ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 11.10.2021 № 70

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Савелова Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Жбанов Алексей Юрьевич	генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП)
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка подготовки Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском округе Иваново, включенным в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Иванова по состоянию на 31 декабря 2019 года (в том числе внесения в него изменений)».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка подготовки Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском округе Иваново, включенным в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Иванова по состоянию на 31 декабря 2019 года (в том числе внесения в него изменений)» (далее – Проект) подготовлен в соответствии с частью 4 статьи 2 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Ивановской области от 20.12.2019 № 83-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Иваново между органами местного самоуправления городского округа Иваново и органами государственной власти Ивановской области», распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 31.01.2017 № НА-19-р «Об утверждении социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Проект определяет цели, процедуру подготовки и содержание документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Иваново (далее – Документ планирования), а также порядок внесения в него изменений.

На основании пункта 6 части 1 статьи 2 Закона Ивановской области от 20.12.2019 № 83-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Иваново между органами местного самоуправления городского округа Иваново и органами государственной власти Ивановской области» на орган государственной власти Ивановской области возложена обязанность по утверждению порядка подготовки Документа планирования, а также порядка внесения в него изменений.

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка подготовки Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском округе Иваново, включенным в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Иванова по состоянию на 31 декабря 2019 года (в том числе внесения в него изменений)».

Вопрос 2. Проект Закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств».

Проект Закона Ивановской области разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект Закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств» подготовлен в соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, во исполнение пункта 4.1. Протокола заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в Ивановской области от 21.12.2020 № 4, а также в целях устранения нарушений законодательства на водном транспорте, отраженных Северо-Западной транспортной прокуратурой в представлении от 28.06.2021 № 16/2-58-2021.

Целью разработки проекта закона Ивановской области является установление требований к специализированной стоянке для хранения задержанных маломерных судов.

Установление требований к специализированной стоянке для задержанных маломерных судов позволит решить ряд проблемных вопросов, связанных с правоприменительной практикой статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые возникают в рамках выполнения мероприятий контрольно – надзорной деятельности на водных объектах при выявлении административных правонарушений, совершенных судоводителями маломерных судов.

В настоящее время на территории Ивановской области не функционирует ни одной специализированной стоянки для задержанных маломерных судов,

что в свою очередь приводит к невозможности применения к правонарушителям меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении – задержания транспортного средства, то есть исключения транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причин задержания.

Проект Закона Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок) и подлежит оценке регулирующего воздействия.

В отношении проекта закона проведена углубленная оценка регулирующего воздействия в соответствии с Порядком.

Решили:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств».

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 17.03.2021 № 119-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, основным видом деятельности которых является производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйства».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 17.03.2021 № 119-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, основным видом деятельности которых является производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйства» разработан в целях приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и

отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - общие требования).

Проектом уточняются положения о включении в соглашение, заключаемое между Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области и получателем гранта «Агростартап», результатов предоставления части средств гранта «Агростартап», показателя, необходимого для достижения результата предоставления части средств гранта «Агростартап», и требований к отчетности, формируемой в системе «Электронный бюджет» сельскохозяйственными потребительскими кооперативами - получателями части средств гранта «Агростартап».

В соответствии с пунктом 8 общих требований, в случае если для достижения результатов предоставления субсидии в правовом акте предусматривается последующее предоставление получателем субсидии средств иным лицам (за исключением средств, предоставляемых в целях реализации решений Президента Российской Федерации, исполнения контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг), в том числе в качестве вклада в уставный (складочный) капитал юридического лица, гранта, в правовой акт включаются положения о включении в соглашение условий, аналогичных положениям, указанным в пункте 4 (если определение указанных лиц планируется в результате отбора), подпункте «м» пункта 5 и пункте 6 общих требований, в отношении таких иных лиц.

В соответствии с пунктом 10 Перечня затрат, финансовое обеспечение которых допускается осуществлять за счет гранта «Агростартап», приведенного в приложении № 1 к приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.03.2021 № 128 «Об утверждении перечней, форм документов, методики оценки эффективности использования субсидии, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, приведенными в приложении № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, а также об установлении сроков их представления» (далее - приказ Минсельхоза России) получатели гранта могут направлять часть средств гранта «Агростартап» в неделимый фонд сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является данный получатель гранта «Агростартап». В приложении № 2 к приказу Минсельхоза России определен перечень имущества, приобретаемого сельскохозяйственным потребительским кооперативом с использованием части гранта «Агростартап», внесенной заявителем в неделимый фонд сельскохозяйственного потребительского кооператива.

Правовая основа принятия проекта:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам,

муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.03.2021 № 128 «Об утверждении перечней, форм документов, методики оценки эффективности использования субсидии, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, приведенными в приложении № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, а также об установлении сроков их представления»;

- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

Проект регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013№ 534-п (далее - Порядок), в части уточнения порядка предоставления государственной поддержки.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Решили:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 17.03.2021 № 119-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, основным видом деятельности которых является производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйства».

Вопрос 4. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ивановской области» (далее – Проект) разработан соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что общие требования к осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в сферах естественных монополий, в электроэнергетики, в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, а также в области газоснабжения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В настоящее время ФАС России разрабатывает проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – проект постановления Правительства РФ), который определяет общие требования к организации и осуществлению регионального контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), включая порядок организации и проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Таким образом, проект постановления Правительства РФ предусматривает единые требования ко всем видам регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, отсутствие общих требований в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не ограничивает возможность принятия положений о виде регионального контроля (надзора).

При этом последующее утверждение общих требований может повлечь необходимость приведения в соответствие с ними принятых положений о видах регионального контроля (надзора) при наличии противоречий или неурегулированных вопросов.

Предлагаемый к утверждению проект постановления Правительства Ивановской области предусматривает утверждение единого положения о региональном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ивановской области и в настоящий момент отвечает всем требованиям, содержащимся в Федеральном законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральном законе от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проект регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области» (далее - Порядок).

В результате предварительной оценки регулирующего воздействия данного проекта постановления установлено, что положения, предусмотренные проектом постановления, не приведут:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

Таким образом, проект постановления не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

По проекту постановления были представлены замечания члена рабочей группы Лукьянченко Д.С. (приложение).

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ивановской области».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, при необходимости, замечания члена рабочей группы Лукьянченко Д.С.

Разработчику (Департамент энергетики и тарифов Ивановской области) направить ответственному секретарю рабочей группы Е.В. Савеловой по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 09.11.2021.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Савелова
8 (4932) 32-41-24, savelova_ev@ivreg.ru

Приложение
к Протоколу от 11.10.2021 № 70

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта постановления Правительства Ивановской области
«Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и предложений к проекту:

1. В предмет регионального контроля (надзора) включено соблюдение гражданами обязательных требований – граждане не являются субъектами естественной монополии и не осуществляют деятельность в области государственного регулирования цен. Полагаем, что на граждан данный вид контроля (надзора) не распространяется (п.3 Положения).
2. В п.6 Положения в отношении каждого из видов деятельности указаны лица, в отношении которых осуществляется региональный контроль (надзор). В отношении каждого из видов используется разный понятийный аппарат – юридическое лицо, организация, субъекты. Предлагаем в целях унификации, а также простоты и доступности чтения нормативного акта сделать подход единообразным.
3. В п.6 пп. «е» региональный контроль (надзор) осуществляется относительно организаций, осуществляющих деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. В отношении ИП такого контроля не будет? ФЗ «Об отходах производства и потребления» указывает в качестве лиц, которые могут осуществлять такую деятельность, ИП и организации.
4. В п.14 Положения взаимодействие с гражданами и организациями. Корректно ли здесь указание на граждан? Нужны ли ИП в данном случае?
5. Привести все сроки к одному определению – календарные или рабочие дни.
6. В п.22 указать рабочие дни.
7. П.43 необоснованно ограничены случаи, при которых ИП может оправдать свое отсутствие.

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	☑	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта.

Дата 08.10.2021

Подпись 