ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 26.08.2021 № 54

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Савелова Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Ивановской области от чрезвычайных ситуаций».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Комитетом Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения.

Согласно Положению о комитете Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения (далее – комитет), утвержденному постановлением Правительства Ивановской области от 24.12.2018 № 402-п, комитет осуществляет региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий Ивановской области от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

Порядок организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Ивановской области от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 03.08.2016 № 234-п.

Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» определено, что полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является утверждение положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Федеральным законом от 37.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который вступает в силу с 01.07.2021, порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного комитетом разработан проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Ивановской области от чрезвычайных ситуаций».

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок), в части вопросов осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности соответствующими

юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися объектами регионального государственного надзора.

Предусмотренное проектом новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Ивановской области от чрезвычайных ситуаций».

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» подготовлен в соответствии со статьей 23.1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Проект постановления).

Проект постановления направлен на реализацию положений Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом постановления устанавливается порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ивановской области и определяется, что региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

Ивановской области» (далее – Порядок), в части вопросов осуществления предпринимательской деятельности соответствующими юридическими лицами, являющимися объектами регионального государственного надзора в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Предусмотренное проектом новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

По проекту постановления были представлены замечания членом рабочей группы Шорыгиным А.А. (приложение).

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, при необходимости, замечания члена рабочей группы Шорыгина А.А.

Разработчику – Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области направить ответственному секретарю рабочей группы Е.В. Савеловой по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 13.09.2021.

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка реализации решения о комплексном развитии территории в Ивановской области, Порядка определения границ территории, подлежащей комплексному развитию в Ивановской области, и иных требований к комплексному развитию территории в Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка реализации решения о комплексном развитии территории в Ивановской области, Порядка определения границ территории, подлежащей комплексному развитию в Ивановской области, и иных требований к комплексному развитию территории в Ивановской области» (далее - Проект) разработан в целях правового регулирования на территории Ивановской области вопросов комплексного развития территорий в связи с принятием Федерального закона от 30.12.2020 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий».

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона Ивановской области от 14.07.2008 № 82-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Ивановской области» (далее – Закон № 82-ОЗ) к полномочиям Правительства

Ивановской области в сфере градостроительной деятельности относятся, в том числе полномочие по принятию решений о комплексном развитии территорий в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ), полномочие по принятию нормативных правовых актов в сфере градостроительной деятельности.

Главой 10 ГрК РФ в целях принятия и реализации решения о комплексном развитии территории предусмотрена необходимость принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области с целью урегулирования вопроса об определении субъекта, принимающего указанные нормативные правовые акты, подготовлен проект внесения изменений в Закон № 82-ОЗ в части дополнения полномочий Правительства Ивановской области полномочиями по принятию необходимых нормативных правовых актов в соответствии с главой 10 ГрК РФ (после внутреннего согласования в Департаменте проект внесения изменений в Закон № 82-ОЗ будет размещен в СЭДО для прохождения процедуры согласования).

В соответствии с частью 5 статьи 66 ГрК РФ в целях принятия и реализации решения о комплексном развитии территории жилой застройки в случаях, указанных в пунктах 2 и 3 части 2 статьи 66 ГрК РФ, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации с учетом требований ГрК РФ, жилищного законодательства, земельного законодательства устанавливается порядок реализации решения о комплексном развитии территории и порядок определения границ территории, подлежащей комплексному развитию.

В соответствии с проектом внесения изменений в Закон № 82-ОЗ полномочие по установлению порядка реализации решения о комплексном развитии территории и порядка определения границ территории, подлежащей комплексному развитию, отнесено к полномочиям Правительства Ивановской области.

Согласно Положению о Департаменте строительства и архитектуры Ивановской области, утвержденному постановлением Правительства Ивановской области от 19.12.2012 № 537-п, исполнительным органом государственной власти Ивановской области, который осуществляет полномочия по принятию и реализации решения о комплексном развитии территории, является Департамент строительства и архитектуры Ивановской области. В связи с чем пунктом 1.1 Приложения к Проекту одним из вариантов реализации решения о комплексном развитии территории является его реализация Ивановской областью через Департамент строительства и архитектуры Ивановской области.

В связи с принятием Проекта потребуется подготовка правового акта Ивановской области об утверждении Порядка определения начальной цены торгов на право заключения договора о комплексном развитии территории в случае, если решение о комплексном развитии территории принято Правительством Ивановской области или главой местной администрации Ивановской области (подготовлен и находится на согласовании, вр-2868216).

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в связи с чем в отношении него Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия, в результате которой установлено следующее.

Проект частично изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления Ивановской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов местных бюджетов.

Таким образом, в отношении Проекта не требуется проведение углубленной оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка реализации решения о комплексном развитии территории в Ивановской области, Порядка определения границ территории, подлежащей комплексному развитию в Ивановской области, и иных требований к комплексному развитию территории в Ивановской области».

Вопрос 4. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка заключения договора о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей в Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка заключения договора о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей в Ивановской области» (далее - Проект) разработан в целях правового регулирования на территории Ивановской области вопросов комплексного развития территорий

в связи с принятием Федерального закона от 30.12.2020 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий».

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона Ивановской области от 14.07.2008 № 82-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Ивановской области» (далее – Закон № 82-ОЗ) к полномочиям Правительства Ивановской области в сфере градостроительной деятельности относятся, в том числе полномочие по принятию решений о комплексном развитии территорий в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ), полномочие по принятию нормативных правовых актов в сфере градостроительной деятельности.

Главой 10 ГрК РФ в целях принятия и реализации решения о комплексном развитии территории предусмотрена необходимость принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области с целью урегулирования вопроса об определении субъекта, принимающего указанные нормативные правовые акты, подготовлен проект внесения изменений в Закон № 82-ОЗ в части дополнения полномочий Правительства Ивановской области полномочиями по принятию необходимых нормативных правовых актов в соответствии с главой 10 ГрК РФ (после внутреннего согласования в Департаменте строительства и архитектуры Ивановской области проект внесения изменений в Закон № 82-ОЗ будет размещен в СЭДО для прохождения процедуры согласования).

В соответствии с частью 8 статьи 70 ГрК РФ заключение договора о комплексном развитии территории между органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества осуществляется без проведения торгов на право заключения договора в порядке, определенном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В связи с принятием Проекта не потребуется подготовка, внесение изменений или признание утратившими силу иных правовых актов Ивановской области.

Принятие Проекта не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в связи с чем в отношении него Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия, в результате которой установлено следующее.

Проект частично изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления Ивановской области

в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов местных бюджетов.

Таким образом, в отношении Проекта не требуется проведение углубленной оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка заключения договора о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей в Ивановской области».

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области **Л.С. Бадак**

Е.В. Савелова
8 (4932) 32-41-24, savelova_ev@ivreg.ru

Приложение к протоколу № 54

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект) **о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции**

(наименование проекта)

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и предложений к проекту, а именно:

1) Одной из основных целей принятия № 248-ФЗ является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований. Достигается это за счет профилактики нарушений, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений, их пресечения и устранения последствий допущенных нарушений.
   П.6 ст. 44 ФЗ №248 «О Государственном и муниципальном контроле…» установлено – «Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда, **обязательны** для проведения контрольным (надзорным) органом.
   Авторами представленного проекта Положения в п.3.2, раздела III проекта Положения установлено: «При осуществлении регионального государственного контроля **могут** проводиться следующие виды профилактических мероприятий…».
   Таким образом, устанавливая возможность проведения профилактических мероприятий, а не их обязательность, проектом Положения создается возможность нарушения принципов, либо недостижения ключевых целей установленных 248 ФЗ.
2) Первый абзац п. 4.6. Раздела 4 проекта Положения пропущено слово «могут»
3) П. 4.7. раздела 4 проекта Положение – смысл текса данного абзаца не соответствует положениям закрепленным в статье 90 Федерального закона 248-ФЗ на которую идёт отсылка.

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять	направить на доработку	отклонить
☐	X	☐

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 24.08.2021г Подпись _____ А.А. Шорыгин