ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 27.03.2020 № 14

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Горбулина Марина Борисовна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант отдела стратегического планирования и мониторинга социально-экономического развития управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
ВагановАлексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	Председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации города Иваново

Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 30.12.2013 № 570-п «Об утверждении Порядка возмещения перевозчикам затрат, связанных с предоставлением бесплатного проезда детям из многодетных семей, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, с использованием транспортного приложения универсальной карты школьника».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области (далее – проект) подготовлен в целях совершенствования деятельности по возмещению перевозчикам затрат, связанных с предоставлением бесплатного проезда детям льготных категорий с использованием транспортного приложения универсальной карты школьника.

Проектом предлагается ввести положения, регламентирующие порядок проверки Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (далее – Департамент) соответствия сведений о количестве транспортных услуг, содержащихся в отчетах, предоставляемых Департаментом развития информационного общества Ивановской области, с данными, предоставленными перевозчиками.

Также проектом предлагается изложить в новой редакции формы отчетов о количестве транспортных услуг, предоставляемых Департаментом развития информационного общества Ивановской области в Департамент. Департамент развития информационного общества Ивановской области будет обязан предоставлять наряду с отчетами сведения о количестве транспортных услуг, оказанных детям льготных категорий, такие как: номер POS-терминала, код перевозчика, код группы, номер маршрута, номер чипа, дату осуществления транзакции, время осуществления транзакции, стоимость проезда.

Необходимость внесения изменений обусловлена выявлением Департаментом в ходе возмещения перевозчикам затрат, связанных с предоставлением бесплатного проезда детям льготных категорий с использованием транспортного приложения универсальной карты школьника, некорректных данных (таких как наличие двух последовательно произведенных транзакций (оплаты одной поездки) посредством использования одной карты; наличие множества транзакций за один календарный день по одной универсальной карте школьника, и других). Данные обстоятельства могут привести к необоснованному увеличению расходов областного бюджета.

Принятие проекта постановления позволит контролировать осуществление транзакций, оптимизировать расходы областного бюджета.

Также проектом предлагается предусмотреть порядок возмещения перевозчикам затрат, связанных с предоставлением бесплатного проезда детям льготных категорий, если не заключен государственный контракт Департаментом развития информационного общества Ивановской области с уполномоченной организацией или в случае технической неисправности программно-технического комплекса по обслуживанию карт, поскольку возможно возникновение данных ситуаций.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части изменения предоставления перевозчиками документов для возмещения затрат, связанных с предоставлением бесплатного проезда детям льготных категорий.

Проект не устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, поскольку в соответствии с договорами на возмещение перевозчикам затрат, связанных с предоставлением бесплатного проезда детям льготных категорий с использованием транспортного приложения универсальной карты школьника, формы которого установлены приказом Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области от 18.03.2016 № 11 «Об утверждении форм для организации возмещения затрат, связанных с предоставлением бесплатного проезда детям из многодетных семей, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, с использованием транспортного приложения универсальной карты школьника» перевозчики предоставляют акты о сумме средств, подлежащих возмещению перевозчику из областного бюджета на предоставление бесплатного проезда детям льготных категорий с использованием транспортного приложения универсальной карты школьника. Таким образом, сложившаяся практика взаимодействия между перевозчиками и Департаментом закрепляется в проекте.

Кроме того, порядок взаимодействия между перевозчиком и Департаментом вытекает и гражданско-правовых отношений.

Предлагаемый способ правового регулирования является оптимальным, поскольку позволит контролировать осуществление транзакций, оптимизировать расходы областного бюджета.

Реализация положений, предусмотренных проектом нормативного правового акта, не создаст новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, в том числе не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного бюджета.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области ««О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 30.12.2013 № 570-п «Об утверждении Порядка возмещения перевозчикам затрат, связанных с предоставлением бесплатного проезда детям из многодетных семей, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, с использованием транспортного приложения универсальной карты школьника».

Вопрос 2. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

Проект закона Ивановской области разработан аппаратом антитеррористической комиссии Ивановской области.

Принятие Закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (далее – проект закона) обусловлено введением в действие Федеральных законов от 06.07.2016 № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» и от 18.04.2018 № 82-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 5.1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Решением Национального антитеррористического комитета (пункт 2 вопроса II протокола № 11/п/1-1941 от 10.12.2019) Губернатору Ивановской области, председателю антитеррористической комиссии Ивановской области Воскресенскому С.С. дано поручение внести изменения в региональное законодательство об административных правонарушениях в части установления ответственности за неисполнение решений антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации.

В настоящее время административная ответственность за неисполнение решений антитеррористических комиссий введена в 82 субъектах Российской Федерации.

Проект закона в части введения статьи 3.6 направлен на расширение полномочий исполнительных органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления в сфере профилактики терроризма и повышения ответственности со стороны территориальных органов федеральных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Ивановской области, руководителей и должностных лиц организаций и учреждений, находящихся на территории региона, а также населения по профилактике террористических угроз.

Проект закона предусматривает введение административной ответственности за неисполнение или нарушение решений сформированного по решению Президента Российской Федерации органа, координирующего деятельность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Ивановской области по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

В соответствии с пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму» и Указом Губернатора Ивановской области от 11.11.2016 № 199-уг «Об антитеррористической комиссии Ивановской области» в целях координации деятельности на территории Ивановской области территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений образован соответствующий орган – антитеррористическая комиссия Ивановской области.

На основании распоряжения аппарата Правительства Ивановской области от 21.04.2017 № 15-од «Об утверждении Положения об аппарате антитеррористической комиссии Ивановской области» аппарат антитеррористической комиссии Ивановской области осуществляет организационное обеспечение деятельности антитеррористической комиссии Ивановской области, а также обеспечение деятельности комиссии по контролю за исполнением ее решений.

В соответствии со статьей 19.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность предусмотрена за неисполнение решения коллегиального органа,

координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму, сформированного по решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне. Этим органом согласно пункту 1 Указа Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму» является Национальный антитеррористический комитет.

В соответствии с частью 4.1 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» в случае, если административная ответственность за неисполнение или нарушение решений антитеррористической комиссии субъекта Российской Федерации не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, проектом закона в части введения статьи 3.6 предлагается:

1. Установить административную ответственность за неисполнение или нарушение решений антитеррористической комиссии Ивановской области.

2. Наделить мировых судей полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, связанных с неисполнением или нарушением решений антитеррористической комиссии Ивановской области.

3. Наделить должностных лиц аппарата антитеррористической комиссии Ивановской области полномочиями по составлению протоколов об указанных административных правонарушениях.

Проект закона в части введения статьи 3.7 направлен на расширение полномочий органов местного самоуправления в сфере профилактики терроризма в соответствии со статьей 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Согласно подпункту «д.1» пункта 7 статьи 18 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) в соответствии с законодательством Российской Федерации обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с иными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями.

Данные полномочия затрагивают вопросы противодействия идеологии терроризма, участия в мероприятиях, организуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявления, и ряд других вопросов, связанных с полномочиями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установленных статьей 5.1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», а также с полномочиями федеральных органов исполнительной власти в этой области (например,

обеспечение выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов).

Для организационного обеспечения реализации органами местного самоуправления указанных полномочий, согласованности действий этих органов и органов государственной власти, их взаимодействия по вопросам противодействия терроризму требуется наличие в муниципальном образовании коллегиального органа с самостоятельной компетенцией, обеспечивающего взаимодействие территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления при осуществлении ими антитеррористических мероприятий на местном уровне. Поэтому значение антитеррористических комиссий муниципальных образований существенно повышается. В настоящее время им отводится роль основного инструмента реализации полномочий органов местного самоуправления в области противодействия терроризму.

В целях формирования надлежащей правовой основы деятельности антитеррористических комиссий муниципальных образований путем внесения изменений в статью 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Губернатор Ивановской области (как председатель антитеррористической комиссии Ивановской области) наделен полномочиями по их созданию.

Решением председателя антитеррористической комиссии Ивановской области от 24 сентября 2018 года образованы муниципальные антитеррористические комиссии, которые действуют в границах территорий муниципальных районов, включая городские и сельские поселения. Утверждено положение об антитеррористической комиссии муниципального района или городского округа Ивановской области, регламент и состав антитеррористической комиссии муниципального района или городского округа области по должностям.

В соответствии с положениями части 4.1 статьи 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» решения органов, сформированных в соответствии с настоящей частью, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации. Неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

В настоящее время ответственность за неисполнение или нарушение решений указанных органов федеральным законодательством не установлена. Проектом закона в части введения статьи 3.7 предлагается установить:

1. Административную ответственность за неисполнение или нарушение решений антитеррористических комиссий муниципальных образований Ивановской области, созданных для осуществления предусмотренных Федеральным законом «О противодействии терроризму» целей.

2. Полномочием рассмотрения дел об административных правонарушениях, и соответственно составления протоколов об административном правонарушении предлагается наделить административные комиссии муниципальных образований.

Проект закона регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее - Порядка проведения оценки регулирующего воздействия), так как содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Решение:

Принять проект положительного заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской
области – директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru