Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области
1.2. Вид и наименование проекта акта: Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановления Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома» и от 25.03.2016 № 73-п «О предоставлении субсидий организациям водопроводно-канализационного хозяйства и организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение».
1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановления Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома» и от 25.03.2016 № 73-п «О предоставлении субсидий организациям водопроводно-канализационного хозяйства и организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» разработан в целях повышения эффективности расходования

бюджетных средств в рамках уточнения ряда положений порядков возмещения недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на коммунальные ресурсы.
1.4. Основание для разработки проекта акта: - Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»; - Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»; - Закон Ивановской области от 09.12.2014 № 103-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области»; - Закон Ивановской области от 05.06.2015 № 52-ОЗ «О льготных тарифах на водоснабжение и водоотведение на территории Ивановской области».
1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Внесение изменений в порядки возмещения недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций с целью уточнения периода предоставления субсидий за декабрь месяц расчетного периода.
1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования: Повышение эффективности расходования бюджетных средств в рамках уточнения ряда положений порядков возмещения недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на коммунальные ресурсы.
1.7. Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О. Гудкова Эльвира Николаевна Должность Начальник управления экономики и отчетности Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области Тел. (4932) 30-89-60, 30-48-77 Адрес электронной почты: 052-02@bk.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: Сокращение задолженности ресурсоснабжающих организаций за

потребленные топливно-энергетические ресурсы.
2.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Рост задолженности ресурсоснабжающих организаций за потребленные топливно- энергетические ресурсы.
2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Проблема существует в течение ряда лет
2.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: Сокращение задолженности хозяйствующими субъектами за счет собственных средств в полном объеме.
2.5. Источники данных Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1. Цели предлагаемого регулирования	3.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования
Изменение периода предоставления субсидии за декабрь месяц, а именно финансировать в текущем году указанный период в объеме 90% субсидии за ноябрь расчетного года (для организаций, впервые обратившихся в расчетном периоде на получение субсидий) или 90% от фактической потребности за аналогичный период прошлого года (для организаций, являющихся организациями - получателями	31.12.2019

субсидии в предшествующем расчетному году периоде). Таким образом, это позволит ресурсоснабжающим организациям до конца текущего года в большем объеме возместить просроченную задолженность за топливно-энергетические ресурсы, и, как следствие, нормализует прохождение отопительного сезона.	

3.3.

Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:

Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют задачам, установленным Государственной программой Ивановской области, утвержденной постановлением Правительства ивановской области от 13.11.2013 № 458-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области»:

- возмещение стоимости предоставления жилищно-коммунальных услуг в условиях проведения государственной тарифной политики;
- повышение качества и доступности предоставляемых услуг жилищно-коммунального комплекса населению Ивановской области.

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1.

Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Изменение периода предоставления субсидии за декабрь месяц, а именно финансировать в текущем году указанный период в объеме 90% субсидии за ноябрь расчетного года (для организаций, впервые обратившихся в расчетном периоде на получение субсидий) или 90% от фактической потребности за аналогичный период прошлого года (для организаций, являющихся организациями - получателями субсидии в предшествующем расчетному году периоде).

4.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):
4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Возмещение хозяйствующему субъекту экономически обоснованных расходов и обеспечение экономически обоснованной прибыли по каждому регулируемому виду деятельности.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

5.1. Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Ресурсоснабжающие организации-получатели субсидии на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на коммунальные услуги.	все
5.3. Источники данных Департамент жилищно - коммунального хозяйства Ивановской области	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения		

существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1]	7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа[2]: Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области		
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в *(год возникновения)*:	
	7.4.3. Периодические расходы за период _____:	
	7.4.4. Возможные поступления за период _____:	
7.5. Итого единовременные расходы:		
7.6. Итого периодические расходы за год:		
7.7. Итого возможные поступления за год:		

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

[2] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

7.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области:
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области потребует выделения из областного бюджета дополнительных средств, кроме предусмотренных Законом Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Однако, в ноябре текущего года Губернатором Ивановской области принято решение о выделении в 2019 году дополнительных средств областного бюджета в сумме 50,0 млн. руб. на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям.	
7.9.	Источники данных:
Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области	

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Для учета мнения субъектов малого и среднего предпринимательства на официальном сайте Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области (http://gkh.ivanovoobl.ru/?page_id=17) было размещено уведомление о проведении публичных консультаций и опросный лист. Субъекты малого и среднего предпринимательства отразили актуальность предлагаемых поправок и в своих ответах дали положительную оценку.

8.1 Группа участников отношений[3]	8.2 Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	8.3 Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Ресурсоснабжающие организации Ивановской области	Изменение периода предоставления субсидии за декабрь месяц, а именно финансировать в текущем году указанный период в объеме 90% субсидии за ноябрь расчетного года (для организаций, впервые обратившихся в расчетном периоде на получение субсидий) или 90% от фактической потребности за аналогичный период прошлого года (для организаций, являющихся организациями - получателями субсидии в предшествующем расчетному году периоде).	Ресурсоснабжающим организациям необходимо будет обратиться Департамент жилищно-коммунального хозяйства ивановской области с заявочными документами в декабре текущего года.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Группа участников отношений[4]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5]	Описание и оценка видов расходов
Ресурсоснабжающие организации	Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов	Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов ресурсоснабжающих организаций области
Источники данных: Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области		

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
Ресурсоснабжающие организации	5	100%

[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

[5] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
Превышение полученной субсидии над размером фактической потребности в ее предоставлении	Средняя	Проверка отчетных документов в отношении предоставленных из областного бюджета субсидий; Корректировка объема субсидии в следующем финансовом году.	Высокая
Источники данных: Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области			

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: декабрь 2019 года		
11.2	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: *нет*	11.3	срок (если есть необходимость): *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*

11.4.	Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	*нет*	11.5 срок (если есть необходимость): с _____ *(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)*
11.6.	Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: Не требуется установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области.		

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1 Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источники финансирования
Рассмотрение Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области заявления о предоставлении субсидий и прилагающегося к нему пакета документов и отчета об использовании субсидии	7 рабочих дней/ по итогом отчетного периода	снижение задолженности ресурсоснабжающих организаций за поставленные топливно-энергетические ресурсы	в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий год и плановый период	областной бюджет
12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: ____-_____ млн руб.				

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1.	13.2.	13.3.	13.4.
Цели предлагаемого регулирования[6]	Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей
Выявление в проекте постановления Правительства Ивановской области положений, которые вводят избыточные административные барьеры и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Ивановской области и бюджетов муниципальных образований Ивановской области, оказывают негативное влияние на развитие отраслей экономики Ивановской области	- уровень возмещения недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на коммунальные услуги, поставляемые потребителям, и утвержденными льготными тарифами на коммунальные услуги, поставляемые населению исходя из фактического объема отпуска коммунальных услуг; - снижение кредиторской задолженности ресурсоснабжающих организаций – получателей субсидий	проценты	Значение показателя результативности использования субсидий определяется организацией - получателем субсидии по итогам расчетного год

13.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых ресурсоснабжающими организациями		
13.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):		0 млн. руб.
13.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): В срок до 10 марта года, следующего за расчетным годом, организации - получатели субсидий представляют в адрес Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области отчет об использовании субсидии, отчет о достижении значений показателей результативности использовании субсидии в порядке, установленном приказом Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области. В срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным организации - получатели субсидий представляют в адрес Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области сведения о структуре дебиторской и кредиторской задолженности хозяйствующих субъектов		

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://gkh.ivanovoobl.ru/?page_id=17. Для подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 19.11.2019 – 03.12.2019.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте постановления Правительства Ивановской области отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской,

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.

инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановления Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома» и от 25.03.2016 № 73-п «О предоставлении субсидий организациям водопроводно-канализационного хозяйства и организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» необходимо для дальнейшей реализации мер государственной поддержки ресурсоснабжающих организаций Ивановской области.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель
регулирующего органа

В.В. Мартьянов
(инициалы, фамилия)

_____
Дата

Подпись