Проект

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП)
1.2.	Вид и наименование проекта акта: Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства».
1.3.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Постановление Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства» регулирует правоотношения, возникающие между Департаментом и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, при предоставлении соответствующего вида государственной поддержки. Актуализация Порядка предоставления грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п (далее - Порядок), обусловлена изменением законодательства Российской Федерации и необходимостью приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с федеральным законодательством.
1.4.	Основание для разработки проекта акта: - Бюджетный кодекс Российской Федерации; - постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; - Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»; - постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».
1.5.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Эффективная реализация соответствующего мероприятия, предусмотренного подпрограммой «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, и организации предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм.
1.6.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: Внесение изменений в Порядок предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства (далее – грант) в соответствии с принятым постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2019 № 98

«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717».

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Пашанова Надежда Николаевна

Должность: главный специалист – эксперт - экономист отдела по развитию сельских территорий Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 30-42-36

Адрес электронной почты: pashanova_nn@gov37.ivanovo.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Действующую редакцию постановления Правительства Ивановской области от 08.06.2012 № 194-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства» необходимо привести в соответствие с федеральным законодательством, постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2019 № 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717».

Вносимая проектом постановления корректировка целей, на которые может использоваться грант, обусловлена необходимостью развития материально-технической базы крестьянских (фермерских) хозяйств Ивановской области путем приобретения современной сельскохозяйственной техники и инвентаря, грузового автомобильного транспорта, оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

2.2 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Несвоевременное предоставление государственной поддержки начинающим фермерам на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств.

2.3 Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Проблема выявлена в результате мониторинга федерального законодательства

2.4 Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Решение проблемы без соответствующего нормативно-правового регулирования не представляется возможным.

2.5 Источники данных:

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

2.6 Иная информация о проблеме:

(место для текстового описания)

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:	3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Увеличение объемов сельскохозяйственного производства в секторе крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств индивидуальных предпринимателей.	с 2019 года

3.3 Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует основной цели постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программой Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», а именно повышение продовольственного самообеспечения Ивановской области и обеспечение устойчивого развития сельских территорий Ивановской области.

3.4 Иная информация о целях предлагаемого регулирования:

_____

(место для текстового описания)

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1 Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

В целях создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств, создания новых постоянных рабочих мест в сельской местности гранты начинающим фермерам предлагается предоставлять главам крестьянских (фермерских) хозяйств для софинансирования затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки в соответствии с государственной программой Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п.

4.2 Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3 Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предоставление грантов начинающим фермерам позволит главам крестьянских (фермерских) хозяйств частично компенсировать затраты на развитие материально-технической базы фермерских хозяйств.

4.4	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».	Более 10 участников
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1]	7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа[2]: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____*(год возникновения)*:	
	7.4.3. Периодические расходы за период ____:	
	7.4.4. Возможные поступления за период ____:	
7.5. Итого единовременные расходы:		
7.6. Итого периодические расходы за год:		
7.7. Итого возможные поступления за год:		
7.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области: Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета. Государственная поддержка осуществляется в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на соответствующие цели и соответствующий год (пункт 22 части 1 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»).		
7.9. Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.
[2] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

Группа участников отношений[3]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»	Проектом постановления исключается из структуры затрат, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет гранта, сумма налога на добавленную стоимость.	Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области отчетов получателя гранта согласно формам, прилагаемым к соглашению о предоставлении начинающему фермеру – победителю конкурсного отбора гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Группа участников отношений[4]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5]	Описание и оценка видов расходов

[3] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[5] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

Крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»	Проектом постановления определено условие предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства - создание новых постоянных рабочих мест в сельской местности исходя из расчета создания не менее одного нового постоянного рабочего места на каждые 1000 тыс. рублей гранта, полученного в текущем финансовом году, но не менее одного нового постоянного рабочего места на один грант.	
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
Предоставление недостоверных сведений в представленных главами крестьянских (фермерских) хозяйств документах и (или) предоставление документов не в полном объеме	Низкая	Мониторинг и проверка документов на предоставление грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства	Высокая

	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 1 апреля 2019 г.			
11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	*нет*	11.3. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	*нет*	11.5. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)*
11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: Не требуется установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области.			

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник финансирования

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области	Текущий финансовый год и плановый период	Законодательное обеспечение оказания мер государственной поддержки	Государственная поддержка осуществляется в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на предоставление грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства на соответствующий год (пункт 22 части 1 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»).	Средства областного бюджета, в том числе источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн. руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1.	13.2.	13.3.	13.4.
Цели предлагаемого регулирования[6]	Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей

[6] Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

Создание благоприятных условий для создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств	численность крестьянских (фермерских) хозяйств	количество	По оперативным данным, статистический учет

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:	
Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых главами крестьянских (фермерских) хозяйств Ивановской области.	
Оценка достижения заявленных целей регулирования производится в рамках внутреннего финансового контроля, осуществляемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.	
13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.
13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):	
Отчетные значения целевых индикаторов (показателей) определяются по данным управленческого учета, осуществляемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/dokumenty/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-npa/zaklyucheniya-otchety/

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 6.03.2019 года по 20.03.2019 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.

Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 8.06.2012 № 194-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства».

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Исполняющий обязанности директора
Департамента сельского хозяйства и
продовольствия Ивановской области
М.В. Чернов
(инициалы, фамилия)

22.03.2019 _____
Дата Подпись