Проект

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП, далее - Департамент)
1.2.	Вид и наименование проекта акта: проект постановления Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на развитие семейных ферм».
1.3.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: проект постановления Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на развитие семейных ферм» регулирует правоотношения, возникающие между Департаментом и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, при предоставлении соответствующего вида государственной поддержки. Разработка проекта нормативного правового акта обусловлена необходимостью поддержки развития семейных ферм.
1.4.	Основание для разработки проекта акта: - Бюджетный кодекс Российской Федерации; - Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»; - постановление Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме грантов, в том числе предоставляемых на конкурсной основе»; - постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; - распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.08.2012 № 1471-р «Об утверждении перечня документов (сведений), обмен которыми осуществляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия»; - распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.07.2019 № 1553-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999, на 2020 год»; - Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»; - постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

1.5.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: эффективная реализация соответствующего мероприятия, предусмотренного подпрограммой «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, и организации предоставления грантов на развитие семейных ферм
1.6.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: принятие постановления Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на развитие семейных ферм».
1.7.	Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Михайлова Дарья Валерьевна

Должность: Главный специалист-эксперт-экономист отдела по развитию сельских территорий Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 412-127

Адрес электронной почты: mihaylova_dv@ivreg.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: Государственная поддержка развития семейных ферм стимулирует вовлечение в сельскохозяйственную деятельность граждан, состоящих в родстве с главой крестьянского (фермерского) хозяйства, продолжительность деятельности которого превышает 24 месяца с даты его регистрации, а также позволяет приобрести имущество, выполнить работы, получить услуги, финансовое обеспечение которых предусматривается за счет средств гранта, что приведет к приросту сельскохозяйственной продукции, производимой крестьянским (фермерским) хозяйством.
2.2	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: ухудшение финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области в связи с недополучением финансовой поддержки в установленном порядке
2.3	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Проблема выявлена в ходе анализа проекта вносимых изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717. Предоставление грантов на развитие семейных ферм позволит компенсировать не более 60 % затрат, понесенных сельхозтоваропроизводителями на реализацию проектов развития семейных ферм.

2.4	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: решение проблемы без соответствующего нормативно-правового регулирования не представляется возможным.
2.5	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.
2.6	Иная информация о проблеме: _____ *(место для текстового описания)*

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:	3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Предоставление грантов из бюджета Ивановской области на развитие семейных ферм	с 2020 года

3.3	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области: цели предлагаемого регулирования соответствуют целям реализации государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, а именно: - создание рабочих мест на территории Ивановской области посредством принятия крестьянским (фермерским) хозяйством в году получения гранта работников и их регистрация в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации; - прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими грант, по отношению к предыдущему году.
3.4	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: _____ *(место для текстового описания)*

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проект постановления определяет цели предоставления грантов, указывает наименование органа государственной власти Ивановской области, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателю бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление грантов на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период), категории получателей грантов, имеющих право на их получение.

Проект постановления устанавливает перечень и формы документов, предоставляемых заявителями для получения грантов, порядок и сроки их рассмотрения, а также основания для отказа заявителю в предоставлении грантов.

Устанавливается, что размер предоставляемого гранта не должен превышать 60% фактических затрат (без учета налога на добавленную стоимость) получателей грантов.

Проект постановления содержит условия и порядок заключения между получателем грантов и главным распорядителем средств соответствующего бюджета соглашения о предоставлении грантов, требования, которым должны соответствовать получатели грантов, а также норму о том, что форму вышеуказанного соглашения утверждает Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее - Департамент) в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом финансов Ивановской области.

Порядок определяет, что показатели результативности предоставления грантов, а также порядок, сроки и формы представления получателем грантов отчетности о достижении показателей результативности предоставления грантов, устанавливаются Департаментом в соглашении.

Проект постановления содержит норму о том, что проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления грантов их получателями осуществляется Департаментом и органом государственного финансового контроля.

Для получателей грантов устанавливаются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления грантов.

4.2	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

предоставление грантов на поддержку развития семейных ферм позволит компенсировать не более 60 % затрат, понесенных сельхозтоваропроизводителями на реализацию проектов развития семейных ферм.

4.4	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Заявители: индивидуальные предприниматели главы крестьянских (фермерских) хозяйств, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области	более 20 участников
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих функций, полномочий, обязанностей и прав.		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1]	7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа[2]: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.
[2] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____*(год возникновения)*:	
	7.4.3. Периодические расходы за период ____:	
	7.4.4. Возможные поступления за период ____:	
7.5.	Итого единовременные расходы:	
7.6.	Итого периодические расходы за год:	
7.7.	Итого возможные поступления за год:	

7.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области:

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Государственная поддержка осуществляется в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на соответствующие цели на соответствующий год (часть 3 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»).

7.9. Источники данных:

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Группа участников отношений[3]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Индивидуальные предприниматели главы крестьянских (фермерских) хозяйств, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области	Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений.	

[3] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Группа участников отношений[4]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5]	Описание и оценка видов расходов
Индивидуальные предприниматели главы крестьянских (фермерских) хозяйств, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области	Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений.	
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[5] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

Риски	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий			
Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области документов, содержащих недостоверную информацию	Низкая	Проверка первичных документов на предоставление грантов на развитие семейных ферм, осуществление электронного межведомственного взаимодействия	Высокая
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области			

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 01 января 2020 г.			
11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	*нет*	11.3. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	*нет*	11.5. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)*

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Не требуется установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприя-тий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финанси-рования	12.5. Источник и финансирования
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области	текущий финансовый год и плановый период	Законодательное обеспечение оказания мер государственной поддержки развития семейных ферм	Государственная поддержка осуществляется в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на предоставление грантов на поддержку начинающих фермеров на соответствующий год и на плановый период (часть 3 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»).	средства областного бюджета, в том числе источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования[6]	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
Предоставление грантов из бюджета Ивановской области на грантов на развитие семейных ферм	а) количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянским (фермерским) хозяйством в году получения гранта: не менее 3 новых постоянных рабочих мест на один грант; б) прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими грант, по отношению к предыдущему году (процентов).	а) количество работников б) проценты	По оперативным данным, статистический учет, информация из Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:	
Оценка достижения заявленных целей регулирования производится в рамках внутреннего финансового контроля, осуществляемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.	
13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.
13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):	
Индивидуальные предприниматели главы крестьянских (фермерских) хозяйств, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области	

[6] Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/dokumenty/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-npa/zaklyucheniya-otchety/

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 30 сентября 2019 г. по 28 октября 2019 г.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области необходимо для законодательного обеспечения оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Член Правительства Ивановской области -
директор Департамента
Д.Л. Черкесов
(инициалы, фамилия)

21.11.2019
Дата Подпись

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.