ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 06.05.2020 № 18

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	начальник отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Ефремычева Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	Председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации города Иваново

Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской от 24.02.2011 № 40-и «О Порядке рассмотрения Правительством Ивановской области инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области (далее – проект постановления) разработан в соответствии с Законом Ивановской области от 17.05.2007 № 62-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Ивановской области» в целях совершенствования нормативного правового регулирования государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Ивановской области.

Необходимость принятия проекта постановления обусловлена решением Комиссии по инвестиционным проектам, реализуемым на территории Ивановской области (протокол от 13.02.2020 № 6 пункт 3 части II), а также потребностью урегулировать механизм оказания государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности в форме налоговых льгот и повысить ответственность инвесторов за выполнение обязательств, взятых на себя и установленных в инвестиционном соглашении о предоставлении государственной поддержки.

Для предотвращения случаев недобросовестности инвесторов, которым оказывается государственная поддержка в форме налоговых льгот, в части неисполнения субъектом инвестиционной деятельности обязательств, предусмотренных инвестиционным соглашением, проектом постановления предлагается обязать инвестора произвести перерасчет налога по общей установленной ставке за налоговый период, в котором выявлено нарушение, и уплатить в областной бюджет в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации.

Вносимые изменения позволят предусмотреть применение санкций к инвесторам, не обеспечившим выполнение своих обязательств, закрепленных инвестиционным соглашением, закрепив указанные санкции в типовой форме инвестиционного соглашения.

Данный проект постановления прошел углубленную процедуру оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области», поскольку регулирует права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на основании пункта 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, предусматривая новое правовое регулирование в их отношении. Положения данного проекта нормативного правового акта не ведут к невозможности исполнения субъектами инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей и к возникновению дополнительных расходов областного бюджета.

Решение:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской от 24.02.2011 № 40-п «О Порядке рассмотрения Правительством Ивановской области инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ивановской области».

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 05.08.2019 № 298-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат по реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

Проект постановления Правительства Ивановской области (далее – проект постановления) разработан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298), постановлением Правительства Ивановской области от 09.07.2013 № 279-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области» в целях реализации мероприятий по

переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда в рамках федерального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 и Соглашением от 20.12.2019 № 150-09-2020-112, заключенным между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Ивановской области, предусмотрено выделение субсидии из федерального бюджета бюджету Ивановской области на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда, а не иного межбюджетного трансферта, как было предусмотрено в предыдущей редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298. В связи с этим проектом постановления вносятся соответствующие изменения.

Кроме того, проектом постановления вносятся изменения в понятия, используемые в порядке предоставления субсидий работодателям – юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям или физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, на возмещение затрат по реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда (далее – Порядок), и меняются показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии.

В связи с тем, что проектом постановления вносятся изменения в Порядок, в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области (далее – Порядок), проведена предварительная оценка настоящего проекта постановления, в ходе которой было выявлено:

1) общественные отношения, регулируемые настоящим проектом постановления относятся к отношениям, предусмотренным пунктом 1.4 Порядка, следовательно, проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия;

2) настоящий проект постановления не предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) настоящий проект постановления не приведет к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития

технологий, инфраструктуры, рынка товаров и услуг;

4) настоящий проект постановления не приведет к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

Таким образом, проект постановления «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат по реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда» не предусматривает новое правовое регулирование в отношении прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 05.08.2019 № 298-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат по реализации мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда».

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановления Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома» и от 25.03.2016 № 73-п «О предоставлении субсидий организациям водопроводно-канализационного хозяйства и организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в целях исполнения пункта 3.4.1 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной сферы Ивановской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденного распоряжением Губернатора

Ивановской области от 10.04.2020 № 29, и обеспечения финансово-экономических условий для устойчивого функционирования предприятий и организаций жилищно-коммунального комплекса на территории Ивановской области.

Текущая ситуация в регионе, связанная со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой, может способствовать снижению платежеспособности населения, а значит отрицательно повлиять на дисциплину платежей населения за оказанные коммунальные услуги, что, в свою очередь, отразится на финансовом положении ресурсоснабжающих организаций, которые являются жизнеобеспечивающими, и увеличит и так имеющиеся долги перед поставщиками топливно-энергетических ресурсов.

Учитывая изложенное, предлагается уточнить ряд положений порядков возмещения недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на коммунальные ресурсы.

1. Предоставление субсидии во 2 квартале сделать ежемесячным, что позволит организациям своевременно погашать кредиторскую задолженность.

2. В течение 2 квартала предусмотреть возможность ежемесячной дополнительной выплаты в размере до 30% от фактической потребности за предыдущий месяц в качестве авансового платежа в счет будущей части субсидии. Это позволит стабилизировать финансовое положение ресурсоснабжающих организаций.

Данная мера не потребует дополнительных средств областного бюджета, кроме предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на 2020 год.

Кроме того, в случае совершения авансовых платежей Департамент ЖКХ будет уменьшать размер следующей планируемой к предоставлению субсидии на такую же сумму средств. Тем самым не потребуются денежные средства сверх объемов финансирования по фактическому объему поставленных коммунальных ресурсов.

3. Перенести срок подачи документов для теплоснабжающих организаций с 20 на 15 число месяца, следующего за отчетным.

На заседании комиссии по субсидированию теплоснабжающих организаций, организаций водопроводно-канализационного хозяйства и организаций, осуществляющих горячее водоснабжение будет устанавливаться перечень организаций получателей – субсидии, которым согласно настоящему Проекту будет определен размер субсидии с учетом авансового платежа и фактической потребности за финансируемый период. По итогам заседания комиссии будут заключаться соглашения с получателями субсидии. Далее на основании принятых бюджетных обязательств необходимо будет вносить изменения в прогноз кассовых выплат в части переноса расходов на предоставление субсидий. Перенос кассовых выплат в течение 2 и 3 квартала 2020 года планируется производить не реже одного раза в месяц.

Проект соответствует положениям постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим

предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887).

Проект постановления Правительства Ивановской области прошел углубленную оценку регулирующего воздействия, поскольку отношения, попадающие под его регулирование, относятся к сферам деятельности, установленным п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Решение:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановления Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома» и от 25.03.2016 № 73-п «О предоставлении субсидий организациям водопроводно-канализационного хозяйства и организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение».

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru