Проект

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП)
1.2.	Вид и наименование проекта акта: Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 106-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства»
1.3.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Сельскохозяйственным товаропроизводителям, зарегистрированным и ведущим производственную деятельность на территории Ивановской области предоставляются субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (далее – Порядок). Разработка проекта нормативного правового акта обусловлена изменением законодательства Российской Федерации и необходимостью приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с федеральным законодательством, а также уточнения Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства. Проект постановления распространяет действие Порядка на юридических лиц, зарегистрированных за пределами Ивановской области, но имеющих на ее территории обособленные подразделения, осуществляющие производственную деятельность. Проектом исключается из структуры затрат, возмещение которых осуществляется путем предоставления субсидии, сумма налога на добавленную стоимость. Проект постановления предусматривает: - увеличение размера субсидии на посевную (посадочную) площадь, занятую зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, которую планируется застраховать в году предоставления субсидии, - дифференцирование предоставления субсидии на производство семенного картофеля с учетом затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение комплекса агротехнологических работ.
1.4.	Основание для разработки проекта акта: - Бюджетный кодекс Российской Федерации; - Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»; - постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»; - постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.08.2012 № 1471-р «Об утверждении перечня документов (сведений), обмен которыми осуществляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия»;

- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Эффективная реализация соответствующего мероприятия, предусмотренного подпрограммой «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, и организации предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки.

Привлечение инвесторов, улучшение инвестиционного климата в регионе.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Уточнение порядка расчета размера субсидии на посевную (посадочную) площадь, занятую зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами и семенным картофелем.

Распространение действия Порядка на юридических лиц, зарегистрированных за пределами Ивановской области, но имеющих на ее территории обособленные подразделения, осуществляющие производственную деятельность.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Шалашова Галина Александровна

Должность: консультант-агроном отдела растениеводства и агротехнологий Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 30-00-32

Адрес электронной почты: shalashova_ga@gov37.ivanovo.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Действующая редакция постановления Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 106-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства не позволяет предоставлять субсидии юридическим лицам, зарегистрированным за пределами Ивановской области, но имеющим на ее территории обособленные подразделения. Вместе с тем анализ судебной практики по данному вопросу свидетельствует о том, что это противоречит законодательству Российской Федерации

и создает дискриминационные условия для субъектов предпринимательской деятельности (апелляционное определение Верховного суда Российской Федерации от 18.05.2017 № 34-АПГ17-1).

При производстве семенного картофеля для получения единицы продукции сельскохозяйственные товаропроизводители в зависимости от почвенного плодородия несут различные затраты на проведение комплекса агротехнологических работ, в связи с чем, для обеспечения равных условий, возникла необходимость изменения подхода по ставкам.

2.2 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Непредоставление государственной поддержки юридическим лицам, зарегистрированным за пределами Ивановской области, но имеющим на ее территории обособленные подразделения.

Ухудшение финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность в области растениеводства в связи со значительными затратами на проведение комплекса агротехнологических работ.

2.3 Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Предоставление субсидий на оказание несвязанной поддержки в отрасли растениеводства позволит частично компенсировать затраты, понесенные сельхозтоваропроизводителями на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности, а также на повышение плодородия почв.

2.4 Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

В связи с неустойчивым финансово – экономическим положением сельхозтоваропроизводителей без дальнейшей реализации мер на региональном уровне, направленных на поддержку растениеводства, рентабельность и дальнейшее развитие отрасли растениеводства значительно снизится.

2.5 Источники данных:

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

2.6 Иная информация о проблеме:

(место для текстового описания)

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:	3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
- создание благоприятных условий для повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, развитие отрасли растениеводства, предоставление субсидий из бюджета Ивановской области на поддержку в области	без срока

растениеводства.	

3.3 Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:

Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют основным целям постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программой Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», а именно:

- увеличение объемов производства и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, производимой в Ивановской области;
- достижение финансовой устойчивости товаропроизводителей агропромышленного комплекса Ивановской области и повышение эффективности использования ресурсного потенциала в сельском хозяйстве Ивановской области (приложение к постановлению: паспорт государственной программы, раздел «Цель (цели) программы»).

3.4 Иная информация о целях предлагаемого регулирования:

(место для текстового описания)

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1 Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

В целях стимулирования сельхозтоваропроизводителей к страхованию сельскохозяйственных культур проект постановления предусматривает увеличение размера субсидии на посевную (посадочную) площадь, занятую зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, которую планируется застраховать в году предоставления субсидии. Для этого вводится повышающий коэффициент 1,15.

Поскольку при производстве семенного картофеля затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение комплекса агротехнологических работ в расчете на гектар посевной площади различны, расчет размера субсидии предполагается дифференцировать.

Субсидии предлагается предоставлять юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включая юридических лиц, обособленные подразделения которых находятся на территории Ивановской области, и индивидуальным предпринимателям, ведущим производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемым сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

4.2 Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:
	Предоставление субсидий на оказание несвязанной поддержки в отрасли растениеводства позволит частично компенсировать затраты, понесенные сельхозтоваропроизводителями на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности, а также на повышение плодородия почв.
4.4	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся на территории Ивановской области, и индивидуальные предприниматели, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»	Около 180 участников
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1]	7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа[2]: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____*(год возникновения)*:	
	7.4.3. Периодические расходы за период ____:	
	7.4.4. Возможные поступления за период ____:	
7.5. Итого единовременные расходы:		
7.6. Итого периодические расходы за год:		
7.7. Итого возможные поступления за год:		

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.
[2] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

7.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области: Финансовое обеспечение предоставления субсидий осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области и средств областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.
7.9.	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Группа участников отношений[3]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся на территории Ивановской области, и индивидуальные предприниматели, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».	Если фактически застрахованная в году предоставления субсидии посевная (посадочная) площадь зерновых, зернобобовых и кормовых сельскохозяйственных культур окажется меньше планируемой застрахованной посевной (посадочной) площади в году предоставления субсидии, указанной получателем субсидии в заявлении о предоставлении субсидий, сумма субсидии подлежит возврату из расчета 100% размера суммы субсидии, рассчитанной на планируемую застрахованную посевную (посадочную) площадь в году предоставления субсидии.	Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидии с информацией о планируемой к страхованию посевной (посадочной) площади в году предоставления субсидий, необходимого пакета документов, а также проекта соглашения о предоставлении субсидий. Проверки, проведенные Департаментом или органом государственного финансового контроля

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Группа участников отношений[4]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5]	Описание и оценка видов расходов

[3] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[5] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), включая юридические лица, обособленные подразделения которых находятся на территории Ивановской области, и индивидуальные предприниматели, ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»	Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм собственности, занимающихся производством в области растениеводства, а также производством овощных и технических культур.	
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий			
Предоставление недостоверных сведений в представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями документах и (или) предоставление документов не в полном объеме	Низкая	Мониторинг и проверка документов о предоставлении субсидий	Высокая

Источники данных:
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 15 сентября 2016 г.			
11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	*нет*	11.3. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	*нет*	11.5. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)*

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Не требуется установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник финансирования
Рассмотрение Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидий и прилагающегося к нему пакета документов	15 рабочих дней	Предоставление субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, а также за счет субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области на указанные цели	Областной и федеральный бюджеты

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн. руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования[6]	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
Создание благоприятных условий для развития отрасли растениеводства.	- сохранение размера посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами;	га	копии форм федерального государственного статистического наблюдения № 29-СХ «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» или № 2-фермер «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур»,
	- объем произведенного семенного картофеля;	тонн	отчеты получателей субсидии;
	- объем реализованного семенного картофеля;	тонн	отчеты получателей субсидии;
	- объем семенного картофеля, направленного на посадку (посев) в целях размножения;	тонн	отчеты получателей субсидии;
	- объем произведенных овощей открытого грунта,	тонн	отчеты статистического наблюдения
	- объем реализованных и (или) направленных на переработку овощей открытого грунта (тонн);	тонн	отчеты статистического наблюдения
	- размер посевных площадей, занятых льном-долгунцом и технической коноплей.	га	отчеты статистического наблюдения

[6] Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

13.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями Ивановской области и администрациями муниципальных районов Ивановской области Оценка достижения заявленных целей регулирования производится в рамках внутреннего финансового контроля, осуществляемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.	
13.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.
13.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Отчетные значения целевых индикаторов (показателей) определяются по данным управленческого учета, осуществляемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/dokumenty/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-npa/zaklyucheniya-otchety/

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 15.01.2019 года по 29.01.2019 года

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

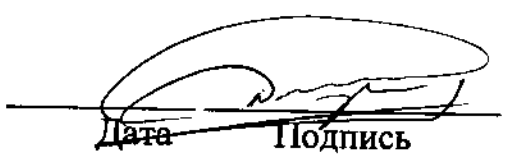
Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 106-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства».

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель регулирующего органа
Д.Л. Черкесов
(инициалы, фамилия)



Дата Подпись

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.