**Проект**

# Заключение
# об оценке регулирующего воздействия

## 1. Общая информация

| | |
|---|---|
| 1.1. | Регулирующий орган:<br>Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП, далее - Департамент) |
| 1.2. | Вид и наименование проекта акта:<br>проект постановления Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, на возмещение части затрат по заключенным с работниками, проходящими обучение в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, ученическим договорам». |
| 1.3. | Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:<br>Падение объемов производства, сокращение числа занятых в сельскохозяйственном производстве в целом, уменьшение работающих специалистов, как следствие, снижение профессионального уровня занятых в сельском хозяйстве на сельских территориях Ивановской области. |
| 1.4. | Основание для разработки проекта акта:<br>- Бюджетный кодекс Российской Федерации;<br>- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;<br>- постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;<br>- постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;<br>- распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.08.2012 № 1471-р «Об утверждении перечня документов (сведений), обмен которыми осуществляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия»;<br>- распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.07.2019 № 1553-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999, на 2020 год»;<br>- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;<br>- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области». |

| | |
|---|---|
| 1.5. | Краткое описание целей предлагаемого регулирования: |

Привлечение специалистов посредством повышения их квалификации путем заключения ученических договоров с работодателями на сельских территориях Ивановской области для дальнейшего закрепления их на селе и вовлечения в сельскохозяйственное производство дополнительных трудовых ресурсов в целях повышения производительности производства агропромышленного комплекса Ивановской области.

| | |
|---|---|
| 1.6. | Краткое описание предлагаемого способа регулирования: |

принятие постановления Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, на возмещение части затрат по заключенным с работниками, проходящими обучение в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, ученическим договорам».

| | |
|---|---|
| 1.7. | Контактная информация исполнителя разработчика: |

Ф.И.О.: Михайлова Дарья Валерьевна

Должность: Главный специалист-эксперт-экономист отдела по развитию сельских территорий Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 412-127

Адрес электронной почты: mihaylova_dv@ivreg.ru

## 2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

| | |
|---|---|
| 2.1 | Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: |

Падение объемов производства, сокращение числа занятых в сельскохозяйственном производстве в целом, уменьшение работающих специалистов, как следствие, снижение профессионального уровня занятых в сельском хозяйстве на сельских территориях Ивановской области.

| | |
|---|---|
| 2.2 | Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: |

Низкий уровень привлечения в сельскую местность профессионально подготовленных специалистов, в том числе руководителей, снижение эффективности использования их труда в соответствии с потребностями агропромышленного производства и социальной инфраструктуры Ивановской области, снижение квалификации персонала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств и снижение престижа сельскохозяйственных профессий.

| | |
|---|---|
| 2.3 | Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: |

Проблема выявлена в ходе анализа постановления Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, на возмещение части затрат по заключенным с работниками, проходящими обучение в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, ученическим договорам позволит компенсировать не более 30 % затрат, сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях Ивановской области затрат, связанных с возмещением части затрат по заключенным с работниками, проходящими обучение в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, ученическим договорам

| | |
|---|---|
| 2.4 | Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: |

решение проблемы без соответствующего нормативно-правового регулирования не представляется возможным.

| | |
|---|---|
| 2.5 | Источники данных: |

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

| | |
|---|---|
| 2.6 | Иная информация о проблеме: |

*(место для текстового описания)*

## 3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

| 3.1 Цели предлагаемого регулирования: | 3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: |
|---|---|
| Предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, на возмещение части затрат по заключенным с работниками, проходящими обучение в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации | с 2020 года |
| | |

| | |
|---|---|
| 3.3 | Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области: |

цели предлагаемого регулирования соответствуют целям реализации государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, а именно:

- численность работников, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, по ученическим договорам.

| | |
|---|---|
| 3.4 | Иная информация о целях предлагаемого регулирования: |

*(место для текстового описания)*

## 4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

| | |
|---|---|
| 4.1 | Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: |

Проект постановления определяет цели предоставления субсидий, указывает наименование органа государственной власти Ивановской области, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателю бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период), категории получателей субсидий, имеющих право на их получение.

Проект постановления устанавливает перечень и формы документов, предоставляемых заявителями для получения субсидий, порядок и сроки их рассмотрения, а также основания для отказа заявителю в предоставлении субсидий.

Устанавливается, что размер предоставляемой субсидии не должен превышать 30% фактических затрат получателей субсидий.

Проект постановления содержит условия и порядок заключения между получателем субсидий и главным распорядителем средств соответствующего бюджета соглашения о предоставлении субсидий, требования, которым должны соответствовать получатели субсидий, а также норму о том, что форму вышеуказанного соглашения утверждает Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее - Департамент) в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом финансов Ивановской области.

Порядок определяет, что показатели результативности предоставления субсидий, а также порядок, сроки и формы представления получателем субсидий отчетности о достижении показателей результативности предоставления субсидий, устанавливаются Департаментом в соглашении.

Проект постановления содержит норму о том, что проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями осуществляется Департаментом и органом государственного финансового контроля.

Для получателей субсидий устанавливаются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

| | |
|---|---|
| 4.2 | Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): |
| 4.3 | Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, на возмещение части затрат по заключенным с работниками, проходящими обучение в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации позволит компенсировать не более 30 % затрат, понесенных сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях Ивановской области затрат, связанных с возмещением части затрат по заключенным с работниками, проходящими обучение в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации |
| 4.4 | Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: |
| | |

**5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов**

| Группа участников отношений | Оценка количества участников отношений |
|---|---|
| Заявители: сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющие деятельность на сельских территориях Ивановской области | более 10 участников |
| | |
| Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области | |

**6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации**

| | | |
|---|---|---|
| ☐ Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав | ☐ Порядок реализации | ☐ Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах |
| Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области | | |
| Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих функций, полномочий, обязанностей и прав. | | |
| | | |

## 7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

| 7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1] | 7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области | 7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений) |
|---|---|---|
| 7.4. Наименование органа[2]: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области | | |
| 7.4.1. | 7.4.2. Единовременные расходы в ____*(год возникновения)*: | |
| | 7.4.3. Периодические расходы за период : | |
| | 7.4.4. Возможные поступления за период : | |
| 7.5. Итого единовременные расходы: | | |
| 7.6. Итого периодические расходы за год: | | |
| 7.7. Итого возможные поступления за год: | | |

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.
[2] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

| | |
|---|---|
| 7.8. | Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области:<br>Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.<br>Государственная поддержка осуществляется в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на соответствующие цели на соответствующий год (часть 12 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»). |
| 7.9. | Источники данных:<br>Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области |

## 8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

| Группа участников отношений[3] | Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений | Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений |
|---|---|---|
| Сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющие деятельность на сельских территориях Ивановской области | Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений. | |

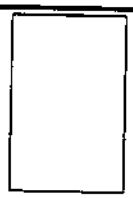
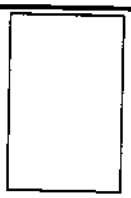
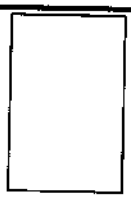
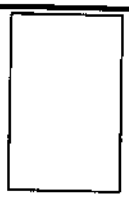
## 9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

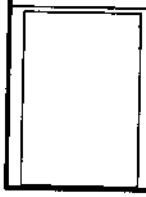
[3] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

| Группа участников отношений[4] | Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5] | Описание и оценка видов расходов |
|---|---|---|
| Сельскохозяйственные товаропроизводители (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющие деятельность на сельских территориях Ивановской области | Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений. | |
| Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области | | |

## 10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[5] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

| Риски<br><br>решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий | <br>Оценки вероятности наступления рисков | <br>Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования | <br>Степень контроля рисков |
|---|---|---|---|
| Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области документов, содержащих недостоверную информацию | Низкая | Проверка первичных документов на предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, на возмещение части затрат по заключенным с работниками, проходящими обучение в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, осуществление электронного межведомственного взаимодействия | Высокая |
| | | | |



Источники данных:
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

**11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения**

| | | | |
|---|---|---|---|
| 11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 01 января 2020 г. | | | |
| 11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: | *нет* | 11.3. срок (если есть необходимость): | _____ *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)* |
| 11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: | *нет* | 11.5. срок (если есть необходимость): | _____ *(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)* |
| 11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: Не требуется установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области. | | | |

**12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

| 12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | 12.2. Сроки мероприятий | 12.3. Описание ожидаемого результата | 12.4. Объем финансирования | 12.5. Источник финансирования |
|---|---|---|---|---|
| | | | | |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области | текущий финансовый год и плановый период | Законодательное обеспечение оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, на возмещение части затрат по заключенным с работниками, проходящими обучение в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации | Государственная поддержка осуществляется в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, на возмещение части затрат по заключенным с работниками, проходящими обучение в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации на соответствующий год и на плановый период (часть 12 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»). | средства областного бюджета, в том числе источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета |
| | | | | |

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн руб.

## 13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

| 13.1. Цели предлагаемого регулирования[6] | 13.2. Индикативные показатели | 13.3. Единицы измерения индикативных показателей | 13.4. Способы расчета индикативных показателей |
|---|---|---|---|
| Предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, на возмещение части затрат по заключенным с работниками, проходящими обучение в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации | численность работников, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, по ученическим договорам | человек | По оперативным данным, статистический учет |

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Оценка достижения заявленных целей регулирования производится в рамках внутреннего финансового контроля, осуществляемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

| 13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): | 0 млн. руб. |
|---|---|

13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области

[6] Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/dokumenty/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-npa/zaklyucheniya-otchety/

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 11.11.2019 г. по 09.12.2019 г. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области необходимо для законодательного обеспечения оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Член Правительства Ивановской области -
директор Департамента
**Д.Л. Черкесов**
*(инициалы, фамилия)*

10.12.2019
Дата Подпись

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.