ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 28.11.2018 № 34

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	Первый заместитель начальника Департамента управления имуществом Ивановской области — статс - секретарь
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	Генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»

Вопрос 1. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

Проект закона Ивановской области разработан управлением координации Комплекса жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Ивановской области аппарата Правительства Ивановской области.

Проект закона разработан в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в целях установления административной ответственности за нарушения в сфере обеспечения чистоты и порядка, благоустройства территорий муниципальных образований Ивановской области.

Привлечение к административной ответственности виновных лиц осуществляется на основании Закона Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области». В настоящее время Закон насчитывает лишь семь составов правонарушений в сфере обеспечения чистоты и порядка, благоустройства территорий муниципальных образований Ивановской области, что является незначительной частью совершаемых нарушений в данной сфере.

До принятия в октябре 2015 года Закона Ивановской области от 12.10.2015 № 102-ОЗ «О внесении изменения в статью 6.1 Закона Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» в Законе содержалась норма, предусматривающая ответственность за все нарушения правил благоустройства территорий поселений и городских округов Ивановской области, установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, то есть Закон полностью охватывал сферу обеспечения чистоты и порядка, благоустройства территорий муниципальных образований Ивановской области.

Жители Ивановской области в своих обращениях в адрес органов государственной власти и органов местного самоуправления Ивановской области постоянно выражают озабоченность санитарным и эстетическим состоянием территорий муниципальных образований Ивановской области. Органы государственного контроля (надзора) Ивановской области не имеют возможности привлекать к административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства, а органы местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области при рассмотрении жалоб жителей вынуждены признавать, что полномочия в данной сфере у них отсутствуют.

Необходимость введения административной ответственности за нарушения в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Ивановской области регламентирована положениями Постановления Правительства РФ от 10.02.2017 № 169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды» и Соглашением о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету Ивановской области на поддержку

государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды.

Проектом закона Ивановской области предлагается установить административную ответственность за нарушения муниципальных правовых актов в сфере благоустройства, выраженные в:

- незаконной установке шлагбаумов, столбов и иных сооружений, препятствующих проходу пешеходов и уборке территорий муниципальных образований Ивановской области;

- сбросе жидких отходов на территории общего пользования; несанкционированный сброс жидких отходов в подземные инженерные коммуникации;

- непринятии мер по очистке кровель, карнизов, водостоков, нежилых зданий от снега, наледи, сосулек;

- нарушении требований к внешнему виду фасадов нежилых зданий, строений и сооружений (в том числе нестационарных торговых объектов);

- складировании на территории общего пользования строительных и иных материалов, изделий и конструкций;

- размещении транспортных средств на газонах и цветниках, детских и спортивных площадках;

- нарушении требований к внешнему виду рекламных конструкций, в том числе по соответствию типам (видам) и размерам.

Проектом закона Ивановской области предлагается наделить должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями по составлению протоколов по указанным административным правонарушениям, а полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях наделить муниципальные административные комиссии.

Также проектом закона Ивановской области предлагается увеличить размер штрафа за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.7 Закона (самовольное размещение вывесок и иных информационных материалов).

Общественные отношения, регулируемые проектом закона в части, касающейся организаций и граждан, в числе которых могут быть субъекты предпринимательской деятельности, относятся к отношениям, предусмотренным пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Проектом закона ужесточается ответственность по действующим правонарушениям, а также вводятся новые виды ответственности. В пояснительной записке к законопроекту не приводится обоснование установления сумм штрафов за новые виды ответственности и увеличения сумм штрафов по действующим правонарушениям.

Поскольку данный проект закона затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необходимо провести публичные консультации.

Кроме того, по проекту закона Ивановской области высказаны замечания членами рабочей группы А.Ю. Федориным и М.В. Геллером (Приложение 1), а также Л. Г. Ивановым (Приложение 2).

Решение:

Отклонить проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» в связи с необходимостью проведения углубленной оценки регулирующего воздействия.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской
области – директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

А.В. Орлова, 32-83-47
005-11@adminet.ivanovo.ru

Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Бадак Людмила Сергеевна	председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области – директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	Первый заместитель начальника Департамента управления имуществом Ивановской области — статс - секретарь
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	Генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»
	Управление координации Комплекса жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Ивановской области аппарата Правительства Ивановской области

Приложение 1

Замечания к вопросу 1
(проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области», разработанный управлением координации Комплекса жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Ивановской области)

Замечания члена рабочей группы
по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, Генерального директора ООО Строительная компания «Статус» А.Ю. Федорина

Считаю, что данный Законопроект касается всех граждан Ивановской области, в т.ч. субъектов малого и среднего предпринимательства.

В Законопроекте ужесточается ответственность по действующим правонарушениям, а также вводятся новые виды ответственности.

Не представлена обоснованная позиция целесообразности увеличения штрафов.

Штрафы за нарушения вводятся до 500 000 рублей, применение которых будет ставить малый бизнес на грань закрытия и банкротства, а также будет являться коррупционным фактором, влияющим на развитие коррупции.

В данном виде Законопроект принимать считаю нецелесообразным.

Законопроект и виды ответственности необходимо обсуждать с бизнес-сообществом, бизнес-объединениями региона.

Прошу мое мнение внести в протокол ОРВ, с которым меня ознакомить.

Замечания члена рабочей группы
по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, руководителя ГК «Константа-Холдинг» М. В. Геллера

Как следует из предлагаемых норм, данный проект существенно усиливает административную ответственность как физических, так и юридических лиц региона.

Хотелось бы понять, в чем именно заключается необходимость усиления ответственности в текущем моменте, почему недостаточно мер ответственности, которые существуют в настоящее время в федеральном и

региональном законодательстве, проходил ли данный законопроект широкое общественное обсуждение, в частности с организациями, объединяющими предпринимательское сообщество региона, с общественной палатой?

Полагаю, что подобные нормы должны быть тщательно обоснованы и пройти серьезную общественную экспертизу.

Приложение 2

ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF THE IVANOVO REGION

Члену Правительства Ивановской области –
директору Департамента экономического развития
и торговли Ивановской области
Балак Л.С.

№ 238-01-03/354
от 26.11.2018
На б/н
от 22.11.2018 г.

Отзыв на проект закона Ивановской области

Уважаемая Людмила Сергеевна!

Союз «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», рассмотрев проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области», направляет следующие замечания.

1. Во всех статьях законопроекта исключить диапазон административного штрафа «от___» и «до___», а определить конкретный размер штрафа, например, установить нижний предел штрафа, предлагаемый в законопроекте.

2. Ввести в законопроекте меру административного наказания «предупреждение» при первичном правонарушении, допущенном гражданами.

3. Во втором абзаце части 2 статьи 6.7. слова «от двадцати тысяч до пятнадцати» заменить на слова «от пятнадцати тысяч до двадцати» и далее по тексту.

4. Во втором абзаце части 2 статьи 6.21. слова «от двадцати тысяч пяти» заменить на слова «от двадцати пяти тысяч» и далее по тексту.

5. Во втором абзаце части 1 статьи 6.23. слова «от двухсот тысяч пятидесяти» заменить на слова «от двухсот пятидесяти тысяч» и далее по тексту.

6. Во втором абзаце части 3 статьи 6.23. слова «от двадцати тысяч пяти» заменить на слова «от двадцати пяти тысяч» и далее по тексту.

7. Во втором абзаце части 2 статьи 6.24. слова «пятисот тысяч» заменить на слова «пятисот рублей» и далее по тексту.

8. Предлагаю разработчикам более тщательно готовить тексты НПА.

Других замечаний не имеется.

С уважением,
Президент
ТПП Ивановской области Л.Г. Иванов

Почтовый/юридический адрес:
Россия, 153022 г. Иваново, ул. Лежневская, д. 114; тел./факс (4932) 936-224
e-mail: tpp-ivanovo@yandex.ru

Certified by Russian Register