Отчет о проведении публичных консультаций, проводимых по разработанному проекту постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п «Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»

1. Наименование нормативного правового акта, по которому были проведены публичные обсуждения: проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п «Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области».

2. Общие сроки проведения публичных консультаций: 01.07.2016 - 14.07.2016.

3. Цель и задачи организации и проведения публичных консультаций:

Цель: разработка и принятие нормативного правового акта наиболее соответствующего требованиям, установленными Минэкономразвития России с учетом мнения организаций, способных дать максимально объективную оценку проекту разработанного правового акта на предмет необходимости внесения изменений в порядки предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в части принятия решений об оказании государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства вне зависимости от поступления средств федерального бюджета, расширяющая период приема заявок субъектов малого и среднего предпринимательства на оказание поддержки.

Задачи:

1) Определить необходимость принятия проектом нормативного правового акта новых порядков рассмотрения заявок субъектов малого и среднего предпринимательства на получение государственной финансовой поддержки по мероприятиям подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства», изменяющих алгоритм рассмотрения заявок субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение государственной поддержки по мероприятиям подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» и принятия решений по данным заявкам.
2) Выявление в проекте нормативного правового акта положений (пунктов), которые приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.
3) Выявление в проекте нормативного правового акта положений (пунктов), которые создают необоснованные административные барьеры и ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной

деятельности.

4. Проведенные формы публичных обсуждений:

Наименование формы публичных обсуждений	Сроки проведения публичных обсуждений	Общее количество участников
1. Проведение публичных консультаций путем размещения проекта нормативного правового акта на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области с соответствующим уведомлением, пояснительной запиской и опросным листом с перечнем предлагаемых к рассмотрению вопросов	с 01.07.2016 по 14.07.2015 (в течение 14 дней)	1
2. Проведение целевой рассылки анкет с целью определения мнения общественных организаций и бизнес сообществ о проекте нормативного правового акта и учета полученной информации	с 01.07.2016 по 14.07.2016	6

5. Состав участников публичных обсуждений:

5.1. Общее количество участников публичных консультаций:
В рамках проведения публичных консультаций были получены мнения от 7 субъектов в период проведения опроса относительно мнения о проекте НПА (с 01.07.2016 по 14.07.2016).

5.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1. Общественные организации	3	42,8
2. Торгово-промышленная палата Ивановской области	1	14,3
3. Некоммерческая микрофинансовая организация	1	14,3

«Ивановский государственный фонд поддержки малого предпринимательства»		
4. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области	1	14,3
5. Субъект предпринимательской деятельности ОАО «Кинешемский городской молочный завод»	1	14,3

6. Результаты анализа опросных листов (анкетирования):

В результате проведенных публичных консультаций путем целевой рассылки анкет, а также посредством учета мнения, представленного в адрес Департамента экономического развития и торговли Ивановской области посредством электронной почты, было сформировано в целом положительное мнение субъектов опроса, высказанное относительно изменения алгоритма рассмотрения заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение государственной поддержки по мероприятиям подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Ивановской области «Экономическобе развитие и инновационная экономика Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.20213 № 459-п. Все субъекты, принявшие участие в опросе высказали утверждение, относительно необходимости государственного вмешательства в сферу предпринимательства в части оказания государственной финансовой поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства. Принятие положительного решения по заявкам в течение финансового года вне зависимости от фактора наличия денежных средств, предназначенных на финансовое обеспечение мероприятий, предполагает повышение доступности бюджетных средств для субъектов малого и среднего предпринимательства, что в свою очередь обеспечит увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории региона. Наибольшее количество участников высказали мнение, что проект постановления повлечет повышение предпринимательской активности, увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

7. Результаты анализа полученных ответов на вопросы для обсуждения (вопросы, содержащиеся в анкетировании):

Приложение 1. Таблица результатов публичных обсуждений

Результаты публичных обсуждений		
Наименование субъекта публичных обсуждений	Высказанное мнение	Позиция регулирующего органа
Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области	Алгоритм рассмотрения заявок субъектов малого и среднего предпринимательства в проекте нормативного правового акта достаточно полно отражен и дополнительных изменений не требует	Солидарная
	Субсидирование части затрат на приобретение и модернизацию оборудования снизит затраты хозяйствующих субъектов на обновление основных фондов	Солидарная
Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	Изменение алгоритма приема заявок на оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства способно привести к увеличению количества предпринимателей, обратившихся за поддержкой, а также даст возможность оптимизировать процедуру распределения бюджетных средств, выделенных на оказание такой поддержки	Солидарная
Ивановское региональное отделение	1. Предметом лизинга не может быть физически изношенное или	Согласно проекту НПА оборудование, подлежащее субсидированию, должно

общероссийской общественной организации «Опора России»	морально устаревшее оборудование. Критериев определения изношенности и устаревания нет	относиться ко второй и выше амортизационным группам Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». Таким образом, при представлении копий технического паспорта (либо иной документации, содержащей серийный или заводской номер оборудования), у Департамента экономического развития и торговли Ивановской области появляется возможность определить дату изготовления того или иного объекта оборудования, и, как следствие, возможно сделать объективный вывод о полезном сроке его эксплуатации и степени изношенности. При отсутствии данного условия субъекты малого и среднего предпринимательства получат возможность получать субсидию на один и тот же объект оборудования неоднократно, что в свою очередь приведет к неэффективному использованию бюджетных средств
	2. Требование по отсутствию задолженности правомерно. Но как поступать, если задолженность есть, но она оспаривается в вышестоящих фискальных органах или	Отсутствие задолженности у субъекта малого и среднего предпринимательства перед налоговой службой Российской Федерации, а также перед Пенсионным фондом Российской Федерации и перед Фондом социального страхования Российской

	суде?	Федерации является непременным условием, установленным нормативными правовыми актами Министерства экономического развития Российской Федерации. Таким образом, при отмене или изменении данного условия предоставления государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, Ивановская область лишится возможности софинансирования мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» из федерального бюджета. Следует отметить, что доля софинансирования из федерального бюджета является весьма весомой, что позволяет обеспечить предоставление государственной поддержки большему количеству субъектов малого и среднего предпринимательства в Ивановской области. Наличие фактора оспаривания задолженности не может являться основанием для принятия положительного решения по заявкам субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение государственной поддержки. Так как в случае оспаривания вопросов, касающихся наличия задолженности у субъекта малого и среднего предпринимательства, всегда существует риск, что решение по вопросу оспаривания будет принято не в пользу субъекта малого и среднего предпринимательства, что в

		свою очередь может привести к нецелевому использованию бюджетных средств.
	3. Присутствует требование по наличию новых и старых ОКВЭДов до 1 января 2014 года. Вызывает сомнение данная возможность	Пункты 2,9 приложения 1; 2,8 приложения 2; 2,3 приложения 4 к разработанному проекту постановления достаточно полно отражают временные рамки действия того или иного Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.
	4. При подаче документов требуются «копий технического паспорта, гарантийного талона либо иной документации, содержащий серийный номер оборудования, указанного в пункте 2.1 настоящего Порядка». Последнее время имеет место не указывание серийных номеров в документации. Это не зависит от приобретателя оборудования.	Наличие копии технического паспорта, гарантийного талона либо иной документации, содержащий серийный номер оборудования, является необходимым условием предоставления государственной поддержки. В случае отсутствия указанных документов у Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, а также органов, уполномоченных на проведение проверок, по вопросам эффективного освоения бюджетных средств, будет отсутствовать возможность объективной идентификации объекта оборудования, на которое были выделены указанные средства.
	5. Положение об отсутствии задолженности перед ФНС и Фондами необходимо переработать с целью недопущения к участию в программе предприятий, находящихся в судебном споре с ФНС и Фондами. Сейчас любой спор и любая сумма в споре закрывает возможность	Как изложено ранее, наличие в мероприятиях подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» условий по отсутствию у субъектов малого и среднего предпринимательства задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам перед Федеральной налоговой службой, по страховым взносам и иным платежам перед Пенсионным фондом

	получения субсидий, несмотря на получение предприятием исполнительного листа Арбитражного суда о приостановлении взыскания задолженности	Российской Федерации, по страховым взносам, пеням и штрафам плательщика страховых взносов перед Фондом социального страхования Российской Федерации установлено нормативными правовыми актами Министерства экономического развития Российской Федерации. Изменений данных условий в рамках региональной программы нецелесообразно. В противном случае область недополучит федеральные денежные средства, определяемые на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства».
ОАО «Кинешемский городской молочный завод»	1. Положение об отсутствии задолженности перед ФНС и Фондами необходимо переработать с целью недопущения к участию в программе предприятий, находящихся в судебном споре с ФНС и Фондами. Сейчас любой спор и любая сумма в споре закрывает возможность получения субсидий, несмотря на получения предприятием исполнительного листа Арбитражного суда о приостановлении взыскания задолженности	
	2. О создании рабочих мест. Модернизация, в том числе приводит к увеличению производительности труда через уменьшение занятых в производстве, что объективно и учитывая дефицит рабочих рук на рынке труда	Условие по созданию и сохранению рабочих мест в мероприятиях подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» направлено на достижения социально-экономического эффекта: снижение безработицы, повышение заработной платы, увеличение налоговых отчислений. В противном случае реализация мероприятий указанной подпрограммы станет экономически невыгодной для бюджетов всех уровней, а также приведет к осложнениям в

		социально-экономическом положении не только Ивановской области, но и Российской Федерации в целом. Фактор модернизации в большей степени направлен на улучшение качества производимой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг, а также на расширение производственных мощностей и рост объемов выпускаемой продукции
Торгово-промышленная палата Ивановской области	1. Алгоритм рассмотрения заявок субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренный указанным проектом видится вполне приемлемым	Солидарная
	2. Сделать достоверный вывод о выгоде от данного проекта НПА для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возможно будет после вступления в силу и по наличии достигнутого результата	Солидарная
Ивановский государственный фонд поддержки малого предпринимательства	1. Меры государственной поддержки, реализуемые в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» востребованными и эффективными	Солидарная
	2. Изменение алгоритма рассмотрения заявок субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на	Солидарная

	получение государственной поддержки, оправдано и целесообразно	
	3. Проект нормативного правового акта не приводит к увеличению издержек субъектов предпринимательской деятельности	Солидарная
	4. Проект постановления акта не ограничивает возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности	Солидарная
	5.Проект постановления не создает необоснованных административных барьеров для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Солидарная
	6. Проект постановления не ограничивает возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности	Солидарная
	7. Проект нормативного правового акта увеличивает возможности субъектов предпринимательской деятельности в получении государственной поддержки	Солидарная
	8. Проект постановления не способствует ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и	Солидарная

	инвестиционной деятельности	
	9. Проект постановления не приведет к увеличению бюджетных расходов	Солидарная
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области	Данный проект нормативного правового акта выгоден для предпринимателей	Солидарная

Приложение 2. Список участников публичных обсуждений

№ п/п	Наименование участника публичных консультаций	Формы публичных консультаций, в которых принял участие данный участник
1.	Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области	Целевая рассылка анкет
2.	Торгово-промышленная палата Ивановской области	Целевая рассылка анкет
3.	Некоммерческая микрофинансовая организация «Ивановский государственный фонд поддержки малого предпринимательства»	Целевая рассылка анкет
4.	Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации «Опора России»	Целевая рассылка анкет
5.	Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	Целевая рассылка анкет
6.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области	Целевая рассылка анкет
7.	ОАО «Кинешемский городской молочный завод»	Сведения представлены в рамках публичных консультаций по электронной почте