Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановления Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома» и от 25.03.2016 № 73-п «О предоставлении субсидий организациям водопроводно-канализационного хозяйства и организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение»

Текущая ситуация в регионе, связанная со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой, может способствовать снижению платежеспособности населения, а значит отрицательно повлиять на дисциплину платежей населения за оказанные коммунальные услуги, что, в свою очередь, отразится на финансовом положении ресурсоснабжающих организаций, которые являются жизнеобеспечивающими, и увеличит и так имеющиеся долги перед поставщиками топливно-энергетических ресурсов.

Указанный проект постановления Правительства Ивановской области необходимо разработать в целях обеспечения финансово-экономических условий для устойчивого функционирования предприятий и организаций жилищно-коммунального комплекса на территории Ивановской области.

Учитывая изложенное, предлагается уточнить ряд положений порядков возмещения недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на коммунальные ресурсы.

1. Предоставление субсидии во 2 квартале сделать ежемесячным. Данная мера позволит организациям своевременно погашать кредиторскую задолженность.

2. В течение 2 квартала предусмотреть возможность ежемесячной дополнительной выплаты в размере до 30% от фактической потребности за предыдущий месяц в качестве авансового платежа в счет будущей части субсидии. Это позволит стабилизировать финансовое положение ресурсоснабжающих организаций.

3. Перенести срок подачи документов для теплоснабжающих организаций с 20 на 15 число месяца, следующего за отчетным.

Проект соответствует положениям постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным

предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887).

Принимая во внимание правовую природу и специфику направления субсидирования недополученных доходов юридических лиц в связи с оказанием коммунальных услуг по льготным тарифным решениям, указанные в абзаце втором и четвертом подпункта «е» пункта 4 положения постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 в Проект не были включены.

Обусловлено это следующими обстоятельствами.

Оба требования содержат оговорки федерального законодателя о необходимости регламентации указанных требований, предусмотренных абзацами вторым и четвертым подпункта «е» пункта 4 Общих требований, а именно «в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом».

Судебная практика по разрешению споров между ресурсоснабжающими организациями и публично-правовыми образованиями, вызванных правомерным установлением тарифов на поставляемый ресурс для отдельных групп потребителей в размере ниже экономически обоснованного, исходит из разъяснений, данных в пункте 1 Постановления Пленума ВАС РФ от 06.12.2013 № 87 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных со взысканием потерь ресурсоснабжающих организаций, вызванных межтарифной разницей» с учетом правовой позиции, высказанной Конституционным Судом Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, если применение мер тарифного регулирования предполагает возникновение разницы между утвержденным тарифом для определенной группы потребителей, например, населения, и утвержденным для другой группы потребителей экономически обоснованным тарифом, отражающим реальные затраты ресурсоснабжающей организации на производство соответствующего ресурса (далее - межтарифная разница), предполагается возмещение в таких случаях этой организации понесенных ею экономических потерь. Возникновение межтарифной разницы служит прямым следствием реализации полномочий по государственному регулированию цен (тарифов), поэтому субъектом, обязанным возместить ресурсоснабжающей организации расходы, обусловленные установлением тарифа в размере ниже экономически обоснованного, должно быть то публично-правовое образование, уполномоченным органом которого было принято соответствующее тарифное решение.

В Ивановской области судебная практика по вопросам о взыскании субсидий на возмещение организациям – банкротам выпадающих доходов от межтарифной разницы сложилась в пользу ресурсоснабжающих организаций.

Так, например, иск муниципального унитарного предприятия города Кинешмы «Объединенные котельные и тепловые сети» к Ивановской области в лице Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области (№ дела А17-2158/2017) о взыскании субсидии в сумме 6 283 661 рублей удовлетворен в полном объеме. С Ивановской области в лице Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области за счет казны в пользу муниципального унитарного предприятия города Кинешмы «Объединенные котельные и тепловые сети» взыскано 6 283 661 рублей в счет возмещения убытков.

Проект подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку отношения, попадающие под его регулирование, относятся к сферам деятельности, установленным п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Таким образом, в отношении Проекта проводится углубленная оценка регулирующего воздействия и публичные консультации.

Принятие Проекта не потребует выделения из областного бюджета дополнительных средств, кроме предусмотренных Законом Ивановской области от 16.12.2019 № 75-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Учитывая социальную значимость, после принятия постановление целесообразно разместить на официальном сайте Правительства Ивановской области.

Начальник Департамента
жилищно-коммунального хозяйства
Ивановской области **В.В. Мартьянов**