Проект заключения об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: Департамент экономического развития и торговли Ивановской области (ДЭРиТ).

1.2. Вид и наименование проекта акта: проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 560-п «Об утверждении Положения о составе, порядке формирования и использования залогового фонда Ивановской области».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: для совершенствования нормативного правового регулирования и сокращения сроков получения государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Ивановской области устанавливаются сроки подготовки, согласования и подписания проекта распоряжения Правительства Ивановской области об обеспечении обязательств Ивановской области посредством предоставления в залог имущества залогового фонда, а также вводится положение, закрепляющее право заявителя повторно обратиться с заявкой после устранения причин, послуживших основанием для отказа.

1.4. Основание для разработки проекта акта: проект разработан в соответствии с Актом о результатах проверки деятельности Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, где указано замечание, что в действующей редакции документа не установлены сроки подготовки, согласования и подписания проекта распоряжения Правительства Ивановской области об обеспечении обязательств Ивановской области посредством предоставления в залог имущества залогового фонда, а также в соответствие с замечаниями Главного правового управления Правительства Ивановской области к действующей редакции постановления Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 560-п «Об утверждении Положения о составе, порядке формирования и использования залогового фонда Ивановской области».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования: повышение эффективности инвестиционной политики, проводимой органами государственной власти Ивановской области, разъяснения, упрощения и повышения прозрачности процедуры получения государственной поддержки в форме предоставления в залог имущества, включенного в состав залогового фонда Ивановской области.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования: установление сроков подготовки, согласования и подписания проекта распоряжения Правительства Ивановской области об обеспечении обязательств Ивановской области посредством предоставления в залог имущества залогового фонда, а

также закрепление права заявителя повторно обратиться с заявкой после устранения причин, послуживших основанием для отказа.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:
ФИО: Гришина Светлана Валерьевна
Должность: консультант отдела инвестиционной политики и содействия реализации инвестиционных проектов управления развития инвестиционной деятельности и предпринимательства Департамента экономического развития и торговли Ивановской области.
Тел.: (4932) 32-41-67
Адрес электронной почты: 005-13-06@adminet.ivanovo.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: повышение эффективности инвестиционной политики, проводимой органами государственной власти Ивановской области, разъяснения, упрощения и повышения прозрачности процедуры получения государственной поддержки в форме предоставления в залог имущества, включенного в состав залогового фонда Ивановской области.

2.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: негативные эффекты не выявлены.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: принятие данного нормативного правового акта не влечет за собой возникновение у субъектов инвестиционной деятельности дополнительных обязанностей. Поскольку оказываемая мера господдержки имеет исключительно заявительный характер.

2.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: благоприятная внешнеэкономическая и внутриэкономическая обстановка, способствующая быстрому развитию бизнеса.

2.5. Источники данных: проведенное анкетирование в рамках осуществления публичного обсуждения разработанного проекта нормативного правового акта с целью проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

2.6. Иная информация о проблеме: информация отсутствует.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации,

Правительства Ивановской области

3.1. Цели предлагаемого регулирования: повышение эффективности инвестиционной политики, проводимой органами государственной власти Ивановской области, разъяснения, упрощения и повышения прозрачности процедуры получения государственной поддержки в форме предоставления в залог имущества, включенного в состав залогового фонда Ивановской области.

3.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: информация отсутствует.

3.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области: порядок использования залогового фонда, в том числе рассмотрение вопроса о предоставлении государственной поддержки в форме предоставления в залог имущества, включенного в состав залогового фонда Ивановской области закреплен постановлением Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 560-п «Об утверждении Положения о составе, порядке формирования и использования залогового фонда Ивановской области».

3.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: разработанный проект нормативного правового акта устанавливает сроки подготовки, согласования и подписания проекта распоряжения Правительства Ивановской области об обеспечении обязательств Ивановской области посредством предоставления в залог имущества залогового фонда, а также закрепление права заявителя повторно обратиться с заявкой после устранения причин, послуживших основанием для отказа.

4.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): сведения о других способах решения проблемы отсутствуют.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: совершенствование нормативного регулирования государственной поддержки инвестиционной деятельности в Ивановской области.

4.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: информация отсутствует.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной

экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Субъекты инвестиционной деятельности	Поскольку предоставление государственной поддержки носит заявительный характер, оценить количество субъектов, потенциально претендующих на получение государственной поддержки не представляется возможным
Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, или их региональные отделения, органы, осуществляющие надзорные и контрольные функции	от 0 до 7 (в данном случае участниками отношений становятся налоговые органы, региональное отделение пенсионного фонда, отделение фонда социального страхования, и т.д. по мере необходимости установления информации о субъекте инвестиционной деятельности, претендующего на получение государственной поддержки, а также органы, осуществляющие контрольные и надзорные функции)

Источником данных для установления информации о группах участников отношений является в настоящий момент постановление Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 560-п «Об утверждении положения о составе, порядке формирования и использования залогового фонда Ивановской области». Согласно данному постановлению указанные государственные органы представляют в межведомственном информационном взаимодействии, а также непосредственно субъектам инвестиционной деятельности соответствующую информацию.

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации.

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

Предлагаемые к закреплению положения не ведут к невозможности исполнения субъектами инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей и к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении инвестиционной деятельности.

Принятие постановления не повлечет дополнительных затрат из областного бюджета.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Субъекты инвестиционной деятельности	Без изменений	Не выявлено
Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, или их региональные отделения, органы, осуществляющие надзорные и контрольные функции	Без изменений	Не выявлено

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Расходы субъектов инвестиционной деятельности, получившие государственную поддержку, несут расходы исключительно в рамках исполнения обязанностей в соответствии с установленным налоговым законодательством. Расходы, связанные с предоставлением в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области соответствующих отчетов не представляется возможным оценить по причине незначительного объема (на почтовые отправления).

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски не выявлены.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: с 01.09.2016 г.

11.2. Необходимость установления есть/нет переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: нет.

11.3. Срок (если есть необходимость) с момента принятия проекта нормативного правового акта: нет необходимости.

11.4. Необходимость распространения (есть/нет) предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

11.5. Срок (если есть) до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта: не установлен.

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не установлено.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Все необходимые мероприятия по достижению целей обозначенного регулирования ведутся и финансируются в рамках полномочий и обеспечения деятельности Департамента экономического развития и торговли Ивановской области.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предполагаемого регулирования	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
повышение эффективности инвестиционной политики, проводимой органами государственной власти Ивановской области, разъяснения, упрощения и повышения прозрачности процедуры	Количество субъектов инвестиционной деятельности	Единицы	Инвестиционные проекты включены в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области

получения государственной поддержки в форме предоставления в залог имущества, включенного в состав залогового фонда Ивановской области.			

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: мониторинг достижения целевых индикаторов проводится в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 560-п «Об утверждении положения о составе, порядке формирования и использования залогового фонда Ивановской области».

13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга: затраты на осуществление мониторинга достижения целевых индикаторов предусмотрены в рамках исполнения функций и полномочий Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, определенных бюджетом Ивановской области на очередной финансовый год и плановый период, таким образом, дополнительных затрат по организации и ведению мониторинга достижения целевых индикаторов не предполагается.

13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): источниками информации для расчетов целевых индикаторов (показателей) служит государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://derit.ivanovoobl.ru/.

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 01.08.2016 по 14.08.2016.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы:

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 560-п «Об утверждении Положения о составе, порядке формирования и использования залогового фонда Ивановской области» разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области для повышения эффективности инвестиционной политики, проводимой органами государственной власти Ивановской области, разъяснения, упрощения и повышения прозрачности процедуры получения государственной поддержки в

форме предоставления в залог имущества, включенного в состав залогового фонда Ивановской области, а также в целях сокращения сроков получения государственной поддержки посредством предоставления в залог имущества залогового фонда Ивановской области.

Таким образом, вновь принятые изменения позволят:

- создать режим наибольшего благоприятствования для инвесторов;
- создать условия, способствующие росту инвестиционной активности хозяйствующих субъектов на территории Ивановской области.

Предлагаемые к закреплению положения не ведут к невозможности исполнения субъектами инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей и к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении инвестиционной деятельности.

Данный проект постановления не повлечет дополнительных затрат из областного бюджета.

Положения проекта нормативного правового акта не предусматривают изменение содержания прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, не изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления в отношениях с субъектами инвестиционной деятельности (далее - новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности).

Реализация положений, предусмотренных проектом нормативного правового акта, не создаст новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, в том числе не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;
- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного бюджета.

Данные выводы основаны на представленных в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области мнений от участников проведенных публичных консультаций.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Член Правительства Ивановской области - директор Департамента **А.В. Лодышкин**

Отчет о проведении публичных консультаций проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 560-п «Об утверждении Положения о составе, порядке формирования и использования залогового фонда Ивановской области»

1. Наименование нормативного правового акта, по которому были проведены публичные обсуждения: Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 560-п «Об утверждении Положения о составе, порядке формирования и использования залогового фонда Ивановской области».

2. Общие сроки проведения публичных консультаций: 01.08.2016 - 14.08.2016.

3. Цель и задачи организации и проведения публичных консультаций:
Цель:
провести подробный анализ и оценку проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 560-п «Об утверждении Положения о составе, порядке формирования и использования залогового фонда Ивановской области».

Задачи:
Определить предусматривает ли проект постановления:
- положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности,
- положения, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности,
- приведет ли предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к возникновению негативных последствий.

4. Проведенные формы публичных обсуждений:

Наименование формы публичных обсуждений	Сроки проведения публичных обсуждений	Общее количество участников
1. Проведение публичных консультаций путем размещения проекта нормативного правового акта на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области с соответствующим уведомлением, пояснительной	с 01.08.2016 по 14.08.2016 (в течение 14 дней)	0

запиской и опросным листом с перечнем предлагаемых к рассмотрению вопросов 2. Проведение целевой рассылки анкет с целью определения мнения общественных организаций и бизнес сообществ о проекте нормативного правового акта и учета его при доработке указанного проекта ПНА	с 01.08.2016 по 14.08.2016	2

5. Состав участников публичных обсуждений:

5.1. Общее количество участников публичных консультаций:
В проведении публичных консультаций приняли участие 2 субъекта в период проведения опроса относительно мнения о проекте НПА (с 01.08.2016 по 14.08.2016).

5.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1. Общественные организации	2	100
2. Предпринимательское сообщество	0	

6. Результаты анализа опросных листов (закрытые вопросы, анкетирование):
В результате проведенных публичных консультаций путем целевой рассылки анкет было сформировано положительное мнение субъектов опроса.
Организации дали положительную оценку относительно необходимости установления сроков подготовки, согласования и подписания проекта распоряжения Правительства Ивановской области об обеспечении обязательств Ивановской области посредством предоставления в залог имущества залогового фонда.

7. Результаты анализа полученных ответов на вопросы для обсуждения (открытые вопросы):

Приложение 1. Таблица результатов публичных обсуждений

Результаты публичных обсуждений		
Наименование субъекта публичных обсуждений	Высказанное мнение	Позиция регулирующего органа
Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области	Предполагаемое регулирование направлено на привлечение инвесторов в регион. В проекте достаточно полно и точно отражены обязательства и ответственность субъектов государственного регулирования. Нормативный правовой акт разработан корректно, не повлечет за собой увеличение издержек у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.	Солидарная
Торгово-промышленная палата Ивановской области	Предлагаемое регулирование направлено на расширение возможности инвесторов по получению государственной поддержки в форме предоставления в залог имущества, включенного в состав залогового фонда Ивановской области. Факторы, обуславливающие необходимость государственного вмешательства определены вполне корректно: цель регулирования напрямую соотносится с проблемой. Выбранный вариант решения выглядит приемлемым. Вышеперечисленные факторы отражены вполне четко, административные процедуры прописаны достаточно понятно.	Солидарная

Приложение 2. Список участников публичных обсуждений

№ п/п	Наименование участника публичных консультаций	Формы публичных консультаций, в которых принял участие данный участник
1.	Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области	Целевая рассылка анкет
2.	Торгово-промышленная палата Ивановской области	Целевая рассылка анкет