Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Ивановской области «О предоставлении субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение и тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома»

Проект постановления Правительства Ивановской области «О предоставлении субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение и тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома» (далее - Проект) необходимо разработать в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств, в рамках уточнения ряда положений порядка возмещения недополученных доходов организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов (далее - Порядок) с учетом пункта 14 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», пункта 26 статьи 32 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Закона Ивановской области от 09.12.2014 № 103-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области», Закона Ивановской области от 05.06.2015 № 52-ОЗ «О льготных тарифах на водоснабжение и водоотведение на территории Ивановской области».

1. В настоящее время значительная часть организаций, оказывающих коммунальные услуги населению по льготным тарифам, являются многоотраслевыми и соответственно получают субсидии за счет средств областного бюджета в рамках двух действующих порядков предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, утвержденных постановлениями Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п и от 25.03.2016 № 73-п.

По этой причине Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области (далее – Департамент ЖКХ) принято решение объединить два направления в один порядок предоставления субсидий (далее - Порядок), что оптимизирует работу специалистов самого Департамента ЖКХ, а также специалистов Управления Федерального казначейства по Ивановской области.

2. В целях усиления контроля за определением фактических объемов отпуска коммунальных ресурсов населению, используемых при расчете размеров субсидии из областного бюджета, Проектом предусмотрено установление для организаций - получателей субсидий положения об обязательстве предоставления в Департамент ЖКХ форм отчетности (реестр потребителей коммунальной услуги и справка о фактической потребности в субсидии из областного бюджета на возмещение недополученных доходов), проверенных в установленном порядке органами местного самоуправления

соответствующего муниципального образования Ивановской области, на территории которого претендент на получение субсидии оказывает коммунальную услугу по теплоснабжению, водоснабжению и (или) водоотведению.

Данное обязательство вводится в рамках положений статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в соответствии с которой к полномочиям органов местного самоуправления в сфере теплоснабжения относится организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов, а также положений статьи 6 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», в соответствии с которой к полномочиям органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения относится организация водоснабжения населения.

Таким образом, дополнительный контроль со стороны органов местного самоуправления в отношении достоверности направляемых сведений и сроков сдачи документов в Департамент ЖКХ позволит закрепить основы для эффективного и рационального использования поступающего финансирования, в целях оптимального ведения финансово-хозяйственной деятельности ресурсоснабжающих организаций, соблюдения договорных обязательств по оплате топливно-энергетических ресурсов, исключающего функциональные срывы в условиях прохождения отопительного периода.

3. Проектом устанавливается срок представления в Департамент ЖКХ документов для выплаты субсидий - с 21 января до 20 декабря расчетного года.

Дата «21 января» обусловлена возможностью к этому периоду времени проверить отчетные сведения по итогам прошлого года (срок сдачи годового отчета установлен до 20 января) и открытию финансирования в новом году.

Дата «20 декабря», устанавливающая крайний срок для возможности сдачи документов в Департамент ЖКХ, необходима как ограничивающий фактор с точки зрения возможности осуществления проверки документов (согласно подпункту 2.6.4 Порядка Департамент ЖКХ в течение 7 рабочих дней со дня получения документов осуществляет их проверку) и проведения в текущем году заключительного заседания комиссии по субсидированию ресурсоснабжающих организаций.

При этом данный факт не ограничит права ресурсоснабжающих организаций на получение субсидии, так как Порядок позволяет им обратиться в следующем финансовом году за невозмещенный объем недополученных доходов расчетного года (пункт 2.8.5 Порядка).

4. Опыт работы специалистов Департамента ЖКХ с организациями в предыдущие периоды показал, что дата «01 марта», ограничивающая возможность предоставления субсидии за декабрь расчетного года, не всегда позволяет возместить субсидию за расчетный год в полном объеме.

Департамент ЖКХ неоднократно сталкивался со следующими ситуациями:

- претенденты на получение субсидии не устраняли выставленные Департаментом ЖКХ замечания к заявочным документам в срок до 01 марта;

- по состоянию на 01 марта не был обеспечен возврат бюджетных средств в виде субсидий, выявленных и установленных к возврату в областной бюджет

по итогам проверки Департаментом ЖКХ и (или) органом государственного финансового контроля Ивановской области.

При этом невыполнение со стороны Департамента ЖКХ данных обязательств оспаривается юридическими лицами в судебном порядке. Решения Арбитражного суда Ивановской области, как показывает практика, принимаются в пользу ресурсоснабжающих организаций, что, в свою очередь, с учетом судебных издержек и исполнительных сборов становится дополнительным бременем для областного бюджета.

Таким образом, Проектом вносятся изменения, касающиеся переноса упомянутой даты на более поздний срок (01 мая), данный факт позволит уменьшить количество обращений претендентов на получение субсидии в Арбитражный суд Ивановской области.

5. В целях конкретизации, а также исключения неопределенности в части оснований для отказа в рассмотрении права организации – получателя субсидии на перечисление части субсидии и для соблюдения регламента проведения мероприятий по предоставлению субсидий, Проектом определены расширенные основания для отказа в перечислении организации - получателю субсидии части субсидии за финансируемый период.

6. Ограничение срока подачи документов в Департамент ЖКХ за каждый финансируемый период позволит сократить число заседаний комиссии по субсидированию ресурсоснабжающих организаций, а это, в свою очередь, сократит количество обращений в Департамент финансов Ивановской области по внесению изменений в кассовый план выплат.

Однако, Проектом предусмотрено, что в случае возникновения непредвиденных обстоятельств претендент имеет право по письменному ходатайству Главы муниципального образования, на территории которого претендент оказывает услуги льготным потребителям, представить документы в Департамент ЖКХ в иной срок, отличный от установленных Проектом.

Форма соглашения о предоставлении субсидий заполняется и направляется претендентом в Департамент ЖКХ отдельно за каждый финансируемый период.

7. Проект предусматривает обязанность организации – получателя субсидии уведомлять Департамент ЖКХ обо всех изменениях своего юридического адреса и банковских реквизитов, а также о приостановлении деятельности на предоставление коммунальных услуг льготным потребителям в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

8. В рамках осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение, Проектом определено дополнение в перечень мер ответственности за нарушение в случае предоставления организацией - получателем субсидии недостоверных сведений для получения субсидии за субсидируемый период.

Кроме того, в целях усиления контроля за эффективным использованием бюджетных средств и повышением результативности их предоставления, Проектом вводится обязательная к предоставлению копия формы федерального статистического наблюдения № 22-ЖКХ (ресурсы) с отметкой о получении территориальным органом Росстата в субъекте Российской Федерации по установленному им адресу.

Проект подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку отношения, попадающие под его регулирование, относятся к сферам деятельности, установленным п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Таким образом, в отношении Проекта требуется проведение углубленной оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций.

Принятие Проекта не потребует выделения из областного бюджета дополнительных средств, кроме предусмотренных проектом закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», однако потребует внесения изменений в него в части включения нового расходного обязательства и перераспределения денежных средств с двух действующих целевых статей расходов областного бюджета на новую целевую статью.

Проект соответствует положениям постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Учитывая сезонный характер направления субсидирования и необходимость оперативного проведения теплоснабжающими организациями мероприятий по обеспечению стабильной эксплуатации теплоисточников, после принятия постановление целесообразно разместить на официальном сайте Правительства Ивановской области.

Исполняющий обязанности
начальника Департамента
жилищно-коммунального хозяйства
Ивановской области **Д.А. Растатуров**