ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 05.08.2021 № 48

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Жбанов Алексей Юрьевич	генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Никонов Максим Владимирович	руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России"

Вопрос 1. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Ивановской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области.

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Ивановской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов» (далее – Законопроект, Закон) разработан в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации в целях уточнения, критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Ивановской области допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов.

Одной из целей национального проекта «Жилье и городская среда» является увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год. Однако в Ивановской области наблюдается падение темпов жилищного строительства.

С целью реализации национального проекта «Жилье и городская среда» федеральные органы государственной власти планируют сделать упор не на высотное строительство, а на развитие индивидуального и малоэтажного жилищного строительства. В настоящее время Минстрой России разрабатывает соответствующую программу.

Мировые тренды градостроительства также свидетельствуют о том, что для повышения комфорта проживания граждан следует снижать этажность строящегося жилья.

В городе Иваново появилась новая территориальная зона – зона смешанной малоэтажной застройки Ж-1.2, предусматривающая строительство индивидуальных домов и многоквартирных домов этажностью до четырех этажей.

Однако градостроительная политика региона не может сводиться исключительно к запретительным мерам. Новые тренды застройки необходимо задавать и мерами стимулирования.

На сегодняшний день в соответствии с Законом одним из видов масштабных инвестиционных проектов в сфере жилищного строительства является проект, предусматривающий:

строительство не менее 10 тыс. кв. м жилых помещений с безвозмездной передачей не менее 5% общей площади жилых помещений в муниципальный жилищный фонд для предоставления по договорам социального найма детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и малоимущим гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, либо с учетом затрат на строительство объектов социальной инфраструктуры не менее 5 процентов от общей суммы капиталовложений в рамках реализации масштабного инвестиционного проекта с последующей передачей объектов социальной инфраструктуры в собственность Ивановской области (объекты, предназначенные для размещения медицинских организаций) или муниципальную собственность (объекты, предназначенные для размещения дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, объектов спорта).

Процент передаваемого в муниципалитет жилья был увеличен с 1 до 5 Законом Ивановской области от 31.05.2017 № 44-ОЗ. За последующие 4 года данный вид масштабного инвестиционного проекта не был реализован в Ивановской области ни разу. Этот факт свидетельствует о том, что сегодняшняя реакция Закона № 20-ОЗ является неработающей.

Из расчетов, представленных крупнейшими застройщиками региона, при данном проценте передаваемого в муниципалитет жилья следует, что застройщикам экономически нецелесообразно осуществлять строительство среднеэтажного и малоэтаного жилья при закрепленном в Законе критерии.

Изменение Закона позволит расширить круг потенциальных инвесторов и достигнуть положительной динамики по внедрению масштабных инвестиционных проектов по строительству в Ивановской области на взаимовыгодных, экономически обоснованных и сбалансированных условиях всех заинтересованных хозяйствующих субъектов.

Отметим, что реализация масштабных инвестиционных проектов на территории Ивановской области в части развития жилищного строительства и удовлетворения нужд нуждающихся малоимущих граждан является одной из первостепенных и значимых задач региона.

Предлагаем ввести градацию процента передаваемого в муниципалитет жилья в зависимости от этажности - при сохранении минимальной площади строящегося жилья (10 тыс. кв. м) применять разный процент передаваемого жилья:

для высотного жилья (9 - 14 этажей) – передача в муниципалитет не менее 5% жилья,

для среднеэтажного жилья (5 - 8 этажей) – передача в муниципалитет не менее 3% жилья,

для малоэтажного жилья (до 4 этажей) – передача в муниципалитет не менее 1% жилья.

Это позволит стимулировать строительство на территории Ивановской области малоэтажного жилья, а значит повысить комфорт проживания жителей региона, создать микрорайоны нового уровня застройки.

Законопроект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в связи с чем в отношении него Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия, в результате которой установлено следующее.

Законопроект частично изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления, органов государственной власти Ивановской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов местных бюджетов.

Таким образом, в отношении Законопроекта не требуется проведение углубленной оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Ивановской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов».

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Комитетом Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия.

Проект постановления Правительства Ивановской области «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия» подготовлен в соответствии с Федеральными законами от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Законом Ивановской области от 06.05.2011 № 42-ОЗ «О Правительстве Ивановской области и исполнительных органах государственной власти Ивановской области» в целях установления порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия.

Принятие положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утверждаемого высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, предусмотрено подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», подпунктом 2 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Проектом постановления Правительства Ивановской области признаются утратившими силу нормативные правовые акты регулирующие организацию и осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия в настоящее время.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части вопросов осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности соответствующими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися правообладателями объектов культурного наследия.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в

подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

По проекту постановления были представлены замечания членами рабочей группы Никоновым М.В., Геллером М.В. (приложение).

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, при необходимости, замечания членов рабочей группы Никонова М.В., Геллера М.В.

Разработчику (Комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия) направить ответственному секретарю рабочей группы Е.В. Савеловой по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 19.08.2021.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

М.В. Носова
8 (4932) 32-73-95, nosova_mv@ivreg.ru

Приложение к Протоколу
от 05.08.2021 № 48

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

_____Никонова Максима Владимировича_____

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения проекта постановления Правительства Ивановской области «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об отсутствии/наличии замечаний и предложений к проекту _____

п.п. 24.4, 24.5 – предлагается существенно сократить сроки предоставления консультации (в реалиях современного информационного пространства скорость предоставления нужных сведений во многом определяет успешность проекта и сокращает издержки). Максимальный срок консультации – неделя с момента обращения.

п. 30.3 – предлагается распространить такое право и на руководителя организации;

пп. «в» п. 30.3 – рекомендуется раскрыть используемые термины и привести их в соответствие с законодательством (что подразумевается под «пребыванием под следствием или судом» - просто участие в любом деле или нахождение под стражей по уголовному делу?);

- п. 30.4 – ссылка на несуществующий пункт 54 (подобные неточности есть и в иных пунктах проекта, необходимо вычитать текст);
- п. 38 – предлагаю добавить возможность приложения к жалобе позиции общественных помощников областного уполномоченного.

_____

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☒	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта

Дата _30.07.2021_ Подпись _____

Приложение к Протоколу
от 05.08.2021 № 48

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области
Геллера Марка Витальевича

по итогам рассмотрения
проекта постановления Правительства Ивановской области
«О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и предложений к проекту:

п.п. 24.4, 24.5 – предлагается существенно сократить сроки предоставления консультации (в реалиях современного информационного пространства скорость предоставления нужных сведений во многом определяет успешность проекта и сокращает издержки). Максимальный срок консультации – неделя с момента обращения.

п. 30.3 – предлагается распространить такое право и на руководителя организации;

пп. «в» п. 30.3 – рекомендуется раскрыть используемые термины и привести их в соответствие с законодательством (что подразумевается под «пребыванием под следствием или судом» - просто участие в любом деле или нахождение под стражей по уголовному делу?);

- п. 30.4 – ссылка на несуществующий пункт 54 (подобные неточности есть и в иных пунктах проекта, необходимо вычитать текст);

- п. 38 – предлагаю добавить возможность приложения к жалобе позиции общественных помощников областного уполномоченного.

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☒	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта

Дата 03/08/2021 Подпись