ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 12.02.2026 № 9

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Е.Н. Соколова

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области – статс-секретарь
Скатова Марина Алексеевна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант-юрист управления правового и организационного обеспечения Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Бубнов Сергей Александрович	член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»

Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 609-п «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)»

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 609-п «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)» (далее – Проект постановления) разработан Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области (далее – Департамент).

Проект постановления разработан в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Так, пунктом 3 части 2 статьи 25 Закона № 248-ФЗ установлено, что периодичность проведения обязательных профилактических визитов, в том числе по отдельным видам контроля, определяется Правительством Российской Федерации - для объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска.

Постановлением Правительства РФ от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлена периодичность по проведению обязательных профилактических визитов.

Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены ряд изменений, которые необходимо отразить в региональном Положении о виде контроля.

Так, контролируемое лицо вправе подать возражения в Контрольный орган посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг, устанавливается более сокращенный срок уведомления контролируемого лица при проведении обязательного профилактического визита (за 24 часа до его начала), консультирование по обращениям контролируемых лиц может осуществляться через мобильное приложение «Инспектор», при проведении контрольных мероприятий может использоваться беспилотный аппарат.

Кроме того, из сложившейся практики установлено, что руководитель контрольного органа может по каким-либо причинам отсутствовать на рабочем месте (выездные заседания, участие в совещании и т.п.). Данные обстоятельства

нарушают принцип непрерывности. Многие ситуации требуют оперативности реагирования. Заместители руководителя должны иметь право оперативно санкционировать выезд контролеров. Также принятие решений может сводится к нескольким десяткам в день, что накладывает на руководителя определенную нагрузку. Данная норма будет создавать легитимный, устойчивый и бесперебойный механизм принятия одного из ключевых процессуальных решений в работе Департамента при осуществлении государственного экологического надзора.

Также в целях исполнения поручений Правительства Ивановской области от 03.10.2025 № СВ-15436-1-138, от 18.12.2025 № СВ-20100-1-138, от 30.12.2025 № СВ-20100/01-1-138-25 проектом предусмотрено изменение приложения 3 к Положению в части актуализации индикаторов риска. В этой связи проект постановления предусматривает внесение изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 609-п «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)» в части установления периодичности по проведению обязательных профилактических визитов для объектов, отнесенных к значительному риску и установления возможности заместителям руководителя принимать решения на проведение контрольных надзорных мероприятий.

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 609-п «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)» подлежит проведению оценки регулирующего воздействия, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Для реализации данного постановления Правительства Ивановской области не потребуется дополнительных расходов из областного бюджета.

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 609-п «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)».

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской от 20.05.2024 № 217-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования»

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской от 20.05.2024

№ 217-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования» (далее – Проект постановления) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии» (в редакции от 25.12.2025 № 2144) (далее – общие требования).

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 общих требований устанавливается срок размещения информации о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части уточнения порядка предоставления государственной поддержки.

Принятие Проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

В связи со вступлением в силу данного правового акта не подлежат признанию утратившими силу, изменению либо принятию какие-либо правовые акты Ивановской области.

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской от 20.05.2024 № 217-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования».

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 14.01.2025 № 5-п «Об утверждении Порядка предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Ивановской области»

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 14.01.2025 № 5-п «Об утверждении Порядка предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Ивановской области»

(далее – Проект постановления) разработан Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области.

Проект постановления разработан в целях приведения его в соответствие с требованиями федерального законодательства.

В связи с этим пункт 11 Порядка, содержащий основания для отказа в приеме заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона, приводится в соответствие с требованиями, установленными статьей 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, и подлежит оценке регулирующего воздействия.

Принятие Проекта постановления не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

В связи с подписанием данного постановления не потребуется внесение изменений нормативные правовые акты Ивановской области.

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 14.01.2025 № 5-п «Об утверждении Порядка предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Ивановской области».

Вопрос 4. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.07.2020 № 310-п «Об установлении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания в приютах для животных на территории Ивановской области»

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.07.2020 № 310-п «Об установлении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания в приютах для животных на территории Ивановской области» (далее – Проект постановления) разработан Службой ветеринарии Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Ивановской области от 20.12.2019 № 82-ОЗ «О разграничении полномочий в сфере обращения с животными между органами государственной власти Ивановской области».

Проектом постановления уточняются требования к крытым вольерам, расположенным на территории приюта и предназначенным для содержания

животных. В частности, с целью защиты животных от попадания воды и грязи, пол вольера должен быть приподнят над поверхностью земли на высоту 5 – 15 см.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утверждённого постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части установления нового требования, связанного с осуществлением предпринимательской и иной деятельности.

Принятие Проекта постановления не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета.

В случае вступления в силу данного правового акта не подлежат признанию утратившими силу, изменению либо принятию какие-либо правовые акты Ивановской области.

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.07.2020 № 310-п «Об установлении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания в приютах для животных на территории Ивановской области».

Вопрос 5. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Ивановской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области»

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Ивановской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области» (далее – Проект закона) разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект закона разработан в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), а также Указом Губернатора Ивановской области от 01.12.2025 № 94-уг «О приоритетных направлениях развития Ивановской области» в целях установления дополнительных ограничений условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области.

В соответствии с абзацем третьим пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах

и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания).

В соответствии с абзацем вторым пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

В настоящее время на территории Ивановской области расположено 1678 магазинов и 264 организации общественного питания, осуществляющих реализацию алкогольной продукции, а также 677 точек продаж пива и пивных напитков. При этом в текущем году показатель количества точек продаж (далее - ТП) на душу населения вырос с 1,89 до 1,91 ТП на 1000 чел. (средний уровень по Российской Федерации – 1,57 ТП на 1000 чел.). Согласно данным Единой межведомственной информационно-статистической системы «Государственная статистика» с учетом роста в 2024 году объемов розничной продажи алкогольной продукции, объем потребления населением Ивановской области алкогольной продукции в прошлом году вырос на 7,75% (с 6 665,212 тыс. декалитров до 7 181, 981 тыс. декалитров). Показатель «Потребление алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола)» на территории Ивановской области по итогам 9 месяцев 2025 года составил 9,15 л. Средний показатель по Российской Федерации – 7,84 л.

По состоянию на 1 сентября 2025 года на территории Ивановской области деятельность по розничной продаже алкогольной продукции осуществляет 251 организация - лицензиат, 123 лицензии выдано на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Общее количество оформленных Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области лицензий составляет 259.

На территории региона розничная продажа алкогольной продукции осуществляется в 1923 торговых объектах, розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания – в 262 объектах общественного питания, из них 135 объектов общественного питания осуществляют деятельность на основании соответствующей лицензии в многоквартирных домах.

В Ивановской области, так же, как и в других субъектах Российской Федерации, важной является проблема, связанная с потреблением гражданами алкогольной продукции в барах, кафе и буфетах, занимающих небольшие площади на первых этажах многоквартирных домов, а также проблема несоответствия предприятий общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в ночное время, «ГОСТ 30389-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования» (так называемые заведения - «наливайки»).

Обозначенные места продажи алкогольной продукции вызывают недовольство жителей многоквартирных домов, связанное с распитием гражданами спиртных напитков в общественных местах, а также жалобы на нарушение покоя и тишины, санитарного состояния подъездов многоквартирных домов и (или) прилегающей к ним территории.

Фактически посадочные места в зале обслуживания посетителей таких заведений отсутствуют или присутствуют формально, ассортимент меню ограничивается легкими закусками, алкоголь выносят из заведения сразу после откупоривания тары, в которой он содержится, либо в закрытой таре. Фактически в таких объектах продажа алкоголя осуществляется круглосуточно. Вывески такого рода заведений сами за себя декларируют формат обслуживания - «магазин-бар 24». Вокруг подобных объектов возникает постоянное скопление граждан, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, которые нередко нарушают установленные нормы поведения и нормы действующего законодательства.

Всего на территории Ивановской области деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в многоквартирных жилых домах и (или) на прилегающих к ним территориях осуществляет 61 юридическое лицо, 135 объектов общественного питания, из которых 20 объектов общественного питания (11 юридических лиц) имеют площадь зала обслуживания менее 50 квадратных метров.

На основании изложенного, Проектом закона предлагается установить на территории Ивановской области ограничение по продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания с 21.00 часа до 9.00 часов в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Также проектом предлагается установить дополнительные условия, при одновременном выполнении которых лицензиат может осуществлять продажу алкогольной продукции в ночное время.

Введение дополнительных условий розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в ночное время не повлияет на условия предоставления лицензий в данной сфере предпринимательской деятельности, а определит условия для ограничения временных интервалов продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах и (или) прилегающих к ним территориях.

Также Проектом закона предлагается расширить установленные Федеральным законом № 171-ФЗ требования к минимальной площади зала обслуживания посетителей, увеличив ее до 50 квадратных метров для объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) прилегающих к ним территориях.

В Департамент экономического развития и торговли Ивановской области и Управление МВД России по Ивановской области за 2025 год поступили жалобы на деятельность по розничной продаже алкогольной продукции в 13 объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и имеющих площадь зала обслуживания посетителей менее 50 квадратных метров.

Предлагаемые изменения затронут как соискателей лицензий при выдаче лицензий, так и действующих лицензиатов при продлении и переоформлении лицензии, поскольку несоответствие вводимым проектом требованиям к площади зала обслуживания повлечет за собой отказ в предоставлении (продлении, переоформлении) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

Данные ограничения коснутся также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по розничной продаже пива

и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи без лицензии. Нарушения в данной сфере правового регулирования со стороны указанных лиц будут выявляться и пресекаться сотрудниками Департамента экономического развития и торговли Ивановской области в ходе профилактических и контрольных мероприятий.

В целях принятия адаптационных мероприятий субъектами, оказывающими услуги общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, проектом предусматривается отложенный срок вступления в силу условий, при выполнении которых субъект вправе осуществлять продажу алкогольной продукции, в том числе в ночное время. В соответствии частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» проект вступает в силу с 1 сентября 2026 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

В целях реализации положений статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ проектом предусматривается установление органами местного самоуправления требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей объектов общественного питания, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее - требования), а также выдача документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей указанным требованиям. Установление требований к объектам общественного питания, а также их оформление, оказывает влияние на стилевое единство в архитектурно-художественном образе населенного пункта, что является вопросом благоустройства населенных пунктов. Правила по благоустройству населенных пунктов устанавливаются органами местного самоуправления (аналогичная правоприменительная практика сложилась в Республике Алтай, Амурской области).

Кроме того, Проектом закона приводятся в соответствие с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» некоторые положения, согласно которым местное самоуправление будет осуществляется в том числе в муниципальных округах.

Проект закона подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области».

Принятие Проекта закона не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

В случае принятия Проекта закона не потребуется признания утратившим силу, изменения либо принятия иных нормативных правовых актов Ивановской области.

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Ивановской

области «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области».

Председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области – директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области **Е.Н. Соколова**

М.А. Скатова
+7(4932) 32-41-24, skatova_ma@ivreg.ru

Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Бубнов Сергей Александрович	Член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
	Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области
	Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
	Служба ветеринарии Ивановской области
	Департамент экономического развития и торговли Ивановской области