ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 31.08.2016 № 23

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
Председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области А.В. Лодышкин

Присутствовали:

Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Торгово-промышленной палаты Ивановской области, председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Кормилицын Вячеслав Евгеньевич	заместитель начальника главного правового управления Правительства Ивановской области, начальник юридического отдела главного правового управления Правительства Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	заместитель начальника Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления развития инвестиционной деятельности и предпринимательства Департамента экономического развития и торговли Ивановской области

Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	Генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»
Шкода Марина Станиславовна	начальник отдела – руководитель аппарата ситуационного центра Губернатора Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

Проект постановления разработан в целях уточнения механизма возмещения недополученных доходов теплоснабжающим организациям, возникающих в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома.

В соответствии с ч. 2 ст. 6 Закона Ивановской области от 09.12.2014 № 103-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области» бюджетному возмещению подлежат выпадающие доходы теплоснабжающих организаций, возникающие в результате превышения размера расходов, связанных с обеспечением теплоснабжения (производства, транспортировки, сбыта тепловой энергии для отопления жилищного фонда на нужды населения и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома на нужды населения), учтенных в составе тарифов на тепловую энергию (мощность) на соответствующий регулируемому год, над расходами, приходящимися на эти цели, в установленных на основании части 1 статьи 5 вышеуказанного Закона.

При реализации механизма субсидирования теплоснабжающих организаций Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области руководствуется плановым расчетом размера субсидий, разработанным Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области, на основании утвержденных для теплоснабжающих организаций, тарифных решений на тепловую энергию для населения в 2016 году.

В целях конкретизации, а также исключения неопределенности Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области вносятся в постановление Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п следующие изменения:

1) В части оснований для отказа в присвоении претенденту (теплоснабжающей организации) статуса «организация - получатель субсидии»:

- исключение абзацев 2, 6, 9, 10 пункта 7.7 Постановления;

- уточнение основания для отказа при начавшейся стадии реорганизации, ликвидации в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в отношении претендента за исключением случая, если претендент продолжает предоставлять коммунальные услуги населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома по льготным тарифам лицам, определенным статьей 4 Закона Ивановской области от 09.12.2014 № 103-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области»;

- дополнение пункта 7.7 абзацем о межведомственном информационном взаимодействии.

2) В пункте 6.9 конкретизировано основание для проведения проверки в отношении организации - получателя субсидии ввиду отклонения фактических показателей объема предоставленных коммунальных услуг от плановых более чем в 1,5 раза.

Новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Членом рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, президентом Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» Ивановым Л.Г. высказано особое мнение о том, что проект постановления требует доработки. Иванов Л.Г. считает необходимым сокращать предоставление субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, потому что, например, в отопительном сезоне 2015-2016 гг. средняя температура была выше, что привело к экономии средств теплоснабжающих организаций, т.к. перерасчёта для собственников жилья не было. Также, по мнению Иванова Л.Г., необходимо экономически заставлять теплоснабжающие организации снижать потери в сетях, а не перекладывать эти потери на граждан и бюджет, кроме того, требуется особо рассмотреть и затраты теплоснабжающих организаций на собственное содержание.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома».

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 09.07.2013 № 279-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в целях корректировки показателей подпрограммы «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Ивановской области в 2016 году» государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области» (далее – Подпрограмма) в связи с изменением экономической ситуации в Ивановской области.

В связи с изменением ситуации на предприятиях и периода реализации подпрограммы вносятся изменения в перечень предприятий и показатели численности участников Подпрограммы.

Возможность изменения параметров мероприятий Подпрограммы в зависимости от экономической ситуации, складывающейся в Ивановской области, была изначально в ней предусмотрена.

Проект постановления не предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не приведет к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынка товаров и услуг, а также к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

Таким образом, проект постановления не предусматривает новое правовое регулирование в отношении прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Принятие Проекта постановления Правительства Ивановской области не потребует изменения объема средств областного и федерального бюджетов, предусмотренных на реализацию Подпрограммы, и внесения изменений в иные нормативные правовые акты Ивановской области.

Решение:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 09.07.2013 № 279-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области».

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 560-п «Об утверждении Положения о составе, порядке формирования и использования залогового фонда Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Необходимость принятия настоящего Постановления обусловлена совершенствованием нормативного правового регулирования в сфере инвестиционной деятельности на территории Ивановской области и расширением возможностей инвесторов по получению государственной поддержки в форме предоставления в залог имущества, включенного в состав залогового фонда Ивановской области, предусмотренной Законом Ивановской области от 17.05.2007 № 62-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Ивановской области».

Для совершенствования нормативного правового регулирования и сокращения сроков получения государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Ивановской области устанавливаются сроки подготовки проекта распоряжения Правительства Ивановской области об оказании государственной поддержки инвестиционного проекта на территории Ивановской области.

Вместе с тем, данным проектом вводится положение, закрепляющее право заявителя повторно обратиться с заявкой после устранения причин, послуживших основанием для отказа.

Таким образом, вновь принятые изменения позволят:

- создать режим наибольшего благоприятствования для инвесторов;
- создать условия, способствующие росту инвестиционной активности хозяйствующих субъектов на территории Ивановской области.

Кроме того, внесены изменения в Положение о составе, порядке формирования и использования залогового фонда Ивановской области.

Положения данного проекта постановления Правительства Ивановской области не ведут к невозможности исполнения субъектами инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей и к возникновению у указанных

субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении инвестиционной деятельности.

В результате проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены риски возникновения негативных последствий, указанных в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области».

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета, а также отмены, внесения изменений или дополнений в нормативные правовые акты Ивановской области.

Решение:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 560-п «Об утверждении Положения о составе, порядке формирования и использования залогового фонда Ивановской области».

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области –
директор Департамента экономического развития
и торговли Ивановской области **А.В. Лодышкин**

Е.В. Антонова,
(4932) 30-89-41,
005-11@adminet.ivanovo.ru