта «О внесении изменения в Закон Ивановской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области» отмечаем следующее.

1. Комментарий по обоснованности регулирования.

Как заявлено в сопроводительных документах, принятие регионального закона о дополнительных основаниях для обращения уполномоченного органа в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок позволит дисциплинировать недобросовестных перевозчиков и повысить качество транспортных услуг, уровень безопасности перевозок пассажиров, обеспечить регулярность движения транспортных средств на маршрутах.

В целом, логика законопроекта понятна и возражений не вызывает.

Отметим лишь, что приведённое в пояснительной записке утверждение, по которому «принятие проекта позволит повысить качество оказываемых на территории Ивановкой области транспортных услуг посредством введения дополнительных рычагов воздействия» контрольно-надзорных органов на перевозчиков, ничем объективно не мотивировано (например, статистическими данными, исследованиями, результатами принятия аналогичных мер в иных регионах и т.п.), какая-либо зависимость между усилением административного давления на бизнес и повышением качества услуг в документах не отражена.

2. Комментарий по издержкам субъектов предпринимательской деятельности.

Устанавливая новые основания для обращения в суд, законодатель не учитывает увеличение дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с реализацией своего права на судебную защиту и профессиональную юридическую помощь. Также высоковероятны новые расходы предпринимателей, связанные с необходимостью усиления внутреннего контроля за движением транспорта (например, наём новых сотрудников для этой задачи, закупка технических средств контроля и др.).

3. Комментарий по соразмерности предлагаемых последствий допущенному нарушению.

Как верно указано в замечаниях профессионального сообщества, законопроект не в полной мере выдерживает баланс между интересами всех «игроков» этого рынка, а также между описанными ситуациями и их последствиями.

В частности, 2-кратное опоздание транспорта на 5 мин. и более в течение 90 дней, по нашему мнению, может стать основанием для принятия предупредительно-профилактических мер к перевозчику, но не для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства. Для лишения свидетельства целесообразно увеличить «удельный вес» таких нарушений, существенно уменьшив период их фиксации (например, в течение 10 дней).

4. Комментарий по исполнимости закона со стороны контролирующих органов.

В законопроекте и сопроводительной документации не описана процедура контроля и процессуального фиксирования нарушений, перечисленных в п.п. 1-3 ст. 19.1.

Если по п. 4 необходимо просто констатировать количество вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях, то иные ситуации требуют проведения временных и геолокационных замеров, рейдовых мероприятий, получения показаний и заявлений потребителей услуг и т.п.

Представляется, что без чёткого описания средств контроля предприниматели остаются в условиях правовой неопределённости, что негативно отразится на возможности защиты их интересов в суде.

Кроме того, подобные меры потребуют увеличения ресурса со стороны контролирующих органов.

Приложение 2

Замечания члена рабочей группы
по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области,
президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Л.Г. Иванова

Союз «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», рассмотрев проект закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области», сообщает следующее.

Прекращение действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок при обращении в суд требует более чётких и конкретных обстоятельств, упомянутых в пунктах 1) - 4) статьи 1 проекта закона.

Приложение 3

Замечания члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ивановской области А.Р. Ваганова

По результатам рассмотрения проекта закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области», сообщаю следующее.

В предлагаемом проекте закона Ивановской области речь идёт о типичных нарушениях: нарушение расписания, изменение маршрута, передача карт маршрута иному лицу, привлечение к административной ответственности по ряду составов КоАП РФ. Указанные нарушения имеют одинаковую степень общественной опасности, как для Ивановской области, так и для иных субъектов Российской Федерации. Тем не менее, федеральный законодатель не включил данные обстоятельства в число оснований для прекращения или приостановления деятельности свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. В пояснительной записке к проекту закона ничего не сказано о том, какая именно специфическая ситуация в Ивановской области, в отличие от рынка пассажирских перевозок, в других субъектах Российской Федерации, требует принятия подобного рода мер.

Таким образом, проект закона направлен только на то, чтобы ввести ответственность там, где она не вводится Федеральным Законом.

То есть, те малозначительные обстоятельства, которые согласно законодательству Российской Федерации не являются основанием для прекращения или приостановления деятельности свидетельства, в Ивановской области предлагается считать общественно опасными со всеми вытекающими последствиями. В пояснительной записке к проекту закона авторами указывается цель его принятия: «введение дополнительных рычагов воздействия на лиц, осуществляющих межмуниципальные и муниципальные перевозки, со стороны уполномоченных органов».

Фактически, законопроект предусматривает создание определенного «административного оружия» против перевозчиков, так как небольшие нарушения графика, вызванные, в том числе, и дорожными пробками, поломками, сторонними ДТП и иными объективными ситуациями. Все это порождает риски избирательного применения подобного «законотворчества», а соответственно и усиливает возможности применения коррупционных схем.

С учетом новых требований, установленных Приказом Минтранса РФ от 04.05.2018 № 172 «Об утверждении Порядка определения резервного количества транспортных средств каждого класса в зависимости от

протяженности маршрута регулярных перевозок и максимального количества транспортных средств каждого класса, предусмотренного в отношении данного маршрута реестром маршрутов регулярных перевозок», необходим также, порядок возможности замены подвижного состава резервным транспортным средством в случае объективных причин (ДТП, техническая неисправность автобуса и т.п.), а в вышеуказанном нормативном акте данный момент не учтен.

Предлагаемые в проекте закона меры абсолютно несоразмерны тяжести нарушений и влекут прекращение возможности легально осуществлять предпринимательскую деятельность из-за мелких проступков, за которые целесообразнее было бы ввести иные, не столь значительные, как прекращение действия свидетельства, санкции. Тем более Федеральный законодатель не рассматривает подобного рода нарушение, как влекущее за собой столь тяжкие правовые последствия.

В связи с чем, предлагаю данный проект постановления отклонить для дальнейшей доработки.

Приложение 4

Утвердил
заместитель директора Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области, начальник
управления стратегического
планирования и государственных
программ Департамента экономического
развития и торговли Ивановской области
_____Е.А. Андрусенко

ПЛАН
проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Период проведения экспертизы
1.	Закон Ивановской области от 07.10.2016 № 81-ОЗ «О порядке отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов»	IV квартал 2018 года
2.	Постановление Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п «О Порядке рассмотрения Правительством Ивановской области инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ивановской области»	IV квартал 2018 года
3.	Постановление Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 400-п «Об утверждении Порядка представления работодателями информации в органы службы занятости населения Ивановской области»	IV квартал 2018 года
4.	Постановление Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства»	IV квартал 2018 года
5.	Постановление Правительства Ивановской области от 31.05.2012 № 173-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм»	IV квартал 2018 года
6.	Приказ Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской обл. от 11.02.2016 № 2-НПА «Об утверждении Порядка предоставления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)»	IV квартал 2018 года
7.	Постановление Правительства Ивановской области от 21.04.2017 № 133-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга»	IV квартал 2018 года

8.	Постановление Правительства Ивановской области от 02.02.2011 № 14-п «О Порядке проведения отбора инвестиционных проектов из числа претендующих на получение государственной поддержки в форме возмещения (субсидирования) за счет средств областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на инвестиционные цели в российских кредитных организациях»	IV квартал 2018 года
9.	Постановление Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п «О Порядке рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов»	IV квартал 2018 года
10.	Постановление Правительства Ивановской области от 21.01.2016 № 5-п «Об утверждении Порядка проведения отбора инвестиционных проектов из числа претендующих на получение государственной поддержки в форме предоставления в залог имущества, включенного в состав залогового фонда Ивановской области»	IV квартал 2018 года
11.	Постановление Правительства Ивановской области от 19.11.2014 № 464-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета для возмещения понесенных перевозчиками убытков, возникающих вследствие государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном сообщении, организациям железнодорожного транспорта»	IV квартал 2018 года
12.	Постановление Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 19.05.2017 № 143 «О размерах сборов, взимаемых Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области при осуществлении государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники»	IV квартал 2018 года
13.	Постановление Правительства Ивановской области от 25.08.2008 № 225-п «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за предоставленные в аренду без торгов земельные участки, находящиеся в собственности Ивановской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена».	IV квартал 2018 года

Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Бадак Людмила Сергеевна	председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области – директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	начальника Департамента управления имуществом Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области - статс-секретарь
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	Генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»
	Департамент социальной защиты населения Ивановской области
	Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области
	Департамент управления имуществом Ивановской области