ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 01.04.2019 № 10

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Горбулина Марина Борисовна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант отдела стратегического планирования и мониторинга социально-экономического развития управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	первый заместитель начальника Департамента управления имуществом Ивановской области — статс-секретарь
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор ООО «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	Генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»

Вопрос 1. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области».

Проект закона Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект закона Ивановской области разработан в целях создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации в рамках реализации регионального проекта «Система поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Сфера действия Закона Ивановской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области» разработанным проектом закона Ивановской области дополняется положением об осуществлении государственной поддержки сельскохозяйственного производства в отношении центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

Основные направления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Ивановской области дополняются направлением по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации в рамках реализации регионального проекта «Система поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Соответственно вводятся новые меры государственной поддержки:

- предоставление субсидий центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров на возмещение части затрат на осуществление текущей деятельности;
- грантовая поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств;
- предоставление субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части произведенных затрат.

Проект закона предусматривает новые виды расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись. Предоставление вышеуказанных мер государственной поддержки планируется за счет субсидий из федерального бюджета и средств областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

В соответствии с письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.11.2018 № 33160-ВЖ/Д05и на финансовое обеспечение федерального проекта «Система поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Ивановской области распределены средства федерального бюджета на период с 2019 г. по 2024 г. в объеме 179,81 млн рублей, в том

числе: на 2019 год – 23,73 млн рублей, на 2020 год – 23,67 млн рублей и на 2021 год – 26,15 млн рублей. Данные средства будут направлены на реализацию новых мер государственной поддержки в рамках реализации регионального проекта «Система поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.12.2018 № 2648-р утвержден предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникших при реализации национальных проектов (программ) и (или) федеральных проектов. Для Ивановской области уровень софинансирования составляет 99%. Таким образом, объем финансовых обязательств Ивановской области в связи с возникновением новых мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства составит в 2019 году – 0,24 млн рублей, в 2020 году – 0,24 млн рублей, в 2021 – 0,26 млн рублей. Данные средства изысканы за счет перераспределения средств областного бюджета, предусмотренных Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на государственную поддержку сельскохозяйственного производства.

Проект закона Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, так как затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решение:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области».

Вопрос 2. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Ивановской области № 82-ОЗ О градостроительной деятельности на территории Ивановской области».

Проект закона Ивановской области разработан Ивановской областной Думой. В связи с отсутствием нормативно закрепленного порядка проведения

оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, разработчиком которых является Ивановская областная Дума, оценка регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области проведена исполнительным органом государственной власти Ивановской области, к компетенции которого относится предмет регулирования данного проекта закона (Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области).

Проект закона Ивановской области разработан в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ, Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 68 «Об особенностях государственной регистрации права собственности и других вещных прав на линейно-кабельные сооружения связи», Земельным кодексом Российской Федерации в целях уточнения случаев, в которых не требуется получение разрешения на строительство.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 51 ГрК РФ строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных частью 17 статьи 51 ГрК РФ.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 48.1 ГрК РФ линейно-кабельные сооружения связи и сооружения связи, определяемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, отнесены к особо опасным и технически сложным объектам и в соответствии со статьей 2 Закона «О связи» являются объектами недвижимости, подлежащими обязательной государственной регистрации.

В соответствии со статьей 1 ГрК РФ антенно-мачтовые сооружения (базовые станции сотовой связи) отвечают признакам как объекта капитального строительства, так и объекта недвижимости, поскольку являются сложными объектами, неразрывно связаны с землей в силу наличия у них фундамента, технологически образуют единое целое, части которого взаимосвязаны, имеют общее целевое назначение, не носят вспомогательный, по отношению к другому главному объекту, характер, а также не являются временными постройками, так как предназначены для длительного использования в хозяйственной деятельности, носят затратный характер.

В силу пункта 3 части 17 статьи 51 ГрК РФ выдача разрешения на строительство не требуется в случае строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования. Кроме того, Федеральным законодательством не предписывается, а позволяется субъектам самостоятельно устанавливать перечень случаев, когда разрешение на строительство не требуется.

При этом, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

В настоящее время пункт 9 статьи 15 главы 6 Закона Ивановской области от 26.06.2008 № 82-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Ивановской области» вступает в прямое противоречие с частью 10 статьи 1 ГрК РФ, а также с нижеперечисленными отдельными статьями ЗК РФ:

1. В соответствии с частью 2 ст.11 ЗК РФ органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

2. В соответствии с частью 3 ст. 39.27 ЗК РФ в случае перераспределения земель и (или) земельных участков, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и право распоряжения которыми принадлежит одному и тому же исполнительному органу государственной власти или органу местного самоуправления, такое перераспределение осуществляется на основании решения соответствующего органа.

В настоящее время в силу действия пункта 9 статьи 15 главы 6 Закона Ивановской области от 26.06.2008 № 82-ОЗ органы местного самоуправления не имеют правовых оснований для отказа в согласовании строительства антенно-мачтовых сооружений, а, следовательно, право МСУ на распоряжение земельными участками нарушено, что создаёт явные противоречия приведенным выше статьям ЗК РФ.

С целью устранения противоречий регионального законодательства нормативным правовым актам высшей юридической силы пункт 9 статьи 15 главы 6 Закона Ивановской области от 26.06.2008 № 82-ОЗ необходимо признать недействующим.

Проект закона Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, так как затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решение:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Ивановской области № 82-ОЗ О градостроительной деятельности на территории Ивановской области».

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской

области от 31.05.2012 № 173-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан с целью приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

В соответствии с новой редакцией Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (приложение № 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717) проектом постановления вносятся следующие изменения в постановление Правительства Ивановской области от 31.05.2012 № 173-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм»:

- пункт 4 дополняется направлением деятельности семейных животноводческих ферм – разведением рыбы;

- пункт 4.1 дополняется следующими условиями: создание новых рабочих мест при использовании гранта на развитие семейной животноводческой фермы (далее – грант) и срок, через который возможно повторное получение гранта;

- в пункте 6 уточняются цели использования гранта;

- внесены правки технического характера.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части изменения порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решение:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 31.05.2012 № 173-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм».

Вопрос 4. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан с целью приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

В соответствии с новой редакцией Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (приложение № 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717) проектом постановления вносятся следующие изменения в постановление Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства»:

- в пунктах 1 и 2 уточняются понятия «начинающий фермер» и «грант на поддержку начинающего фермера»;

- в пункте 4 уточняются цели использования гранта.

Проект постановления устанавливает, что гранты предоставляются на финансовое обеспечение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость).

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части изменения порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решение:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства».

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской
области – директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

М.Б. Горбулина, (4932) 32-80-77,
005-11@adminet.ivanovo.ru

Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Бадак Людмила Сергеевна	председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области – директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	первый заместитель начальника Департамента управления имуществом Ивановской области — статс-секретарь
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор ООО «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	Генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»
	Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
	Департамент строительства и архитектуры Ивановской области