Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Ивановской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.04.2015 № 121-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов»

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.04.2015 № 121-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов» (далее – Проект постановления) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях обеспечения возрастающей потребности населения и хозяйствующих субъектов Ивановской области в авиационных перевозках, а также оптимизации деятельности по предоставлению из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов.

Проект постановления предусматривает изменение максимального размера субсидии на возмещение части затрат, связанных с организацией одного авиарейса по маршруту Иваново – Санкт-Петербург (Санкт-Петербург – Иваново), с 106 381,00 руб. до 155 959,00 руб. для воздушных судов с количеством пассажирских мест не менее 50.

В настоящее время пассажирские перевозки воздушным транспортом по данному маршруту 3 раза в неделю осуществляет авиакомпания «РусЛайн». Существующая максимальная субсидия в размере 106 381,00 руб. за один рейс определялась исходя из затрат перевозчика, осуществлявшего пассажирские перевозки, начиная с 2013 года, то есть более 5 лет назад.

Департаментом получены расчеты затрат авиакомпании «РусЛайн», связанные с осуществлением авиарейсов по маршруту Иваново – Санкт-Петербург (Санкт-Петербург – Иваново). В соответствии с данными расчетами, в целях компенсации выпадающих доходов, максимальный размер субсидии на возмещение части затрат, связанных с организацией одного рейса по указанному маршруту, составляет 155 959,00 руб. (311 918,00 руб. за оборотный рейс) для воздушных судов с количеством пассажирских мест не менее 50.

Кроме того, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации» (далее – Постановление № 1242), предельный размер субсидии, предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении, из расчета вместимости 50 пассажирских мест и протяженности маршрута в одном направлении до 700 км, составляет 155 959,00 руб. (311 918,00 руб. за оборотный рейс).

27.07.2018 у заместителя Министра транспорта Российской Федерации А.А. Юрчика состоялось рабочее совещание с участием Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области и ООО «Центр Авиа»

(аэропорт «Иваново»). В процессе данного совещания получена поддержка Минтранса России в вопросе софинансирования АО АК «РусЛайн» полетов из Иванова в Санкт-Петербург в рамках Постановления № 1242 (69% за счет средств регионального бюджета и 31% за счет средств федерального бюджета). Заседание соответствующей комиссии запланировано к проведению в конце августа – начале сентября текущего года.

Авиакомпания «РусЛайн» выразила готовность к увеличению частоты полетов по маршруту «Иваново – Санкт-Петербург – Иваново» до 5 раза в неделю с сентября и до 7 раз в неделю с октября 2018 года (с учетом имеющейся технической возможности) в рамках программы федерального субсидирования. Заявка на участие в программе федерального субсидирования авиарейсов по маршруту «Иваново – Санкт-Петербург – Иваново» будет направлена перевозчиком в адрес Минтранса России.

Законом Ивановской области от 11.12.2017 № 96-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» на предоставление субсидий с целью возмещения перевозчикам в 2018 году части затрат, связанных с организацией авиарейсов, предусмотрены средства в размере 74,9 млн. руб.

За 8 месяцев текущего года (с января по август включительно) авиакомпаниям планируется к оплате 30,0 млн. руб., то есть 40% от предусмотренной годовой суммы (авиарейсы в Москву с января по июнь включительно, Санкт-Петербург и Сочи). Остаток средств с сентября до конца 2018 года прогнозируется в размере 44,9 млн. руб. (74,9 млн. руб. – 30,0 млн. руб.).

Существуют следующие варианты организации полетов по маршруту «Иваново – Санкт-Петербург – Иваново» 5 раза в неделю с сентября и 7 раз в неделю с октября 2018 года с учетом субсидии за один рейс в размере 155 959,00 руб.:

Вариант № 1 (с учетом федерального и регионального софинансирования с 03.09.2018 по 31.12.2018 в порядке 69% на 31%).

В целях организации авиарейсов в Санкт-Петербург 5 раза в неделю с сентября и 7 раз в неделю с октября за счет средств бюджета Ивановской области потребуется 21,1 млн. руб. Остаток средств до конца года составит 23,8 млн. руб. (44,9 млн. руб. – 21,1 млн. руб.).

Вариант № 2 (с учетом регионального субсидирования авиарейсов с 03.09.2018 до 01.10.2018, а также федерального и регионального софинансирования с 01.10.2018 по 31.12.2018 в порядке 69% на 31%).

В целях организации авиарейсов в Санкт-Петербург 5 раза в неделю с сентября и 7 раз в неделю с октября за счет средств бюджета Ивановской области потребуется 23,5 млн. руб. Остаток средств до конца года составит 21,4 млн. руб. (44,9 млн. руб. – 23,5 млн. руб.).

Вариант № 3 (полностью за счет средств бюджета Ивановской области).

В целях организации авиарейсов в Санкт-Петербург 5 раза в неделю с сентября и 7 раз в неделю с октября за счет средств бюджета Ивановской области потребуется 34,6 млн. руб. Остаток средств до конца года составит 10,3 млн. руб. (44,9 млн. руб. – 34,6 млн. руб.).

Согласно пункту 6 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления и не исключенных из компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, при наличии соответствующих средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 12 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации относится, в том числе, организация транспортного обслуживания населения воздушным транспортом, в межмуниципальном и пригородном сообщении.

В силу ст. 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти. Пункт 11 ч. 2 ст. 18 Устава Ивановской области определяет, что в ведении Ивановской области относятся иные вопросы, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к ведению Российской Федерации, к полномочиям Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Таким образом, субъект Российской Федерации в силу ст. 73 Конституции Российской Федерации и п. 11 ч. 2 ст. 18 Устава Ивановской области вправе принять правовой акт, определяющий вопросы организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом, осуществляемым не в рамках межмуниципального и пригородного сообщения, поскольку указанное полномочие относится к ведению Ивановской области.

Проект постановления регулирует отношения в сфере установления правил и порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности (пункт 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п). Поэтому Проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия.

В свою очередь, Проект постановления не требует углубленной оценки регулирующего воздействия, поскольку в нем отсутствуют признаки нового правового регулирования в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, создающего риски возникновения негативных последствий, указанных в подпункте «б» пункта

2.2 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.04.2015 № 121-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов» не повлечет за собой необходимость признания утратившими силу, принятия и изменения каких-либо правовых актов Ивановской области.

Принятие постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 08.04.2015 № 121-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов» не потребует дополнительных расходов областного бюджета ввиду планируемого остатка денежных средств.

Исполняющий обязанности
начальника Департамента
дорожного хозяйства и
транспорта Ивановской области **А.А. Моторов**