ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 17.11.2020 № 51

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Ефремычева Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»

Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Вопрос 1. Проект указа Губернатора Ивановской области «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 14.09.2015 №146-уг «О порядке организации льготного проезда граждан с использованием социальной карты жителя Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом развития информационного общества Ивановской области.

Проект указа Губернатора Ивановской области (далее – проект указа) разработан в соответствии с законами Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области», от 15.02.2006 № 8-ОЗ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий», от 15.02.2006 № 11-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, приравненных к ним граждан и тружеников тыла», от 04.10.2016 № 75-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда Ивановской области», указом Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», в целях организации льготного и (или) бесплатного проезда граждан на территории Ивановской области.

Проектом указа предлагается введение на территории Ивановской области проезда отдельных категорий граждан, имеющих место жительства в Ивановской области и обладающих правом на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ивановской области, по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Ивановской области, с использованием банковских карт национальной платежной системы «Мир» с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» и (или) пластиковых карт стандарта EMV ((Europay + MasterCard + VISA) с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» (далее - льготная транспортная карта).

EMV (Europay + MasterCard + VISA) — международный стандарт для операций по банковским картам с чипом, разработанный компаниями Europay, MasterCard и Visa, для повышения уровня безопасности финансовых операций.

Стандарт EMV определяет физическое, электронное и информационное взаимодействие между банковской картой и платёжным терминалом для финансовых операций. Базируется на стандартах ISO/IEC 7816 для контактных карт, и стандартах ISO/IEC 14443 для бесконтактных карт. Основные преимущества данных пластиковых карт является повышенный уровень безопасности транзакций и возможность более точного контроля транзакций в «офлайн». Одна из целей EMV — повысить функциональность карт (например, платёжная карта с электронным проездным).

Использование льготных транспортных карт при осуществлении льготного и (или) бесплатного проезда в регионе позволит сократить расходы областного бюджета в размере 16 500 000,00 руб., поскольку данные расходы будут формироваться только из расходов на возмещение перевозчикам затрат, связанных с оказанием транспортных услуг и стоимости льготного проезда в размере 0,33 тарифа, действующего у перевозчика.

Размер возмещения перевозчику, 0,33 уровня тарифа, утвержденного уполномоченным исполнительным органом государственной власти Ивановской области в сфере регулирования тарифов, и не превышающем 300 рублей в течение одного месяца на одного льготополучателя, который устанавливает настоящий проект указа определен исходя из средств на возмещение перевозчикам указанных затрат в пределах лимитов бюджетных обязательств, которые были установлены в соответствии с указами Губернатора Ивановской области от 06.06.2016 № 81-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 14.09.2015 № 146-уг «О порядке организации льготного проезда граждан с использованием социальной карты жителя Ивановской области» и от 27.07.2016 № 130-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 14.09.2015 № 146-уг «О порядке организации льготного проезда граждан с использованием социальной карты жителя Ивановской области».

Проектом предлагается наделить Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (далее – Департамент) полномочием по отбору на конкурсной основе организации, обеспечивающей функционирование системы предоставления льготного и (или) бесплатного проезда по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом отдельных категорий граждан, проживающих в Ивановской области (далее – Оператор), в соответствии со статьями 447 - 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Проведение Департаментом открытого конкурса по выбору Оператора системы предоставления льготного и (или) бесплатного проезда на территории Ивановской области будет осуществляться в порядке главы 28 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку процедура отбора Оператора не подпадает под сферу деятельности Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ввиду следующего:

- Оператор является собственником используемых для обработки, содержащейся в базах данных информации технических средств;

- обеспечение функционирование системы предоставления льготного и (или) бесплатного проезда на территории Ивановской области предполагается без использование бюджетных средств.

Проект указа регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства

Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части установления требований к перевозчикам.

В отношении проекта указа проведена углубленная оценка регулирующего воздействия.

При осуществлении углубленной оценки регулирующего воздействия были проведены публичные консультации, участие в которых приняли 7 субъектов, из которых – 6 поддержали позицию регулирующего органа и 1 – высказал замечания. Регулирующим органом – Департаментом развития информационного общества Ивановской области был сделан вывод о недостаточной аргументированности поступивших замечаний. Рабочей группой по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, были рассмотрены отчет о проведении публичных консультаций и проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия.

Решение:

Принять проект положительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта указа Губернатора Ивановской области «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 14.09.2015 №146-уг «О порядке организации льготного проезда граждан с использованием социальной карты жителя Ивановской области».

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Ефремычева
8 (4932) 32-41-24, efremycheva_ev@ivreg.ru