ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 22.01.2021 № 5

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Ефремычева Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Жбанов Алексей Юрьевич	генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О приостановлении действия отдельных положений некоторых постановлений Правительства Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «О приостановлении действия отдельных положений некоторых постановлений Правительства Ивановской области» разработан в целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей субъектов Российской Федерации в связи со сложившейся ситуацией с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Ситуация с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и введенный в первой половине 2020 года субъектами Российской Федерации режим самоизоляции в значительной степени повлияли на рынок труда, логистические связи и импортные поставки, что влечет за собой риск недостижения субъектами Российской Федерации результатов предоставления иных межбюджетных трансфертов в части производственных показателей.

В этой связи проектом постановления предлагается приостановить до 1 января 2022 г. действие пунктов порядков предоставления государственной поддержки, предусматривающих ответственность за недостижение показателей результативности, и не применять меры ответственности по отношению к получателям господдержки.

Аналогичные изменения внесены в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.04.2020 № 559 «О внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, приостановлении действия пунктов 16 - 20(1) указанных Правил и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» приостановлено действие норм по возврату из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет средств в случае недостижения субъектами Российской Федерации результатов использования субсидий.

Проект постановления окажет положительное влияние на достижение целей Госпрограммы Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, и не окажет влияния на достижение целей иных государственных программ.

Принятие проекта постановления повлечет за собой положительные социально-экономические последствия, позволит повысить финансово-экономическую устойчивость сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области» не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее - Порядок), в части изменения порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

В отношении проекта постановления Правительства Ивановской области была проведена углубленная оценка регулирующего воздействия.

По проекту постановления были представлены замечания членом рабочей группы Л.Г. Ивановым (приложение).

Решение:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О приостановлении действия отдельных положений некоторых постановлений Правительства Ивановской области».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, при необходимости, замечания члена рабочей группы Л.Г. Иванова.

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Настоящий Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 13.12.1993 № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», и регламентирует организацию и осуществление на территории Ивановской области регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

Проектом постановления утверждает порядок организации и осуществления регионального государственного надзора на территории Ивановской области, включающий:

а) наименование органа гостехнадзора;

б) перечень должностных лиц органа гостехнадзора и их полномочия;

в) порядок взаимодействия органа гостехнадзора с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и иными лицами по вопросам организации и осуществления регионального государственного надзора;

г) порядок оформления и содержание плановых (рейдовых) заданий, порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований самоходных машин и других видов техники, аттракционов в процессе их эксплуатации;

д) порядок организации и проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований, указанных в пункте 2 настоящих Правил, анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя;

е) критерии и порядок отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими самоходных машин и других видов техники, аттракционов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при организации регионального государственного надзора;

ж) перечень категорий риска или классов (категорий) опасности;

з) периодичность проведения плановых проверок в зависимости от категории риска.

В отношении проекта постановления была проведена углубленная оценка регулирующего воздействия проекта постановления. На заседании рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативно правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления принят (протокол от 16.11.2020 № 50).

Были учтены замечания прокуратуры Ивановской области в части соответствия пункта 12 проекта Порядка статье 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в виде самостоятельного правового акта, так как при организации регионального государственного надзора высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утверждает порядок организации и осуществления регионального государственного надзора на территории субъекта Российской Федерации.

На основании вышеизложенного постановления Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 193-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического

состояния самоходных машин и других видов техники» и от 12.04.2017 № 124-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 193-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники» будут признаны утратившими силу.

Проект постановления Правительства Ивановской области поступил в рабочую группу повторно, рабочей группой по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области ранее проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов» был принят (протокол от 16.11.2020 № 50).

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок), в части организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ивановской области.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов».

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.04.2018 № 105-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку животноводства».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области (далее - проект постановления) разработан в целях приведения нормативного правового акта Правительства Ивановской области в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к

нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», уточнения Порядка предоставления субсидий на поддержку животноводства (далее – Порядок).

Проектом постановления устанавливается порядок отбора получателей субсидий, включающий в себя критерии, которым должен соответствовать заявитель, на дату проведения отбора.

Проект постановления устанавливает, что субсидии предоставляются на возмещение части затрат на приобретение племенных цыплят яичного и (или) мясного направления продуктивности в целях обеспечения птицеводческих предприятий мясного направления племенной продукцией высокопродуктивных кроссов птицы для восстановления маточного птице-поголовья.

Так как подтверждением того, что молодняк сельскохозяйственных животных относится к племенным, является свидетельство о регистрации в государственно племенном регистре, выдаваемое Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Проектом постановления исключается требование к предоставлению заявителями копий племенных свидетельств на племенной молодняк сельскохозяйственных животных, приобретенный в российских организациях по племенному животноводству.

Проектом постановления исключаются субсидии на возмещение части затрат на содержание кроликоматок, по причине отсутствия потребности у сельскохозяйственных товаропроизводителей в этом виде поддержки.

В случае уменьшения лимитов бюджетных обязательств в Соглашение включается условие о согласовании новых условий Соглашения или расторжении Соглашения при недостижении согласия по новым условиям.

В Порядке уточняются требования к заявителям, соответственно вносятся изменения в заявление о предоставлении субсидии.

Проект постановления определяет, что соглашение о предоставлении субсидии заключается в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом финансов Ивановской области.

Правовая основа принятия проекта постановления:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;

- Закон Ивановской области от 16.12.2019 № 75-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 13.04.2018 № 105-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку животноводства».

Проект постановления Правительства Ивановской области поступил в рабочую группу в третий раз, рабочей группой по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области ранее проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.04.2018 № 105-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку животноводства» был принят дважды (протокол от 23.09.2020 № 40, от 11.11.2020 № 49).

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее - Порядок), в части изменения порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

В отношении проекта постановления Правительства Ивановской области проведена углубленная оценка регулирующего воздействия.

Решение:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.04.2018 № 105-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку животноводства».

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru

Приложение

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Иванова Леонида Геннадьевича

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект) постановления Правительства Ивановской области «О приостановлении действия отдельных положений некоторых постановлений Правительства Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и предложений к проекту, а именно: изменить редакцию пункта 3 Проекта, чтобы она соответствовала содержанию пункта 2 Проекта.

Так, п. 2 Проекта предусмотрено, что действие Постановления распространяется и на тех, кто получил государственную поддержку в 2020 году, при этом п. 3 Проекта предусматривает, что Постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2021. Считаем, что соответствующие пункты Проекта требуют доработки, так как часть правоотношений по предоставлению государственной поддержки, с учетом их субъектного состава, определенного п. 2 Проекта, возникла в 2020 году.

Проект заключения об оценке регулирующего воздействия также требует доработки.

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☒	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 19.01.2021 г. Подпись