Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Департамент развития информационного общества Ивановской области.

1.2. Вид и наименование проекта акта:

проект указа Губернатора Ивановской области «О внесении изменений в указ Губернатора Ивановской области от 14.09.2015 №146-уг «О порядке организации льготного проезда граждан с использованием социальной карты жителя Ивановской области».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Действующий механизм организации льготного, а также бесплатного проезда на территории Ивановской области имеет существенные недостатки, которые выражаются в неудовлетворительном транспортном обслуживании граждан льготных категорий, проживающих на территории Ивановской области и приводит к необоснованному расходованию средств областного бюджета.

1.4. Основание для разработки проекта акта:

Федеральные законы от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе», от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», от 22.08.2004 №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской

Федерации», Закон Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 2123-1 «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска», законы Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области», от 15.02.2006 № 8-ОЗ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий», от 15.02.2006 № 11-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, приравненных к ним граждан и тружеников тыла», от 04.10.2016 № 75-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда Ивановской области», указ Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Повышение качества транспортного обслуживания отдельных категорий граждан, имеющих место жительства в Ивановской области и обладающих правом на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ивановской области.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Проектом указа предлагается введение на территории Ивановской области проезда отдельных категорий граждан, имеющих место жительства в Ивановской области и обладающих правом на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ивановской области (далее – льготополучатель), по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Ивановской области, с использованием банковских карт национальной платежной системы «Мир» с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» и (или) пластиковых карт стандарта EMV ((Europay + MasterCard + VISA) с присвоенным статусом «льготной транспортной карты» (далее - льготная транспортная карта).

1.7 . Контактная информация исполнителя разработчика:

Александровский Александр Викторович
Должность: консультант отдела разработки, внедрения и сопровождения проектов информатизации управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области.=
Тел.: 8-930-330-1564
Адрес электронной почты: aleksandrovskiy_av@ivreg.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Одной из проблем, имеющих место при действующем механизме организации льготного проезда граждан с использованием социальной карты жителя Ивановской области и бесплатного проезда с использованием транспортного приложения универсальной карты школьника является отзыв лицензии на осуществление банковских операций у организации, предоставляющей услуги по учету электронных денежных средств на лицевом счете социальной карты жителя Ивановской области, учету количества транспортных услуг в денежном эквиваленте, услуги по пополнению льготополучателями лицевого счета социальной карты жителя Ивановской области.

Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области в ходе возмещения перевозчикам затрат, связанных с предоставлением бесплатного проезда детям льготных категорий с использованием транспортного приложения универсальной карты школьника, выявлялись некорректные данные (такие как наличие нескольких последовательно произведенных транзакций (оплаты одной поездки) посредством использования одной карты льготополучателя; наличие множества транзакций за один календарный день по одной универсальной карте школьника, и другие). Данные обстоятельства приводят к необоснованному увеличению расходов областного бюджета.

2.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Нарушение механизма предоставления льготополучателям транспортных услуг на территории Ивановской области и как следствие нарушение прав и законных интересов участников организации льготного, а также бесплатного проезда в Ивановской области.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и

достигнутых результатах решения проблемы:

Принятие данного нормативного правового акта не влечет за собой возникновение у субъектов предпринимательской деятельности дополнительных обязанностей. Принятие проекта указа позволит повысить качество предоставляемых льготополучателям транспортных услуг. Льготополучателям будет предоставлена возможность безналичной оплаты проезда с применением банковской карты национальной платежной системы «Мир», что позволит усовершенствовать систему учета перевозки пассажиров и багажа, а также обеспечить полноту сбора оплаты и своевременности расчетов за оказанные транспортные услуги.

При использовании льготополучателями банковской карты для льготного проезда, находящиеся на ней денежные средства будут защищены в силу Федерального закона от 23.12.2003 № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации». Таким образом, на указанные денежные средства будут распространяться положения о выплате возмещения по вкладам при наступлении страховых случаев, что будет являться защитой прав и законных интересов граждан, как вкладчиков банков РФ.

Данное условие предлагаемой системы предоставления льготного, а также бесплатного проезда исключит повторение ситуации, сложившейся в декабре 2019 года, связанной с отзывом Банком России лицензии на осуществление банковских операций у АО «Кранбанк».

2.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: участие государства необходимо.

Невмешательство со стороны государства ведет к снижению качества предоставляемого льготного, а также бесплатного проезда льготоплучателям. Предлагаемые проектом указа положения в целом в состоянии решить указанные выше проблемы или, во всяком случае, снизить их негативный эффект.

2.5. Источники данных:

Департамент развития информационного общества Ивановской области, Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

2.6. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого

регулирования: 01.04.2021.

3.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:

Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют Федеральным законам от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе», от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», от 22.08.2004 №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 23.12.2003 № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации», от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Закону Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Постановлению Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 2123-1 «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска», законам Ивановской области от 14.03.1997 № 7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области», от 15.02.2006 № 8-ОЗ «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий», от 15.02.2006 № 11-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, приравненных к ним граждан и тружеников тыла», от 04.10.2016 № 75-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда Ивановской области», указу Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

3.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных

способов решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом указа предлагается введение на территории Ивановской области проезда льготополучателей, по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Ивановской области, с использованием льготной транспортной карты. Также проектом предлагается наделить Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области полномочием по отбору на конкурсной основе организации, обеспечивающей функционирование системы предоставления льготного, а также бесплатного проезда по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ивановской области автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом отдельных категорий граждан, проживающих в Ивановской области (далее – Оператор), в соответствии со статями 447 - 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

При использовании льготополучателями банковской карты для льготного проезда, находящиеся на ней денежные средства будут защищены в силу Федерального закона от 23.12.2003 № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации». Таким образом, на указанные денежные средства будут распространяться положения о выплате возмещения по вкладам при наступлении страховых случаев, что будет являться защитой прав и законных интересов граждан, как вкладчиков банков РФ.

Данное условие предлагаемой системы предоставления льготного, а также бесплатного проезда исключит повторение ситуации, сложившейся в декабре 2019 года, связанной с отзывом Банком России лицензии на осуществление банковских операций у АО «Кранбанк».

4.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): отсутствуют.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Данный способ правового регулирования выбран с учетом применения положений Федеральных законов от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе», от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

от 23.12.2003 № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации».

Применение выбранного способа решения проблемы повысит качество предоставляемого льготного, а также бесплатного проезда льготополучателям.

4.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: информация отсутствует.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Субъекты предпринимательской деятельности	Учитывая, что количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий, меняется, оценить точное количество субъектов предпринимательской деятельности не представляется возможным

Источники данных: Департамент развития информационного общества Ивановской области, Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Принятие проекта указа приведет к возникновению у Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области нового полномочия по проведению отбора на конкурсной основе Оператора в соответствии со статьями 447 - 448 Гражданского кодекса Российской Федерации и заключению договора по результатам конкурсного отбора.

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

Предлагаемые к закреплению положения не ведут к возникновению у субъектов предпринимательской деятельности дополнительных расходов при осуществлении предпринимательской деятельности.

Принятие данного правового акта не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета, поскольку изменение в части возложения на Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области вышеуказанного полномочия будет предусмотрено в пределах численности, размера фонда оплаты труда и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Ивановской области, установленных указом Губернатора Ивановской области от 18.12.2012 № 241-уг.

Введение новой системы предоставления льготного, а также бесплатного проезда на территории Ивановской области приведет к уменьшению расходования средств областного бюджета.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Субъекты предпринимательской деятельности	Без изменений	Не выявлено

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Расходы субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски не выявлены.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

11.2. Необходимость установления есть/нет переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: есть.

11.3. Срок (если есть необходимость) с момента принятия проекта нормативного правового акта: до 01.04.2021 года.

11.4. Необходимость распространения (есть/нет) предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

11.5. Срок (если есть) до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта: не установлен.

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: установление переходного периода требуется в связи с необходимостью получения льготополучателями новых льготных транспортных карт.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Не требуются.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1.Цели предполагаемого регулирования	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
повышение качества транспортного обслуживания льготолучателей	не установлены	не установлены	не установлены

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга: информация отсутствует.

13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): -

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: it.ivanovoobl.ru

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 16.10.2020 по 30.10.2020.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы:

Проектом указа предлагается:

введение на территории Ивановской области льготного, а также бесплатного проезда льготополучателей с использованием льготной транспортной карты.

Использование льготных транспортных карт при осуществлении льготного, а также бесплатного проезда в регионе позволит сократить расходы областного бюджета в размере 16 500 000, 00 руб., поскольку данные расходы будут формироваться только из расходов на возмещение перевозчикам затрат, связанных с оказанием транспортных услуг и стоимости льготного проезда в размере 0,33 тарифа, действующего у перевозчика.

Проектом предлагается наделить Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области полномочием по отбору на конкурсной основе Оператора, в соответствии со статями 447 - 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Проведение открытого конкурса по выбору Оператора системы предоставления льготного, а также бесплатного проезда на территории Ивановской области будет осуществляется в порядке главы 28 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Данный проект нормативного правового акта не повлечет дополнительных затрат из областного бюджета.

Реализация положений, предусмотренных проектом нормативного правового акта, не создаст новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, в том числе не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом

регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного бюджета.

Исполняющий обязанности
начальника Департамента
развития информационного
общества Ивановской области **М.Е. Хохлов**