ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 27.03.2019 № 9

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Горбулина Марина Борисовна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант отдела стратегического планирования и мониторинга социально-экономического развития управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	первый заместитель начальника Департамента управления имуществом Ивановской области — статс-секретарь
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор ООО «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	Генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 22-п «Об утверждении Порядка распределения средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2019 № 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717».

Целевые показатели, используемые для распределения субсидий между мероприятиями государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, приводятся в соответствие с пунктом 34 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведенных в приложении № 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

В качестве целевых индикаторов проектом постановления устанавливаются следующие показатели:

- валовый сбор зерновых и зернобобовых в хозяйствах всех категорий (тыс. тонн);
- численность товарного поголовья коров специализированных мясных пород в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (тыс. голов);
- племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы) (тыс. голов);
- доля застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных в общем поголовье сельскохозяйственных животных (процентов);
- доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений (процентов);
- площадь закладки многолетних насаждений (тыс. гектаров);
- доля застрахованной посевной (посадочной) площади в общей посевной (посадочной) площади (в условных единицах площади (процентов);
- количество новых постоянных рабочих мест, созданных в году получения гранта в крестьянских (фермерских) хозяйствах, осуществляющих

проекты создания и развития своих хозяйств с помощью грантовой поддержки (единиц);

- прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей, получившими грантовую поддержку, по отношению к году, предшествующему году предоставления субсидии (процентов);

- количество новых постоянных рабочих мест, созданных в году получения гранта в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, получивших грантовую поддержку для развития материально-технической базы (единиц);

- прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, получившими грантовую поддержку, по отношению к году предшествующему году предоставления субсидии (процентов).

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части изменения порядка распределения средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Кроме того, членом рабочей группы Тарабцевой О.В. сделано замечание о необходимости заполнения всех разделов заключения об оценке регулирующего воздействия.

Решение:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 22-п «Об утверждении Порядка распределения средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса».

В дальнейшем Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области при подготовке заключений об оценке регулирующего

воздействия проектов нормативных правовых актов обратить внимание на необходимость заполнения всех структурных единиц подготавливаемого документа.

Вопрос 2. Проект закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет».

Проект закона Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект закона Ивановской области разработан в соответствии с пунктом 1.8 статьи 284, статьей 284.4 Налогового кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)», постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2018 № 1522 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Южа».

Положения проекта закона направлены на регулирование правоотношений по льготному налогообложению по налогу на прибыль организаций, создание благоприятных условий для стимулирования и повышения инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, а также формирование максимально благоприятного налогового режима для развития экономического потенциала монопрофильных муниципальных образований Ивановской области (моногородов) и привлечение инвесторов на их территории.

Проектом закона планируется установить налоговую ставку по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, для организаций-резидентов территории опережающего социально-экономического развития «Южа», созданной на территории монопрофильного муниципального образования Южского городского поселения Ивановской области, в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР), в размере:

3 процентов - в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего развития;

11 процентов - в течение следующих пяти налоговых периодов.

Предоставление налоговой льготы резидентам ТОСЭР «Южа» является целесообразным, поскольку будет направлено на расширение экономической активности в реальном секторе экономики Южского городского поселения, создание благоприятных и комфортных условий для жизнедеятельности

населения и, в целом, на обеспечение ускоренного социально-экономического развития данной территории.

В результате предварительной оценки регулирующего воздействия данного законопроекта, проведенной в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, установлено, что положения, предусмотренные законопроектом, не приведут:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного бюджета.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет».

Вопрос 3. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

Проект закона Ивановской области разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект закона Ивановской области разработан в соответствии с Федеральными законами от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях установления административной ответственности за нарушение требований, предъявляемых к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории Ивановской области.

В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской

Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Согласно статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, с учетом пунктов 1 – 5 части 4 настоящей статьи. Следовательно, за нарушение требований, установленных законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом, возможно установление административной ответственности.

Постановлением Администрации города Иванова от 31.08.2018 № 1109 утверждены требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории города Иванова.

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушение требований, установленных в соответствии с пунктами 1 - 5 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ, дополнив статьями 7.1 – 7.5 закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

Необходимость установления административной ответственности за нарушение вышеуказанных требований вызвана тем, что на территории Ивановской области среди перевозчиков, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров, встречаются недобросовестные, которые нарушают параметры регулярных перевозок пассажиров (количество подвижного состава, марка и вместимость транспортных средств), расписание движения транспортного средства, самовольно изменяют путь следования транспортного средства по маршруту регулярных перевозок. Данные нарушения могут повлечь угрозу жизни и здоровья граждан, сказываются на качестве предоставляемых недобросовестными перевозчиками услуг. Кроме того, данные нарушения ведут к снижению привлекательности общественного транспорта, и, как следствие, к снижению заполняемости транспортных средств, доходов перевозчиков и уменьшению налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Также проектом закона предусмотрено наделение должностных лиц органов местного самоуправления и должностных лиц исполнительного органа государственной власти Ивановской области, проводящего государственную политику, осуществляющего межотраслевое управление и координацию, а также функциональное регулирование в сфере дорожного хозяйства и транспорта на территории Ивановской области, в пределах установленных

полномочий полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по вводимым составам административных правонарушений.

Проект закона наделяет полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, устанавливаемых статьями 7.1 – 7.5, административные комиссии и должностные лица исполнительного органа государственной власти Ивановской области, проводящего государственную политику, осуществляющего межотраслевое управление и координацию, а также функциональное регулирование в сфере дорожного хозяйства и транспорта на территории Ивановской области, в пределах установленных полномочий.

Проект закона разработан по инициативе Администрации города Иванова. Принятие законопроекта позволит усилить контроль за качеством оказываемых услуг по перевозке пассажиров по маршрутам регулярных перевозок.

По проекту закона проведены публичные консультации, в которых приняли участия организации и индивидуальный предприниматель, работающие в сфере пассажироперевозок, а также администрации 27 муниципальных образований Ивановской области. В ходе проведения публичных консультаций был высказан ряд замечаний к проекту закона. Частично замечания были учтены в ходе доработки проекта закона, по остальным замечаниям даны аргументированные разъяснения позиции исполнительного органа государственной власти, являющегося разработчиком данного проекта закона.

Проект закона Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части установления административной ответственности за нарушение требований, предъявляемых к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории Ивановской области.

Решение проблемы предлагаемым способом регулирования является оптимальным, поскольку принятие законопроекта позволит повысить уровень безопасности пассажирских перевозок и улучшить качество предоставляемых транспортных услуг путем повышения ответственности хозяйствующих субъектов за соблюдение транспортной дисциплины.

Реализация положений, предусмотренных проектом нормативного правового акта, не создаст новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, в том числе не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного

самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного бюджета.

Решение:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской
области – директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

М.Б. Горбулина, (4932) 32-80-77,
005-11@adminet.ivanovo.ru

Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Бадак Людмила Сергеевна	председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области – директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	первый заместитель начальника Департамента управления имуществом Ивановской области — статс-секретарь
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор ООО «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	Генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»
	Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
	Департамент экономического развития и торговли Ивановской области
	Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области