ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 22.05.2018 № 14

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Антонова Юлия Юрьевна	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления развития промышленности и торговли Департамента экономического развития и торговли Ивановской области - статс-секретарь
Федорин Алексей Юрьевич	Генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на

тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

Проект постановления разработан в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств в рамках уточнения ряда положений порядка возмещения недополученных доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на отопление с учетом пункта 14 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и Закона Ивановской области «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области».

Положения проекта постановления соответствуют положениям постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Вносимые проектом постановления изменения в действующий нормативный правовой акт касаются конкретизации части положений порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

В целях усиления контроля за эффективным использованием бюджетных средств и повышением результативности их предоставления, проектом постановления вводится дополнение, устанавливающее ограничения по направлениям использования юридическими лицами предоставляемых в их адрес субсидий (на оплату поставщикам топливно-энергетических ресурсов за каменный уголь, топочный мазут, природный газ, электроэнергию и торф, приобретаемую тепловую энергию (мощность) в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение льготных потребителей).

Учитывая наибольший удельный вес доли топливных расходов в производственных затратах при осуществлении регулируемого вида деятельности «теплоснабжение» (производство, транспортировка и отпуск тепловой энергии потребителям), определение целевого назначения предоставляемых из областного бюджета субсидий на возмещение недополученных доходов позволит закрепить основы для эффективного, рационального использования поступающего финансирования в целях оптимального ведения финансово-хозяйственной деятельности теплоснабжающих организаций, соблюдения договорных обязательств по оплате топливных ресурсов, исключающего дестабилизацию и функциональные срывы в условиях прохождения отопительного периода.

Проектом постановления также уточняются срок и перечень документов, предоставляемых организациями - получателями заявительных документов за период, подлежащий финансированию, с учетом сведений, подтверждающих фактический объем поставленной тепловой энергии на нужды отопления жилищного фонда.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части определения порядка предоставления субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решение:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома».

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 23.07.2014 № 302-п «О Порядке предоставления ежемесячной компенсации организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате предоставления меры социальной поддержки учащимся и воспитанникам общеобразовательных организаций старше 7 лет, студентам очной формы обучения

профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования при проезде железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения в период с 1 января по 15 июня включительно и с 1 сентября по 31 декабря включительно».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления подготовлен с целью приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Проект постановления структурирует в соответствии с постановлением Правительства РФ № 887 Порядок предоставления ежемесячной компенсации организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате предоставления меры социальной поддержки учащимся и воспитанникам общеобразовательных организаций старше 7 лет, студентам очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования при проезде железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения в период с 1 января по 15 июня включительно и с 1 сентября по 31 декабря включительно.

Предлагаются к включению в состав Порядок следующие структурные единицы:

- общие положения о предоставлении субсидий;
- условия и порядок предоставления субсидий;
- требования к отчетности;
- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение;
- порядок возврата субсидий (остатков субсидий).

Проект постановления определяет цели предоставления субсидий, наименование главного распорядителя средств областного бюджета, категории получателей субсидий, имеющих право на их получение.

Проект постановления уточняет перечень и формы документов, предоставляемых заявителями для получения субсидий; устанавливает порядок и сроки их рассмотрения, а также основания для отказа заявителю в предоставлении субсидий; перечень документов, необходимых для перечисления субсидий, порядок и сроки перечисления субсидий, основания для отказа заявителю в перечислении субсидий.

При этом перечень документов, предоставляемых заявителем для получения субсидий, сократился.

Проект постановления также содержит условия и порядок заключения между получателем субсидий и главным распорядителем средств областного бюджета соглашения о предоставлении субсидий, требования, которым должны соответствовать получатели субсидий, а также норму о том, что форму указанного соглашения утверждает Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом финансов Ивановской области.

Требования, которым должны соответствовать заявители, установлены постановлением Правительства РФ № 887.

Порядок определяет, что показатели результативности предоставления субсидий, а также сроки и формы предоставления получателем субсидий отчетности о достижении показателей результативности предоставления субсидий, устанавливаются в соглашении.

Срок предоставления заявителями документов для получения субсидий до 1 декабря обеспечивает возможность заключения соглашения и осуществления бесперебойной перевозки пассажиров (31 декабря – это дата окончания действия предшествующего соглашения, а 1 января – дата начала действия заключаемого соглашения на новый период). Отсутствие даты начала подачи документов обусловлено тем, что существуют риски преждевременного окончания перевозчиком выполнения условий соглашения. В данном случае у Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области возникает право по принятию документов от заявителей на получение субсидий на оставшийся период и обеспечение перевозочного процесса.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части изменения порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Предлагаемое проектом нормативного правового акта правовое регулирование не приведет к возникновению у субъектов предпринимательской деятельности дополнительных расходов, не создаст избыточных административных барьеров, не приведет к возникновению дополнительных расходов областного бюджета.

Кроме того, потенциальным получателем субсидии является единственная организация железнодорожного транспорта, осуществляющая деятельность по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 23.07.2014 № 302-п «О Порядке предоставления ежемесячной компенсации организациям железнодорожного

транспорта потерь в доходах, возникающих в результате предоставления меры социальной поддержки учащимся и воспитанникам общеобразовательных организаций старше 7 лет, студентам очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования при проезде железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения в период с 1 января по 15 июня включительно и с 1 сентября по 31 декабря включительно».

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 19.11.2014 № 464-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета для возмещения понесенных перевозчиками убытков, возникающих вследствие государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном сообщении, организациям железнодорожного транспорта».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления подготовлен с целью приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Проект постановления структурирует в соответствии с постановлением Правительства РФ № 887 Порядок предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение понесенных перевозчиками убытков, возникающих вследствие государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном сообщении, организациям железнодорожного транспорта.

Предлагаются к включению в состав Порядок следующие структурные единицы:

- общие положения о предоставлении субсидий;
- условия и порядок предоставления субсидий;
- требования к отчетности;
- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение;
- порядок возврата субсидий (остатков субсидий).

Проект постановления определяет цели предоставления субсидий, наименование главного распорядителя средств областного бюджета, категории получателей субсидий, имеющих право на их получение.

Проект постановления уточняет перечень и формы документов, предоставляемых заявителями для получения субсидий; устанавливает порядок и сроки их рассмотрения, а также основания для отказа заявителю в

предоставлении субсидий; перечень документов, необходимых для перечисления субсидий, порядок и сроки перечисления субсидий, основания для отказа заявителю в перечислении субсидий.

При этом перечень документов, предоставляемых заявителем для получения субсидий, сократился.

Проект постановления также содержит условия и порядок заключения между получателем субсидий и главным распорядителем средств областного бюджета соглашения о предоставлении субсидий, требования, которым должны соответствовать получатели субсидий, а также норму о том, что форму указанного соглашения утверждает Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом финансов Ивановской области.

Требования, которым должны соответствовать заявители, установлены постановлением Правительства РФ № 887.

Порядок определяет, что показатели результативности предоставления субсидий, а также сроки и формы предоставления получателем субсидий отчетности о достижении показателей результативности предоставления субсидий, устанавливаются в соглашении.

Срок предоставления заявителями документов для получения субсидий до 1 декабря обеспечивает возможность заключения соглашения и осуществления бесперебойной перевозки пассажиров (31 декабря – это дата окончания действия предшествующего соглашения, а 1 января – дата начала действия заключаемого соглашения на новый период). Отсутствие даты начала подачи документов обусловлено тем, что существуют риски преждевременного окончания перевозчиком выполнения условий соглашения. В данном случае у Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области возникает право по принятию документов от заявителей на получение субсидий на оставшийся период и обеспечение перевозочного процесса.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части изменения порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Предлагаемое проектом нормативного правового акта правовое регулирование не приведет к возникновению у субъектов предпринимательской деятельности дополнительных расходов, не создаст избыточных административных барьеров, не приведет к возникновению дополнительных расходов областного бюджета.

Кроме того, потенциальным получателем субсидии является единственная организация железнодорожного транспорта, осуществляющая деятельность по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 19.11.2014 № 464-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета для возмещения понесенных перевозчиками убытков, возникающих вследствие государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном сообщении, организациям железнодорожного транспорта».

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской
области – директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

М.Б. Горбулина
(4932) 32-80-77,
005-11@adminet.ivanovo.ru

Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Бадак Людмила Сергеевна	председатель рабочей группы, и.о. члена Правительства Ивановской области – директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	начальника Департамента управления имуществом Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления развития промышленности и торговли Департамента экономического развития и торговли Ивановской области - статс-секретарь
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	Генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»
	Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области
	Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области