ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 02.12.2019 № 37

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Горбулина Марина Борисовна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант отдела стратегического планирования и мониторинга социально-экономического развития управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
ВагановАлексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	Председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации города Иваново
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рощин Сергей	начальник Департамента управления имуществом Ивановской

Юрьевич	области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Постановление Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на развитие семейных ферм».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в целях организации предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на развитие семейных ферм, а также в целях реализации соответствующих мероприятий государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п.

Источником финансового обеспечения предоставления грантов служат средства областного бюджета и субсидия из федерального бюджета бюджету Ивановской области на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования, софинансируемые в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.07.2019 № 1553-р.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе» (далее - Общие требования).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 проект постановления содержит следующие структурные единицы:

а) общие положения о предоставлении грантов;

б) порядок проведения отбора для предоставления грантов;

в) условия и порядок предоставления грантов;

в) требования к отчетности;

г) требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления грантов и ответственности за их несоблюдение.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 проект постановления определяет, что гранты будут предоставляться крестьянским (фермерским) хозяйствам, для определения данной категории заявителей проект содержит соответствующее понятие, включающее в себя критерии, которым должен соответствовать заявитель.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 определяются порядок расчета размера гранта и направления его расходования.

Показатели результативности устанавливаются исходя из необходимости достижения показателей:

а) количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянским (фермерским) хозяйством в году получения гранта: не менее 3 новых постоянных рабочих мест на один грант;

б) прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими грант, по отношению к предыдущему году (процентов).

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

По тексту проекта постановления членом рабочей группы Ивановым Л.Г. представлены замечания (Приложение), в соответствии с которыми требуется доработка проекта постановления.

Решение:

Отклонить проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на развитие семейных ферм» в связи с необходимостью доработки проекта.

Вопрос 2. Постановление Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на поддержку начинающих фермеров».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в целях организации предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на поддержку начинающих фермеров, а также в целях реализации соответствующих мероприятий государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п.

Источником финансового обеспечения предоставления грантов служат средства областного бюджета и субсидия из федерального бюджета бюджету Ивановской области на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования, софинансируемые в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.07.2019 № 1553-р.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 проект постановления содержит следующие структурные единицы:

а) общие положения о предоставлении грантов;

б) порядок проведения отбора для предоставления грантов;

в) условия и порядок предоставления грантов;

в) требования к отчетности;

г) требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления грантов и ответственности за их несоблюдение.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 проект постановления определяет, что гранты будут предоставляться крестьянским (фермерским) хозяйствам, для определения данной категории заявителей проект содержит соответствующее понятие, включающее в себя критерии, которым должен соответствовать заявитель.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 определяются порядок расчета размера гранта и направления его расходования.

Показатели результативности устанавливаются исходя из необходимости достижения показателей:

а) количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянским (фермерским) хозяйством в году получения гранта:

1 работник, зарегистрированный в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятый крестьянским (фермерским) хозяйством в году получения гранта, если сумма гранта составляет менее 2 млн. рублей;

2 работника, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянским (фермерским) хозяйством в году получения гранта, если сумма гранта составляет 2 млн. рублей или более;

б) прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими грант, по отношению к предыдущему году (процентов).

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

По тексту проекта постановления членом рабочей группы Ивановым Л.Г. представлены замечания (Приложение), в соответствии с которыми требуется доработка проекта постановления.

Решение:

Отклонить проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на поддержку начинающих фермеров» в связи с необходимостью доработки проекта.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской
области – директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

М.Б. Горбулина, (4932) 32-80-77,
005-11@adminet.ivanovo.ru

Приложение

ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF THE IVANOVO REGION

№ 058-07-03/368
от 27.11.2019
На №
от

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области

Союз «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» рассмотрел проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на поддержку начинающих фермеров» и проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на развитие семейных ферм» и сообщает следующие замечания и предложения:

1) Пп. «г» п. 2.3 Порядка предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на поддержку начинающих фермеров (далее – Порядок) предусматривает представление участниками отбора в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее – Департамент) проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства на срок не менее 5 лет в произвольной форме.

В то же время пп. «б» п. 1.2 Порядка предусмотрено наличие обязательства по достижению показателей деятельности, предусмотренных проектом создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства, то есть предполагается включение данных показателей в проект.

Учитывая изложенное, а также с целью унификации представляемой участниками отбора документации рекомендуем определить примерную форму/ перечень обязательных положений проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства.

2) Учитывая необходимость обеспечения получения информации всеми участниками отбора, в пп. «б» п. 2.8.4 считаем целесообразным заменить

Почтовый/юридический адрес:
Россия, 153022 г. Иваново, ул. Лежневская, д. 114; тел., факс (4932) 936-224
e-mail: tpp-ivanovo@yandex.ru

Certified by Russian Register

уведомление участника о его допуске к участию в отборе любым доступным способом на конкретный способ, единый вид которого определяется Порядком, либо индивидуально выбирается участником в заявке на участие в отборе получателей гранта на поддержку начинающих фермеров.

3) П. 2.9 Порядка предусмотрено, что победители отбора определяются конкурсной комиссией путем ранжирования участников отбора в порядке убывания набранных баллов в соответствии с пунктом 1.7 Порядка и результатами очного собеседования.

Таким образом, п. 1.7 Порядка установлены критерии бальной оценки, а п. 2.9 определен порядок ранжирования участников, при этом порядка проведения очного собеседования, целей его проведения, влияния его результатов на определение победителей Порядок не предусматривает.

При таких условиях считаем, что очное собеседование в механизме предоставления грантов устанавливает необоснованно широкие пределы усмотрения и, в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», является коррупциогенным фактором, в связи с чем его проведение представляется излишним, влияние на результаты отбора – необоснованным.

4) Пп. «б» п. 3.1 Порядка предусматривает предетавление победителями отбора в Департамент письменного обязательства получателя гранта в произвольной форме.

С целью унификации представляемой документации рекомендуем определить форму такого обязательства и включить его в предусмотренное пп. «а» п. 3.1 соглашение в виде приложения.

5) П. 3.2 Порядка не предусматривает возможность должностного лица Департамента отказаться от подписания соглашения, при этом п. 3.3 Порядка фактически устанавливает причины для такого отказа.

6) Считаем целесообразным предусмотреть срок, в течение которого победитель отбора, которому отказано в получении гранта по основаниям, предусмотренным пп. «а» и «б» п. 3.3 Порядка, имеет право исправить недостатки, послужившие причиной отказа.

7) Предлагаемый в Проекте порядок заключения соглашения о предоставлении гранта предусматривает направление победителем отбора подписанного и заверенного печатью (при наличии печати) проекта соглашения о предоставлении гранта по форме, утверждаемой Департаментом (пп. «а» п. 3.1 Порядка), после чего уполномоченное на подписание соглашения должностное лицо Департамента подписывает указанное соглашение, и 1 экземпляр подписанного соглашения направляется получателю гранта (п. 3.2 Порядка).

При этом Департамент устанавливает в соглашении конкретные значения показателей результативности в соответствии с пунктом 3.6.1 Порядка, в том

числе прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими грант, по отношению к предыдущему году (пп. «б» п. 3.6.1), а также сроки и формы предоставления получателями грантов отчетности (п. 4.2 Порядка).

Таким образом, требуют уточнения следующие вопросы: когда формируется окончательный вариант соглашения со значениями показателей результативности, формами и сроками отчетности; когда такой окончательный вариант подписывает получатель гранта.

Аналогичные по существу замечания и предложения имеются в отношении проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на развитие семейных ферм».

Иных замечаний и предложений не имеется.

С уважением,

Президент
ТПП Ивановской области Л.Г. Иванов

ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF THE IVANOVO REGION

№ 058-01-02/280
от 02.12.2019
на № _____
от _____

к исх. №058-01-02/368
от 27.11.2019;
к № 058-01-02/379
от 29.11.2019

Директору Департамента экономического развития и торговли Ивановской области

Бадак Л.С.

Уважаемая Людмила Сергеевна!

Учитывая имеющиеся у Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» замечания и предложения в отношении проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на поддержку начинающих фермеров», проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов на развитие семейных ферм» и проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам грантов на развитие материально-технической базы», считаем целесообразным направить указанные проекты на доработку.

Президент
ТПП Ивановской области Л.Г. Иванов

Исп. Малышев Д.М.
(4932) 936224

Почтовый/юридический адрес:
Россия, 153022 г. Иваново, ул. Дежневская, д. 114; тел., факс (4932) 936-224
e-mail: tpp-ivanovo@yandex.ru

Certified by Russian Register