ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

153000, Иваново, пл. Революции, д.2/1 тел. (4932) 32-73-48, факс (4932) 30-89-66, e_mail derit@ivanovoobl.ru
http://derit.ivanovoobl.ru

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«18» 12 2020 № 128-р

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере организации розничных рынков и порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области на 2021 год

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере организации розничных рынков и порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области на 2021 год (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальника управления развития предпринимательства и внешнеэкономической деятельности Ксенофонтову Е.В.

Член Правительства Ивановской
области – директор Департамента Л.С. Бадак

Приложение
к распоряжению Департамента
экономического развития
и торговли Ивановской области
от «18» 12 2020 №128 - р

П Р О Г Р А М М А
профилактики нарушений обязательных требований
в сфере организации розничных рынков и порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области на 2021 год
(далее – Программа профилактики)

1. Паспорт Программы

Правовое основание разработки Программы	Часть 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
Ответственный исполнитель Программы	Сектор торговли управления развития предпринимательства и внешнеэкономической деятельности Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Срок реализации Программы	2021 год
Цели Программы	1. Предупреждение нарушений обязательных требований в сфере организации розничных рынков и порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области в 2021 году; 2. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в сфере организации розничных рынков и порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области в 2021 году.

Задачи Программы	1. Выявление условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований; 2. Разъяснение субъектам контроля обязательных требований; 3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях.
Показатели эффективности Программы	1.Снижение количества нарушений обязательных требований при проведении проверок при осуществлении регионального государственного контроля в сфере организации розничных рынков и порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них (%); 2.Увеличение количества проведенных профилактических мероприятий (%).
Ожидаемые результаты Программы	1. Повышение эффективности профилактической работы по предупреждению нарушений обязательных требований; 2. Повышение информированности подконтрольных субъектов и заинтересованных лиц.

2. Анализ текущего состояния регионального контроля

В соответствии с пунктом 3.9.13. Положения о Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 04.04.2013 № 118-п, Департамент осуществляет 2 вида регионального государственного контроля:

- региональный государственный контроль в сфере организации розничных рынков на территории Ивановской области;
- региональный государственный контроль за соблюдением требований порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области.

2.1. Анализ осуществления регионального государственного контроля в сфере организации розничных рынков на территории Ивановской области

Предметом регионального государственного контроля в сфере организации розничных рынков на территории Ивановской области является исполнение юридическим лицом (управляющей рынком компанией)

обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Ивановской области в сфере организации розничных рынков, а именно:

- применение упрощенной формы договора при предоставлении торгового места на сельскохозяйственном рынке, сельскохозяйственном кооперативном рынке, а также при предоставлении торгового места гражданам - главам крестьянских (фермерских) хозяйств, гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством на универсальном рынке;

- наличие ограждения рынка, изолирующего площадь рынка от прилегающей к нему территории;

- нумерация торговых мест и соответствие ее утвержденной схеме размещения торговых мест на розничном рынке.

Подконтрольными субъектами регионального государственного контроля в сфере организации розничных рынков на территории Ивановской области являются юридические лица (управляющие рынками компании).

Правовое регулирование в сфере организации розничных рынков на территории Ивановской области осуществляется в соответствии с:

- Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным Законом от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

- Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Законом Ивановской области от 15.06.2007 № 77-ОЗ «О розничных рынках в Ивановской области»;

- Законом Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области»;

- постановлением Правительства Ивановской области от 06.07.2007 № 160-п «Об утверждении порядка заключения договора о предоставлении торгового места на рынке и его типовой формы, упрощенного порядка предоставления торгового места на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке, расположенных на территории Ивановской области»;

- постановлением Правительства Ивановской области от 15.10.2008 № 269-п «Об административных регламентах осуществления регионального

государственного контроля (надзора) и административных регламентах предоставления государственных услуг»;

- постановлением Правительства Ивановской области от 11.10.2011 № 360-п «Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Ивановской области»;

- постановлением Правительства Ивановской области от 23.10.2013 № 420-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля в сфере организации розничных рынков на территории Ивановской области»;

- приказом Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 29.11.2016 № 74-п «Об утверждении административного регламента осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Ивановской области в сфере розничных рынков».

2.2. Анализ осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области.

Предметом регионального государственного контроля за соблюдением требований порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области является выполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, органом местного самоуправления (организаторами ярмарок) обязательных требований, установленных Порядком организации ярмарок на территории Ивановской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 22.11.2012 № 481-п (далее – Порядок), а именно:

- к организации ярмарок исключительно в местах, включенных в план организации ярмарок, сформированный органом местного самоуправления муниципального района или городского округа в порядке, установленном Правительством Ивановской области;

- к месту проведения ярмарки;

- к содержанию плана мероприятий по организации ярмарки и его выполнению;

- к нумерации торговых мест на ярмарке и других установленных Порядком требований.

Подконтрольными субъектами регионального государственного контроля за соблюдением требований порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области являются органы местного самоуправления муниципальных образований

Ивановской области, юридические лица и индивидуальные предприниматели (организаторы ярмарок).

Правовое регулирование в сфере организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области осуществляется в соответствии с:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

- Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Законом Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области»;

- Законом Ивановской области от 10.06.2010 № 59-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Ивановской области в области государственного регулирования торговой деятельности»;

- постановлением Правительства Ивановской области от 15.10.2008 № 269-п «Об административных регламентах осуществления регионального государственного контроля (надзора) и административных регламентах предоставления государственных услуг»;

- постановлением Правительства Ивановской области от 11.10.2011 № 360-п «Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Ивановской области»;

- постановлением Правительства Ивановской области от 22.11.2012 № 481-п «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Ивановской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них»;

- постановлением Правительства Ивановской области от 30.01.2014 № 19-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля в сфере организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области»;

- приказом Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 29.11.2016 № 73-п «Об утверждении административного регламента осуществления регионального

государственного контроля в сфере организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области».

3. Сведения о проведении мероприятий по контролю и по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований за 2020 год

Приказами Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 20.09.2019 № 51-п «Об утверждении плана проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год» и от 29.10.2019 № 56-п «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год», предусматривалось проведение 6-ти проверок по соблюдению юридическими лицами, а также органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления законодательства Ивановской области в сфере организации розничных рынков и ярмарок.

Прокуратурой Ивановской области проведена корректировка плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области на 2020 год согласно п.7 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Кроме того, Департаментом принят и направлен в установленном порядке в прокуратуру Ивановской области приказ от 25.08.2020 № 48-п «О внесении изменений в приказ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 20.09.2019 № 51-п «Об утверждении плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год».

В результате корректировки из плана Департамента на 2020 год исключены все запланированные проверки в отношении юридических лиц и деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в сфере организации розничных рынков и ярмарок.

Внеплановые проверки не проводились.

4. Сведения об уполномоченном подразделении на выдачу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Полномочия по осуществлению регионального государственного контроля в сфере организации розничных рынков на территории Ивановской области, регионального государственного контроля за соблюдением требований порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области и выдачу предостережений возложены на сектор торговли управления развития предпринимательства и внешнеэкономической деятельности Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, в составе должностных лиц:

- Беловой А.Н. – заведующего сектором торговли управления развития предпринимательства и внешнеэкономической деятельности Департамента экономического развития и торговли Ивановской области;
- Зиминой И.С. – консультанта сектора торговли управления развития предпринимательства и внешнеэкономической деятельности Департамента экономического развития и торговли Ивановской области;
- Киселевой О.Ю. – консультанта сектора торговли управления развития предпринимательства и внешнеэкономической деятельности Департамента экономического развития и торговли Ивановской области.

5. Показатели эффективности программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере организации розничных рынков и порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области и их значения по годам.

Показатель	Базовое значение (2020 год)	Период, год		
	2020	2021	2022	2023
1.Снижение количества нарушений обязательных требований при проведении проверок при осуществлении регионального государственного контроля в сфере организации розничных рынков и порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них (темп снижения к предыдущему году, %).	6% (проверок не проводилось, 100% - без нарушений)	100% (без нарушений)	100% (без нарушений)	100% (без нарушений)
2. Увеличение количества	5%	10%	15%	20%

проведенных профилактических мероприятий (темп увеличения к предыдущему году, %).				

6. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год с проектом на плановый период 2022-2023 годы

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения		
			2021	Плановый период	
				2022	2023
1.	Подготовка и размещение на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Департамента)[1] актуализированной версии перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления Департаментом государственного контроля в сфере организации розничных рынков на территории Ивановской области, регионального государственного контроля за соблюдением требований порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области	сектор торговли управления развития предпринимательства и внешнеэкономической деятельности Департамента	В 30-дневный срок со дня подписания приказа о внесении изменений в Перечень нормативных правовых актов		
2.	Подготовка и размещение на сайте Департамента обобщенных результатов осуществления Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области государственного контроля (надзора) в сфере организации розничных рынков, ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области за прошедший календарный год с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с возможными рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься организаторами ярмарок/рынков в целях недопущения таких нарушений	сектор торговли управления развития предпринимательства и внешнеэкономической деятельности Департамента	Февраль (за предшествующий календарный год)		

[1] Размещение информации на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области www.derit.ivanovoobl.ru

3.	Подготовка и размещение на сайте Департамента руководства по соблюдению обязательных требований в сфере организации розничных рынков на территории Ивановской области; руководства по соблюдению обязательных требований порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области	сектор торговли управления развития предпринимательства и внешнеэкономической деятельности Департамента	в течение года (по мере необходимости)
4.	Проведение публичного мероприятия по обсуждению правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Ивановской области в сфере организации розничных рынков, ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них	сектор торговли управления развития предпринимательства и внешнеэкономической деятельности Департамента	1 раз в год (в соответствии с разделом 7 Программы профилактики)
5.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - организаторов ярмарок / рынков по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Ивановской области в сфере организации ярмарок / рынков, а также об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, путем размещения на сайте Департамента текстов нормативных правовых актов	сектор торговли управления развития предпринимательства и внешнеэкономической деятельности Департамента	в течение года (по мере необходимости)
6.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»	сектор торговли управления развития предпринимательства и внешнеэкономической деятельности Департамента	В соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415
7.	Подготовка и размещение на сайте Департамента результатов проведенных проверок	сектор торговли управления развития предпринимательства	Не позднее рабочего дня, следующего за днем проведения проверок

		и внешнеэкономической деятельности Департамента	
8.	Проведение консультаций организаторам ярмарок/ рынков по вопросам осуществления регионального государственного контроля в сфере организации розничных рынков на территории Ивановской области, регионального государственного контроля за соблюдением требований порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области.	сектор торговли управления развития предпринимательства и внешнеэкономической деятельности Департамента	По мере обращения в рабочее время
9.	Подготовка и размещение на сайте Департамента ежегодного плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления	сектор торговли управления развития предпринимательства и внешнеэкономической деятельности Департамента	Не позднее декабря (на предстоящий год в случае наличия плана)
10.	Подготовка и размещение на сайте Департамента ежегодного плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	сектор торговли управления развития предпринимательства и внешнеэкономической деятельности Департамента	Не позднее декабря (на предстоящий год в случае наличия плана)
11.	Направление организаторам ярмарок / рынков предостережений и недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	сектор торговли управления развития предпринимательства и внешнеэкономической деятельности Департамента	при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в срок, установленный пунктом 3 Правил составления и направления предостережения нарушения о недопустимости нарушения обязательных требований подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденных

			постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166
12.	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований	сектор торговли управления развития предпринимательства и внешнеэкономической деятельности Департамента	декабрь (на предстоящий год)

7. План-график проведения Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области, а также регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Ивановской области в сфере розничных рынков в 2021 году

Дата	Наименование мероприятия	Место проведения
май	Публичное мероприятие по обсуждению правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ивановской области	г. Иваново
май	Публичное мероприятие по обсуждению правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства Ивановской области в сфере розничных рынков	г. Иваново