Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган: Управление координации Комплекса жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Ивановской области
1.2.	Вид и наименование проекта акта: Проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области»
1.3.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Принимаемые органами местного самоуправления муниципальные нормативные правовые акты, определяющие правила благоустройства соответствующих территорий, не обеспечены соответствующими механизмами их исполнения в виде мер административной ответственности.
1.4.	Основание для разработки проекта акта: - «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ; - Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; - Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды».
1.5.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Устранение пробела в региональном законодательстве, а также стимулирование субъектов благоустройства к выполнению требований муниципальных нормативных правовых актов.
1.6.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: Способом предлагаемого правового регулирования является установление административной ответственности за нарушения муниципальных правовых актов в сфере благоустройства.
1.7.	Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О.: Ястребова Людмила Николаевна Должность: начальник управления координации Комплекса жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Ивановской области Тел: 8 (4932) 41-60-72 Адрес электронной почты: jastrebova@ivanovoobl.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

В настоящее время в Ивановской области сложилась ситуация, когда принимаемые органами местного самоуправления муниципальные нормативные правовые акты, определяющие правила благоустройства соответствующих территорий, не обеспечены соответствующими механизмами их исполнения в виде мер административной ответственности.

Таким образом, отсутствие принудительных механизмов стимулирования субъектов благоустройства и иных лиц к выполнению требований муниципальных правовых актов, определяющих требования в области благоустройства, является проблемой, которая нуждается в решении.

Наличие выявленной проблемы не позволяет органам местного самоуправления эффективно осуществлять деятельность по организации благоустройства муниципального образования и не способствует формированию у субъектов благоустройства установок правомерного поведения.

2.2	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

-несоблюдение муниципальных правовых актов, определяющих правила благоустройства территорий муниципальных образований;

- отсутствие эффективных механизмов воздействия на юридических, должностных и физических лиц в целях стимулирования правомерного поведения.

2.3	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Проблема выявлена в ходе анализа нормативно-правовой базы Ивановской области и Российской Федерации.

С целью решения возникшей проблемы предлагается принятие закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области», устанавливающего административную ответственности за нарушения муниципальных правовых актов в сфере благоустройства, выраженные в:

незаконной установке шлагбаумов, столбов и иных сооружений, препятствующих проходу пешеходов и уборке территорий муниципальных образований Ивановской области;

непринятии мер по очистке кровель, карнизов, водостоков, нежилых зданий от снега, наледи, сосулек;

нарушении требований к внешнему виду фасадов нежилых зданий, строений и сооружений (в том числе нестационарных торговых объектов);

складировании на территории общего пользования строительных и иных материалов, изделий и конструкций;

размещении транспортных средств на газонах и цветниках, детских и спортивных площадках;

нарушении требований к внешнему виду рекламных конструкций, в том числе по соответствию типам (видам) и размерам.

2.4	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

решение проблемы без соответствующего нормативно-правового регулирования не представляется возможным.

2.5	Источники данных: Управление координации Комплекса жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Ивановской области
2.6	Иная информация о проблеме: _____ *(место для текстового описания)*

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:	3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Устранение пробела в региональном законодательстве, а также стимулирование субъектов благоустройства к выполнению требований муниципальных нормативных правовых актов.	до конца 2018 года

3.3	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области: цели предлагаемого регулирования регламентированы положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды».
3.4	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: _____ *(место для текстового описания)*

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

предлагаемый проектом Закона Ивановской области способ решения проблемы базируется на действующем законодательстве Российской Федерации.

Проектом Закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области», предлагается установить административную ответственность за нарушения муниципальных правовых актов в сфере благоустройства, выраженные в:

незаконной установке шлагбаумов, столбов и иных сооружений, препятствующих проходу пешеходов и уборке территорий муниципальных образований Ивановской области;

непринятии мер по очистке кровель, карнизов, водостоков, нежилых зданий от снега, наледи, сосулек;

нарушении требований к внешнему виду фасадов нежилых зданий, строений и сооружений (в том числе нестационарных торговых объектов);

складировании на территории общего пользования строительных и иных материалов, изделий и конструкций;

размещении транспортных средств на газонах и цветниках, детских и спортивных площадках;

нарушении требований к внешнему виду рекламных конструкций, в том числе по соответствию типам (видам) и размерам.

4.2	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Иные способы решения проблемы отсутствуют

4.3	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Необходимость законодательного закрепления административной ответственности за нарушения муниципальных правовых актов в сфере благоустройства.

4.4	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Физические, юридические и должностные лица	Неопределенный круг лиц
Органы местного самоуправления муниципальных образований, заинтересованные в исполнении субъектами благоустройства и иными лицами установленных муниципальными правовыми актами правил благоустройства территорий	Количество определяется муниципальными правовыми актами

	Источники данных: Управление координации Комплекса жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Ивановской области

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Управление координации Комплекса жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих функций, полномочий, обязанностей и прав.		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1]	7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа[2]: Управление координации Комплекса жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Ивановской области		
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____*(год возникновения)*:	
	7.4.3. Периодические расходы за период ____:	
	7.4.4. Возможные поступления за период ____:	

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.
[2] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

7.5.	Итого единовременные расходы:	
7.6.	Итого периодические расходы за год:	
7.7.	Итого возможные поступления за год:	
7.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области: Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.	
7.9.	Источники данных: Управление координации Комплекса жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Ивановской области	

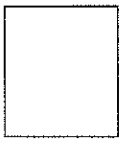
8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Группа участников отношений[3]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Органы местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области	Организация работы уполномоченных органов или подразделений органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области по контролю за выполнением требований и правил благоустройства территорий, охваченных предлагаемыми в проекте закона составами административных правонарушений. Организация работы должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных на выявление административных правонарушений и составление протоколов по указанным составам.	

[3] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

Физические, юридические и должностные лица	У данных субъектов не возникнет дополнительной обязанности по соблюдению установленных муниципальными правовыми актами правил благоустройства, поскольку эти обязанности уже установлены муниципальными нормативными правовыми актами.	

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

 Группа участников отношений[4]	Описание  новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5]	 Описание и оценка видов расходов
Органы местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области	Организация работы уполномоченных органов или подразделений органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области по контролю за выполнением требований и правил благоустройства территорий, охваченных предлагаемыми в проекте закона составами административных правонарушений. Организация работы должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных на выявление административных правонарушений и составление протоколов по указанным составам.	Расходы, необходимые для реализации данных функций органов местного самоуправления, предусмотрены в рамках текущей деятельности органов местного самоуправления. Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется

[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[5] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

Физические, юридические и должностные лица	У данных субъектов не возникнет дополнительной обязанности по соблюдению установленных муниципальными правовыми актами правил благоустройства, поскольку эти обязанности уже установлены муниципальными нормативными правовыми актами.	На субъекты предпринимательской деятельности и физических лиц проектом закона возлагается обязанность по несению расходов на уплату административных штрафов, которая возникает только в случае привлечения их к административной ответственности за нарушение указанных требований благоустройства
	Источники данных: Управление координации Комплекса жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Ивановской области	

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
Отсутствие возможности установить лицо, совершившее административное правонарушение и (или) привлечь его к ответственности	Низкая	Активизация работы по контролю уполномоченных органов и должностных лиц, повышение квалификации уполномоченных должностных лиц органов и административных комиссий	Высокая

Воспроизведение в правилах благоустройства территорий норм федерального законодательства	Низкая	Мониторинг изменений федерального законодательства; Контроль за законностью содержания муниципальных правовых актов, определяющих правила благоустройства территорий, органами прокуратуры	Высокая
Финансовые убытки для лиц, нарушающих установленные правила благоустройства территорий муниципальных образований	Низкая	Субъекты предпринимательской деятельности и иные лица будут нести риск финансовых издержек только в случае совершения правонарушения и привлечения к административной ответственности. Методом снижения данного риска является недопущение субъектами нарушений, установленных правил благоустройства территорий	Высокая
	Источники данных: Управление координации Комплекса жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Ивановской области		

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 01 января 2019 г.		
11.2.	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	*нет*	11.3. срок (если есть необходимость): _____ *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
11.4.	Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	*нет*	11.5. срок (если есть необходимость): _____ *(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)*

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: Не требуется установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта Закона Ивановской области.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник финансирования
Принятие Закона Ивановской области	Постоянно	Законодательное закрепление ответственности за нарушения муниципальных правовых актов в сфере благоустройства.		

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования[6]	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей

[6] Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

Установление пробела в региональном законодательстве, а также стимулирование субъектов благоустройства к выполнению требований муниципальных нормативных правовых актов.	Количество дел, возбужденных по предлагаемым статьям	шт.	По оперативным данным
	Количество протоколов, составленных по вводимым составам правонарушений	шт.	
	Объем финансовых средств, начисленных в результате наложения административных штрафов по предлагаемым составам правонарушений	тыс.руб.	
	Объем денежных средств, взысканных при уплате штрафа по вводимым административным правонарушениям	тыс.руб.	

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Оценка достижения заявленных целей регулирования производится Управлением координации Комплекса жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Ивановской области	
13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 тыс. руб.
13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Физические, юридические и должностные лица, нарушившие правила благоустройства муниципальных образований и привлеченных к административной ответственности.	

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: (http://www.ivanovoobl.ru/documents/zakonoproektnaya_deatelnost/proekt_zakonov_ivobl).

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 23 ноября 2018 г. по 07 декабря 2018 г.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области. Субъекты благоустройства и иные лица будут нести финансовые убытки, только в случае совершения ими правонарушения и привлечения к административной ответственности.

Заместитель председателя Правительства
Ивановской области, руководитель
Комплекса жилищно-коммунального
хозяйства и энергетики Ивановской области
А.Л. Шаботинский
(инициалы, фамилия)

09.09.18г
Дата Подпись

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.