Проект

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП)
1.2.	Вид и наименование проекта акта: постановление Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 27.11.2015 № 529-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования».
1.3.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: необходимость приведения постановления Правительства Ивановской области от 27.11.2015 № 529-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования» в соответствие с законодательством Российской Федерации с целью получения бюджетом Ивановской области иного межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение расходных обязательств Ивановской области, связанных с предоставлением из бюджета региона субсидий на возмещением части прямых понесенных затрат.

1.4. Основание для разработки проекта акта:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

- постановление Правительства Российской Федерации от _____ № _____ «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.08.2012 № 1471-р «Об утверждении перечня документов (сведений), обмен которыми осуществляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.07.2017 № 1476-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999»;

- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 27.11.2015 № 529-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

с целью реализации мероприятия, предусмотренного подпрограммой «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, и организации предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

внесение изменений в постановление Правительства Ивановской области от 27.11.2015 № 529-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования», позволяющих получить бюджету Ивановской области иной межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение соответствующих расходных обязательств Ивановской области, и последующее предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на компенсацию части прямых понесенных затрат.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Бубнов Сергей Александрович

Должность: Ведущий советник отдела животноводства и племенного дела Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области Тел: (4932) 326-435 Адрес электронной почты: bubnov_sa@gov37.ivanovo.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: Действующая редакция постановления Правительства Ивановской области от 27.11.2015 № 529-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования» не отвечает требованиям законодательства Российской Федерации. При данных условиях имеются высокие риски неполучения бюджетом Ивановской области иного межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение расходных обязательств Ивановской области, связанных с предоставлением из бюджета региона субсидий на возмещением части прямых понесенных затрат. Вместе с тем в регионе реализован ряд инвестиционных проектов по созданию и модернизации молочных комплексов (молочных ферм) и хранилищ за счет собственных средств инвесторов и кредитных ресурсов. Получение федерального финансирования позволит компенсировать затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей.
2.2	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: неполучение сельскохозяйственными товаропроизводителями субсидий на компенсацию части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса.
2.3	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Проблема выявлена в ходе анализа нормативно-правовой базы Российской Федерации, регулирующей порядок получения бюджетами субъектов Российской Федерации софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации. С целью решения возникшей проблемы предлагается принятие Правительством Ивановской области постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 27.11.2015 № 529-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования».
2.4	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: решение проблемы без соответствующего нормативно-правового регулирования не представляется возможным.
2.5	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

2.6	Иная информация о проблеме:
	(место для текстового описания)

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:	3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Предоставление субсидий из бюджета Ивановской области на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса	до конца 2018 года

3.3 Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:

цели предлагаемого регулирования соответствуют целям реализации государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п

3.4	Иная информация о целях предлагаемого регулирования:
	(место для текстового описания)

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1 Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

предлагаемый проектом постановления Правительства Ивановской области способ решения проблемы базируется на действующем законодательстве Российской Федерации.

Проектом постановления Правительства Ивановской области предлагается предоставлять субсидии в целях возмещения части прямых понесенных затрат по следующим направлениям:

а) создание и (или) модернизация хранилищ, принадлежащих на праве собственности заявителям (в 2018 году и в последующие годы);

б) создание и (или) модернизация тепличных комплексов, принадлежащих на праве собственности заявителям (в 2018 году);

в) создание и (или) модернизация животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), принадлежащих на праве собственности заявителям, (в 2018 году и в последующие годы).

4.2	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):
4.3	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Необходимость законодательного обеспечения мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе Ивановской области.
4.4	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

	Группа участников отношений		Оценка количества участников отношений
Сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российские организации, осуществляющие создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса на территории Ивановской области		2018 год (факт) - 3 участника; 2019 год (оценка) - 4 участника	
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих функций, полномочий, обязанностей и прав.

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1]	7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа[2]: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____*(год возникновения)*:	
	7.4.3. Периодические расходы за период _____:	
	7.4.4. Возможные поступления за период _____:	
7.5. Итого единовременные расходы:		
7.6. Итого периодические расходы за год:		
7.7. Итого возможные поступления за год:		
7.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области: Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета. Государственная поддержка осуществляется в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на соответствующие цели на соответствующий год (часть 3 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»).		
7.9. Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.
[2] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

Группа участников отношений[3]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российские организации, осуществляющие создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса на территории Ивановской области	Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений.	

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Группа участников отношений[4]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5]	Описание и оценка видов расходов

[3] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[5] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

Сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российские организации, осуществляющие создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса на территории Ивановской области	Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений.	
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области документов, содержащих недостоверную информацию	Низкая	Отбор инвестиционных проектов, по которым будут предоставлены субсидии осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации	Высокая, минимизация рисков обеспечивается путем межведомственного взаимодействия
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области			

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 01 апреля 2016 г.			
11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	*нет*	11.3. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	*нет*	11.5. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)*
11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: Не требуется установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области.			

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник финансирования

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области	текущий финансовый год и плановый период	Законодательное обеспечение оказания мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе Ивановской области	Государственная поддержка осуществляется в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на предоставление субсидий на компенсацию части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса на соответствующий год и на плановый период (часть 3 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»).	средства областного бюджета, в том числе источником финансового обеспечения которых является иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета
12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн руб.				

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования[6]	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
Предоставление субсидий из бюджета Ивановской области на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса	объем введенных мощностей по хранению плодов и ягод, картофеля и овощей;	тыс. тонн	По оперативным данным
	среднегодовая загрузка мощностей объекта агропромышленного комплекса на отчетную дату;	тыс. тонн	
	объем введенных площадей теплиц, предназначенных для круглогодичного промышленного производства овощей в защищенном грунте;	гектаров	
	урожайность овощей закрытого грунта на отчетную дату;	кг/м^2	
	объем введенных мощностей животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм);	скотомест	
	наличие поголовья коров и (или) коз на отчетную дату.	голов	

[6] Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

13.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Оценка достижения заявленных целей регулирования производится в рамках внутреннего финансового контроля, осуществляемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.	
13.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.
13.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российские организации, осуществляющие создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса на территории Ивановской области	

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/dokumenty/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-npa/zaklyucheniya-otchety/

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 10 сентября 2018 г. по 24 сентября 2018 г.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области необходимо для законодательного обеспечения оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Член Правительства Ивановской области -
директор Департамента
Д.Л. Черкесов
(инициалы, фамилия)

Дата Подпись

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.