Проект

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП)
1.2.	Вид и наименование проекта акта: Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 106-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Постановлением Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 106-п утвержден Порядок предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта.

В соответствии с Порядком юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным и ведущим производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемым сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее - получатели субсидий или заявители) по следующим направлениям:

а) оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышения плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур, за исключением посевных площадей, занятых семенным картофелем (семена 1-го и 2-го полевого поколения, супер-суперэлиты, суперэлиты, элиты) (далее – семенной картофель) и овощами открытого грунта, включая маточники и семенники овощных культур открытого грунта (далее – поддержка в области растениеводства);

б) оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, обеспечивающих увеличение производства семенного картофеля, а также овощей открытого грунта и семян овощных культур открытого грунта в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в расчете на 1 гектар посевной площади (далее – поддержка в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 установлены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

В соответствии с абзацем вторым пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 исполнительным органам государственной власти субъекта необходимо привести в соответствие с настоящим постановлением правовые акты субъекта Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Разработка новой редакции Порядка обусловлена изменением законодательства Российской Федерации и необходимостью приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с федеральным законодательством.

1.4. Основание для разработки проекта акта:

- постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1431 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;

- Закон Ивановской области от 29.12.2015 № 148-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год»;

- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 106-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Своевременное доведение средств государственной поддержки до сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области, обеспечение благоприятных условий для развития отрасли растениеводства.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Предоставление субсидий на:

а) оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур, кроме посевных площадей, занятых семенным картофелем и овощными культурами открытого грунта, включая маточники и семенники овощных культур;

б) оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, обеспечивающих увеличение производства семенного картофеля, включая семена 1-го и 2-го полевого поколения, супер-суперэлиты, суперэлиты, элиты и овощей открытого грунта, включая семена овощных культур открытого грунта в расчете на 1 гектар посевной площади.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Шалашова Галина Александровна

Должность: Консультант – агроном отдела растениеводства и агротехнологий Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Тел: (4932) 30-00-32

Адрес электронной почты: shalashova@ivapk.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставляются субсидии на поддержку в области растениеводства и на поддержку в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 установлены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

В соответствии с абзацем вторым пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 исполнительным органам государственной власти субъекта необходимо привести в соответствие с настоящим постановлением правовые акты субъекта Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Разработка новой редакции Порядка обусловлена изменением законодательства Российской Федерации и необходимостью приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с федеральным законодательством.

2.2 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Ухудшение финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность в области растениеводства и производства семенного картофеля и овощей открытого грунта, в связи со значительными затратами на проведение комплекса агротехнологических работ.

2.3 Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие деятельность в области растениеводства и производства семенного картофеля и овощей открытого грунта, находятся в неустойчивом финансово-экономическом положении. Предоставление субсидий на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышение плодородия и качества почв и на проведение комплекса агротехнологических работ, обеспечивающих увеличение производства семенного картофеля, включая семена 1-го и 2-го полевого поколения, супер-суперэлиты, суперэлиты, элиты и овощей открытого грунта, включая семена овощных культур открытого грунта, позволит частично компенсировать затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей в расчете на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур.

2.4	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: В связи с неустойчивым финансово – экономическим положением сельхозтоваропроизводителей региона без реализации мер на региональном уровне, направленных на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта, невозможно повысить рентабельность и дальнейшее развитие отрасли растениеводства.
2.5	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.
2.6	Иная информация о проблеме: _____ *(место для текстового описания)*

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:	3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Создание благоприятных условий для развития подотрасли растениеводства; повышение эффективности данного вида поддержки	Без срока. Без срока

3.3	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области: Цели предлагаемого регулирования соответствуют основной цели постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».
3.4	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: _____ *(место для текстового описания)*

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проект постановления определяет цели предоставления субсидий, наименование главного распорядителя средств областного и федерального бюджетов, осуществляющего предоставление субсидий, категории получателей субсидий, имеющих право на их получение.

Проект постановления конкретизирует перечень и формы документов, предоставляемых заявителями для получения субсидий, устанавливает порядок и сроки их рассмотрения, а также основания для отказа заявителю в предоставлении субсидий.

Порядок содержит формулу, в соответствии с которой рассчитывается размер причитающейся субсидии за счет средств федерального и областного бюджетов.

Проект постановления содержит условия и порядок заключения между получателем субсидий и главным распорядителем средств соответствующего бюджета соглашения о предоставлении субсидий, требования, которым должны соответствовать получатели субсидий, а также норму о том, что форму вышеуказанного соглашения утверждает Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее - Департамент) в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом финансов Ивановской области.

Порядок определяет, что показатели результативности предоставления субсидий, а также порядок, сроки и формы представления получателем субсидий отчетности о достижении показателей результативности предоставления субсидий, устанавливаются Департаментом в соглашении.

Проект постановления содержит норму о том, что проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями осуществляется Департаментом и органом государственного финансового контроля.

Для получателей субсидий устанавливаются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Устанавливается, что субсидии подлежат возврату в доход областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством в случае:

- нарушения получателем субсидии условий, установленных при их предоставлении, выявленного по фактам проверок, проведенных Департаментом или органом государственного финансового контроля;
- недостижения получателем субсидий показателей, устанавливаемых Департаментом в соглашении.

Проект постановления устанавливает порядок и сроки возврата субсидий.

4.2	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предоставление субсидий на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышение плодородия и качества почв и на проведение комплекса агротехнологических работ, обеспечивающих увеличение производства семенного картофеля, включая семена 1-го и 2-го полевого поколения, супер-суперэлиты, суперэлиты, элиты и овощей открытого грунта, включая семена овощных культур открытого грунта, позволит частично компенсировать затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей в расчете на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур.

4.4	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области, занимающиеся производством в области растениеводства, а также производством семенного картофеля и овощей открытого грунта.	Около 200 участников
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих функций, полномочий, обязанностей и прав.		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1]	7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа[2]: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____*(год возникновения)*:	
	7.4.3. Периодические расходы за период ____:	
	7.4.4. Возможные поступления за период ____:	
7.5. Итого единовременные расходы:		
7.6. Итого периодические расходы за год:		
7.7. Итого возможные поступления за год:		
7.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области: Расходы на реализацию мероприятия будут осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Ивановской области на соответствующий год и плановый период Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства и оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта.		
7.9. Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.
[2] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

Группа участников отношений[3]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области, занимающиеся производством в области растениеводства, а также производством семенного картофеля и овощей открытого грунта	Проектом постановления предусматриваются субсидии на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта	В соответствии с установленным порядком субсидирования Департаментом будет компенсирована часть затрат на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Группа участников отношений[4]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5]	Описание и оценка видов расходов

[3] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[5] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области, занимающиеся производством в области растениеводства, а также производством семенного картофеля и овощей открытого грунта	Проектом постановления предусматриваются субсидии на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта	В соответствии с установленным порядком субсидирования Департаментом будет компенсирована часть затрат на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта

Источники данных:
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
Предоставление недостоверных сведений в представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями документах и (или) предоставление документов не в полном объеме	Низкая	Мониторинг и проверка документов о предоставлении субсидий	Высокая

	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: декабрь 2016 г.			
11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	*нет*	11.3. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	*нет*	11.5. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)*
11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:			

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприя-тий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финанси-рования	12.5. Источники финансирования

Рассмотрение Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидий и прилагающегося к нему пакета документов	15 рабочих дней	Предоставление субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта	В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий год и плановый период Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта	Федеральный и областной бюджеты

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн. руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования[6]	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
создание благоприятных условий для повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства; развитие отрасли растениеводства	посевная площадь сельскохозяйственных культур, посевная площадь овощей открытого грунта, посевная площадь семенного картофеля	га	копии форм федерального государственного статистического наблюдения № 29-СХ «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» или № 2-фермер «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур», акт закладки семенного участка сельскохозяйственной культуры
13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями Ивановской области и администрациями муниципальных районов Ивановской области			
13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):		0 млн. руб.	
13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области			

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: (http://apk.ivanovoobl.ru/?page_id=1197

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 31 октября по 15 ноября 2016 г.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

---

[6] Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 106-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта» необходимо для дальнейшего повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, совершенствования механизмов государственной поддержки и устойчивого развития отрасли растениеводства.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель регулирующего органа
Е.Г. Астафьев
(инициалы, фамилия)

_____ _____
Дата Подпись