ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 05.08.2019 № 23

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Е.А. Андрусенко

Присутствовали:

Горбулина Марина Борисовна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант отдела стратегического планирования и мониторинга социально-экономического развития управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
ВагановАлексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	Председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации города Иваново
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области

Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на повышение плодородия почв».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законом Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области».

Порядок содержит следующие структурные единицы:

- общие положения о предоставлении субсидий;
- условия и порядок предоставления субсидий;
- требования к отчетности;
- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Проект постановления определяет цели предоставления субсидий, указывает наименование органа государственной власти Ивановской области, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателю бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период), категории получателей субсидий, имеющих право на их получение.

Проект постановления устанавливает перечень и формы документов, предоставляемых заявителями для получения субсидий, порядок и сроки их рассмотрения, а также основания для отказа заявителям в предоставлении субсидий.

Устанавливается, что размер предоставляемой субсидии составляет 70% от фактических затрат (без учета налога на добавленную стоимость) заявителя на мероприятия по повышению плодородия почв. В случае превышения объема фактически понесенных затрат в сравнении со сметной стоимостью мероприятий, размер субсидии не может превышать 70% сметной стоимости.

Компенсации части затрат на мероприятия по повышению плодородия почв не подлежат затраты по мероприятиям (работам), не включенным в проектную сметную документацию, а также затраты, связанные с проведением проектных и изыскательских работ и (или) подготовкой проектной сметной документации.

Проведение проверки достоверности определения сметной стоимости мероприятий по повышению плодородия почв предусматривается в целях эффективного использования бюджетных средств и исключения необоснованных расходов по дополнительным работам.

Проект постановления содержит условия и порядок заключения между получателем субсидий и главным распорядителем средств соответствующего бюджета соглашения о предоставлении субсидий, требования, которым должны соответствовать получатели субсидий, а также норму о том, что форму вышеуказанного соглашения утверждает Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом финансов Ивановской области.

Порядок определяет, что показатель результативности предоставления субсидий, а также порядок, сроки и формы представления получателем субсидий отчетности о достижении показателя результативности предоставления субсидий устанавливается Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области в соглашении.

Проект постановления содержит норму о том, что проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями осуществляется Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области и органом государственного финансового контроля.

Для получателей субсидий устанавливаются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Устанавливается, что субсидии подлежат возврату в доход областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством в случае:

- нарушения получателем субсидии условий, установленных при их предоставлении, выявленного по фактам проверок, проведенных Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области или органом государственного финансового контроля;

- недостижения получателем субсидий показателя, устанавливаемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области в соглашении.

Проект постановления устанавливает порядок и сроки возврата субсидий.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части установления порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Кроме того, член рабочей группы Л.Г. Иванов предлагает установить срок, с которого вступает в силу данный документ.

Решение:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на повышение плодородия почв».

В ходе дальнейшей работа над проектом постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на повышение плодородия почв» учесть, по возможности, предложение члена рабочей группы Л.Г. Иванова.

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (приложение № 10).

Проект постановления определяет цели предоставления субсидий, указывает наименование органа государственной власти Ивановской области, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателю бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период), категории получателей субсидий, имеющих право на их получение.

Проект постановления устанавливает перечень и формы документов, предоставляемых заявителями для получения субсидий, порядок и сроки их рассмотрения, а также основания для отказа заявителю в предоставлении субсидий.

Проектом устанавливается, что размер субсидии на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения рассчитывается в процентном отношении от фактически понесенных затрат (без учета налога на добавленную стоимость). В случае превышения объема фактически понесенных затрат в сравнении со сметной стоимостью мероприятий, размер субсидии не может превышать 70% сметной стоимости.

Компенсации части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения не подлежат затраты по мероприятиям (работам), не включенным в проектную сметную документацию, а также затраты, связанные с проведением проектных и изыскательских работ и (или) подготовкой проектной сметной документации. Проведение проверки достоверности определения сметной стоимости культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, предусматривается в целях эффективного использования бюджетных средств и исключения необоснованных расходов по дополнительным работам.

Проект постановления содержит условия и порядок заключения между получателем субсидий и главным распорядителем средств соответствующего бюджета соглашения о предоставлении субсидий, требования, которым должны соответствовать получатели субсидий, а также норму о том, что форму вышеуказанного соглашения утверждает Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом финансов Ивановской области.

Порядок определяет, что показатели результативности предоставления субсидий, а также порядок, сроки и формы представления получателем субсидий отчетности о достижении показателей результативности предоставления субсидий, устанавливаются Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области в соглашении.

Проект постановления содержит норму о том, что проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями осуществляется Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области и органом государственного финансового контроля.

Для получателей субсидий устанавливаются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Устанавливается, что субсидии подлежат возврату в доход областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством в случае:

- нарушения получателем субсидии условий, установленных при их предоставлении, выявленного по фактам проверок, проведенных Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области или органом государственного финансового контроля;

- недостижения получателем субсидий показателей, устанавливаемых Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области в соглашении.

Проект постановления устанавливает порядок и сроки возврата субсидий.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части установления порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Кроме того, член рабочей группы Л.Г. Иванов предлагает установить срок, с которого вступает в силу данный документ.

Решение:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения».

В ходе дальнейшей работа над проектом постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» учесть, по возможности, предложение члена рабочей группы Л.Г. Иванова.

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 30.06.2009 № 184-п «Об утверждении порядка оказания консультационной и организационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Ивановской области» и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в целях достижения единства нормативной правовой базы Ивановской области и Федерального законодательства.

Проект постановления предусматривает внесение изменений юридико-технического характера в абзац 4 пункта 2 Приложения к постановлению Правительства Ивановской области № 184-п от 30.06.2009 «Об утверждении порядка оказания консультационной и организационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Ивановской области», что обусловлено внесением в настоящее время изменений в абзац второй статьи 2 Закона Ивановской области от 14.07.2008 № 83-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ивановской области» в части формулировки определения субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с письмом Ивановской областной Думы от 13.06.2019 № 1-17-134 «О направлении проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ивановской области» абзац второй статьи 2 Закона Ивановской области от 14.07.2008 № 83-ОЗ «О развитии

малого и среднего предпринимательства в Ивановской области» (в действующей редакции) излагается в следующей редакции:

«- субъекты малого и среднего предпринимательства -зарегистрированные в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и осуществляющие деятельность на территории Ивановской области хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отвечающие критериям, предусмотренным Федеральным законом;».

Изменения необходимы для обеспечения единообразия формулировок в указанных нормативных правовых актах.

Проектом постановления признаются утратившими силу постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2017 № 133-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга», от 21.04.2017 № 142-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на создание и (или) развитие центра поддержки предпринимательства», от 19.03.2018 № 60-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческой организации для обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам», а также постановления Правительства Ивановской области, вносящие изменения в вышеуказанные нормативные правовые акты, в связи с отсутствием в действующей редакции государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п, соответствующих мероприятий.

Законом Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» финансирование данных мероприятий по оказанию организационной и консультационной поддержки предпринимателям не предусмотрено.

Проект постановления прошел процедуру предварительной оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области», поскольку затрагивает правовое регулирование в части порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной

деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Кроме того, член рабочей группы Л.Г. Иванов считает целесообразным пункт 1.2 проекта постановления исключить.

Решение:

Принять проект положительного заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 30.06.2009 № 184-п «Об утверждении порядка оказания консультационной и организационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Ивановской области» и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 30.06.2009 № 184-п «Об утверждении порядка оказания консультационной и организационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Ивановской области» и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области» учесть, по возможности, предложение члена рабочей группы Л.Г. Иванова.

Заместитель председателя рабочей группы,
заместитель директора Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области, начальник
управления стратегического планирования
и государственных программ Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Е.А. Андрусенко**

М.Б. Горбулина, (4932) 32-80-77,
005-11@adminet.ivanovo.ru