ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 07.07.2016 № 18

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
Заместитель председателя рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области А.В. Лодышкин

Присутствовали:

Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Торгово-промышленной палаты Ивановской области, председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Кормилицын Вячеслав Евгеньевич	заместитель начальника главного правового управления Правительства Ивановской области, начальник юридического отдела главного правового управления Правительства Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	заместитель начальника Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления развития инвестиционной деятельности и предпринимательства Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	Генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»
Жукова Светлана Анатольевна	начальник юридического отдела Департамента управления имуществом Ивановской области

Шкода Марина Станиславовна — советник референтуры Губернатора Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 25.03.2016 № 73-п «О предоставлении субсидий организациям водопроводно - канализационного хозяйства и организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

Проект постановления разработан в целях уточнения механизма возмещения недополученных доходов организаций водопроводно-канализационного хозяйства и организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, возникающих в результате установления льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

В соответствии с частью 2 статьи 6 Закона Ивановской области от 05.06.2015 № 52-ОЗ «О льготных тарифах на водоснабжение и водоотведение на территории Ивановской области» бюджетному возмещению подлежат недополученные доходы организаций водопроводно-канализационного хозяйства, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, определяемые как разница между тарифами на холодное водоснабжение и (или) водоотведение, установленными организациям водопроводно-канализационного хозяйства, тарифами на горячее водоснабжение, установленными организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, и льготными тарифами на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, установленными на основании ч. 1 ст. 5 вышеуказанного Закона, умноженная на фактический объем оказанных коммунальных услуг (горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение) населению по льготным тарифам на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Плановый расчет размера субсидий на финансируемый год осуществляется Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области на основании утвержденных для организаций водопроводно-канализационного хозяйства, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, тарифных решений на коммунальные ресурсы и коммунальные услуги для населения.

В целях конкретизации, а также исключения неопределенности в постановление Правительства Ивановской области от 25.03.2016 № 73-п проектом вносятся изменения:

- в части оснований для отказа в присвоении претенденту (организации водопроводно-канализационного хозяйства, организации, осуществляющей горячее водоснабжение) статуса «организация - получатель субсидии»:

- в части оснований для отказа в рассмотрении права организации - получателя субсидии на перечисление части субсидии уточняются сроки и порядок предоставления в письменной форме разъяснений организацией - получателем субсидии в случае отклонения более чем в 1,5 раза фактического объема предоставленных коммунальных услуг по холодному водоснабжению,

горячему водоснабжению и (или) водоотведению потребителям за первое полугодие расчетного года по отношению к плановому объему коммунальных услуг (согласно справки - расчета по форме приложения 1 к Порядку субсидирования), с подробным изложением обосновывающих данную динамику факторов.

Поскольку пунктом 1.2. проекта вводится новое положение регулирующего воздействия, в котором вводится числовой критерий для отказа в рассмотрении права организации - получателя субсидии на перечисление части субсидии, это может повлечь дополнительную нагрузку на областной бюджет.

Кроме того, следует отметить необходимость приведения пояснительной записки в соответствие с требованиями п. 2.4. постановления Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области».

По итогам рассмотрения членом рабочей группы Шкодой М.С. высказаны следующие замечания. В соответствии с пунктом 1.2. проекта основанием для отказа в присвоении претенденту статуса «организация - получатель субсидии» является представление претендентом на день заседания комиссии по субсидированию организаций водопроводно-канализационного хозяйства и организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, информации о начавшейся стадии одной из процедур, применяемой в деле о банкротстве в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», при прекращении ведения основного вида деятельности.

В соответствии с пунктом 5.1.2. постановления Правительства Ивановской области от 25.03.2016 № 73-п «О предоставлении субсидий организациям водопроводно-канализационного хозяйства и организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» критерием отбора претендентов на получение субсидий является отсутствие процедур банкротства в отношении претендента на получение субсидии.

В то же время в постановлении Правительства Ивановской области от 25.03.2016 № 73-п отсутствует требование к уполномоченному исполнительному органу исполнительном власти о запросе таких сведений в порядке межведомственного взаимодействия.

Решение:

Отклонить пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 25.03.2016 № 73-п «О предоставлении субсидий организациям водопроводно-канализационного хозяйства и организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» в связи с необходимостью проведения углубленной оценки регулирующего воздействия.

Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области рассмотреть замечания, представленные членом рабочей группы Шкодой М.С, и

внести, при необходимости, соответствующие изменения в ходе дальнейшей работы над указанным проектом постановления.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановления Правительства Ивановской области от 05.05.2009 № 133-п «Об утверждении порядков предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, на поддержку племенного животноводства, на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, и на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета» и от 19.05.2011 № 165-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на государственную поддержку сельскохозяйственного производства».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан с целью приведения нормативных правовых актов Ивановской области в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.02.2016 № 107 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования».

Проект постановления Правительства Ивановской области уточняет перечень событий, в результате наступления которых происходит утрата (гибель) сельскохозяйственных культур: перечень дополняется наводнением, подтоплением, паводком, оползнем.

Состав документов для предоставления субсидий дополняется копией договора о передаче страхового портфеля и акта приема-передачи страхового портфеля, включающего в себя перечень переданных договоров сельскохозяйственного страхования, в случае, предусмотренном абзацем третьим подпункта «д» пункта 3 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1371 (далее – Правила).

Проект постановления определяет, что субсидия не предоставляется сельскохозяйственному товаропроизводителю в случае несоблюдения условий предусмотренных подпунктом «д» пункта 3 Правил.

Принятие постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решение:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 05.05.2009 № 133-п «Об утверждении порядков предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных

потребительских кооперативах, на поддержку племенного животноводства, на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, и на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета» и от 19.05.2011 № 165-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на государственную поддержку сельскохозяйственного производства».

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.04.2015 № 121-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Ивановской области от 29.12.2015 № 148-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год», в целях оптимизации деятельности по предоставлению из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов.

Проект предусматривает изменение одного из критериев отбора для предоставления субсидий в части требований, предъявляемых к воздушным пассажирским судам (снижение минимального количества пассажирских мест с 90 до 50), а также снижение максимальных размеров субсидий на возмещение части затрат, связанных с организацией одного рейса, с учетом осуществления авиационных пассажирских перевозок самолетами с количеством пассажирских мест не менее 50.

Таким образом, проектом постановления вводится новое правовое регулирование в части изменения объемов предоставления субсидий по направлениям Иваново – Москва и Москва – Иваново, Иваново – Санкт-Петербург и Санкт-Петербург – Иваново, а также изменяется расчет размера субсидии.

Указанное новое правовое регулирование подпадает под риски возникновения негативных последствий, предусмотренные подпунктом «б» пункта 2.2. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области».

Принятие постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.04.2015 № 121-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов» не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Решение:

отклонить пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление

Правительства Ивановской области от 08.04.2015 № 121-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов» в связи с необходимостью проведения углубленной оценки регулирующего воздействия.

Заместитель председателя рабочей группы,
член Правительства Ивановской области –
директор Департамента экономического развития
и торговли Ивановской области **А.В. Лодышкин**

М.Б. Горбулина
(4932) 32-80-77,
gmb@adminet.ivanovo.ru

№ 02-37/292
от 24.06.2016

Члену Правительства
Ивановской области –
директору Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области

А.В. Лодышкину

О проведении оценки регулирующего воздействия
постановления Правительства Ивановской области
от 25.03.2016 №73-п

Уважаемый Александр Валерьевич!

В соответствии с поручением № 02-37/292 от 21.06.2016 рассмотрен проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 25.03.2016 № 73-п «О предоставлении субсидий организациям водопроводно-канализационного хозяйства и организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» и пояснительная записка к нему с положительным заключением.

По итогам рассмотрения вышеуказанного проекта правового акта выявлено следующее:

1. В соответствии с пунктом 1.2. проекта основанием для отказа в присвоении претенденту статуса «организация - получатель субсидии» является представление претендентом на день заседания комиссии по субсидированию организаций водопроводно – канализационного хозяйства и организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, информации о начавшейся стадии одной из процедур, применяемой в деле о банкротстве в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», при прекращении ведения основного вида деятельности.

В соответствии с пунктом 5.1.2. постановления Правительства Ивановской области от 25.03.2016 № 73-п «О предоставлении субсидий организациям водопроводно-канализационного хозяйства и организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» критерием отбора претендентов на получение субсидий является отсутствие процедур банкротства в отношении претендента на получение субсидии.

В то же время в постановлении Правительства Ивановской области от 25.03.2016 № 73-п отсутствует требование к уполномоченному

исполнительному органу исполнительной власти о запросе таких сведений в порядке межведомственного взаимодействия.

2. Пунктом 1.2. проекта вводится новое положение регулирующего воздействия, которым вводится числовой критерий (в 1,5 раза) для отказа в рассмотрении права организации - получателя субсидии на перечисление части. В действующей редакции постановления Правительства Ивановской области от 25.03.2016 № 73-п числовой критерий не установлен. Это может повлечь дополнительную нагрузку на областной бюджет.

В связи с вышеизложенным предлагаю Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области по пункту 1 доработать проект постановления, а также провести углубленную оценку регулирующего воздействия.

С уважением,

Советник референтуры
Губернатора Ивановской области **М.С. Шкода**