Проект

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП)
1.2.	Вид и наименование проекта акта: Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 24-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку многолетних насаждений».
1.3.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Проект постановления Правительства Ивановской области разработан в целях приведения нормативного правового акта в соответствие с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (приложение № 8) и от 06.09.2016 № 887 «Об общих требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».
1.4.	Основание для разработки проекта акта: - Бюджетный кодекс Российской Федерации; - Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»; - постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»; - постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; - Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»; - Закон Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»; - постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»; - постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 24-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку многолетних насаждений».
1.5.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Уточнение общих положений, условий и порядка предоставления субсидий на поддержку многолетних насаждений.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Предоставление субсидий на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями (до вступления в товарное плодоношение, но не более 3 лет для садов интенсивного типа), включая питомники, в том числе на установку шпалеры и (или) противоградовой сетки и (или) систем орошения и (или) раскорчевку выбывших из эксплуатации многолетних насаждений (в возрасте 20 лет и более начиная от года закладки при условии наличия у сельскохозяйственных товаропроизводителей проекта на закладку нового сада, на раскорчеванной площади), понесенных сельскохозяйственными товаропроизводителями в текущем финансовом году, а также в предшествующем финансовом году в случае непредставления соответствующей субсидии в предшествующем финансовом году на возмещение указанных затрат, понесенных в предшествующем финансовом году, при условии наличия у сельскохозяйственных товаропроизводителей проекта на закладку многолетних насаждений – по ставке на 1 гектар площади закладки и (или) ухода.

Распространение действия Порядка на:

а) ведущих производственную деятельность на территории Ивановской области сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), включая юридических лиц, обособленные подразделения которых находятся и ведут производственную деятельность в сфере сельского хозяйства на территории Ивановской области;

б) ведущим производственную деятельность на территории Ивановской области организациях и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, включая юридических лиц, обособленные подразделения которых находятся и ведут производственную деятельность в сфере сельского хозяйства на территории Ивановской области;

в) ведущих производственную деятельность на территории Ивановской области научных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», включая юридических лиц, обособленные подразделения которых находятся и ведут производственную деятельность в сфере сельского хозяйства на территории Ивановской области.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Соколенко Владимир Александрович

Должность: Начальник отдела растениеводства и агротехнологий Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 41-36-08

Адрес электронной почты: sokolenko_va@gov37.ivanovo.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (приложение № 8) и от 06.09.2016 № 887 «Об общих требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» установлены требования по предоставлению средств из бюджетов субъектов Российской Федерации для возмещения части затрат на закладку многолетних насаждений.

Проектом постановления уточняются получатели субсидий и перечень предоставляемых заявителями документов.

Проектом постановления внесены требования к заявителям, согласно которым заявители должны при закладке многолетних насаждений внести удобрения соответствующего вида в объеме, установленном приказом Департамента, а также заявители должны при закладке многолетних насаждений использовать посадочный материал сельскохозяйственных культур, сорта или гибриды которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию по Центральному региону, а также при условии, что сортовые качества посадочного материала соответствуют ГОСТ Р 53135-2008.

Проектом постановления уточняется показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидии. Показателем является площадь закладки многолетних насаждений (тыс. гектаров).

Проектом постановления уточняются требование к заявителям (юридическим лицам) в части не приостановления их деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

2.2 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Задержка в своевременном предоставлении государственной поддержки может негативно отразиться на увеличении площадей под многолетними плодовыми и ягодными насаждениями, а также увеличении объемов производства плодово-ягодной продукции.

2.3 Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Согласно заключенным Соглашениям между Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области и администрациями муниципальных районов Ивановской области о реализации мероприятий государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимо выполнять целевые индикаторы в 2020 году, в том числе по площади закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений. Предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям региона позволит выполнить взятые обязательства по соблюдению целевого индикатора и решить ряд проблем, возникающих у сельскохозяйственных товаропроизводителей в период проведения сезонных полевых работ.

2.4 Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Без дальнейшей реализации мер на региональном уровне, направленных на поддержку многолетних насаждений, рентабельность и дальнейшее развитие отрасли растениеводства, в том числе выполнение целевого индикатора государственной программы, значительно снизится.

2.5	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.
2.6	Иная информация о проблеме: *(место для текстового описания)*

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:	3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
создание благоприятных условий для повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства; увеличение площади закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений.	без срока; ежегодно в период сезонных полевых работ

3.3 Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:

Цели предлагаемого регулирования соответствуют основной цели постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», а именно:

- увеличение объемов производства и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, выпускаемой в Ивановской области;
- увеличение объемов выполняемых работ по закладке многолетних плодовых и ягодных насаждений, а также среднегодового валового сбора плодово-ягодной продукции.

3.4 Иная информация о целях предлагаемого регулирования:

(место для текстового описания)

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (приложение № 8) и от 06.09.2016 № 887 «Об общих требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» установлены требования по предоставлению средств из бюджетов субъектов Российской Федерации для возмещения части затрат на закладку многолетних насаждений.

Проект постановления определяет, что предоставление субсидий на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями (до вступления в товарное плодоношение, но не более 3 лет для садов интенсивного типа), включая питомники, в том числе на установку шпалеры и (или) противоградовой сетки и (или) систем орошения и (или) раскорчевку выбывших из эксплуатации многолетних насаждений (в возрасте 20 лет и более начиная от года закладки при условии наличия у сельскохозяйственных товаропроизводителей проекта на закладку нового сада, на раскорчеванной площади), понесенных сельскохозяйственными товаропроизводителями в текущем финансовом году, а также в предшествующем финансовом году в случае непредставления соответствующей субсидии в предшествующем финансовом году на возмещение указанных затрат, понесенных в предшествующем финансовом году, при условии наличия у сельскохозяйственных товаропроизводителей проекта на закладку многолетних насаждений – по ставке на 1 гектар площади закладки и (или) ухода.

Для получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, возмещение части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг) включая сумму налога на добавленную стоимость.

Департамент вправе устанавливать в соглашении сроки и формы дополнительной отчетности, предоставляемой заявителем в Департамент.

4.2	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям региона позволит выполнить взятые обязательства по соблюдению целевого индикатора и решить ряд проблем, возникающих у сельскохозяйственных товаропроизводителей в период проведения сезонных полевых работ.

4.4	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области, осуществляющие закладку многолетних плодовых и ягодных насаждений.	Около 10 участников
Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав.		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1]	7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа[2]: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.
[2] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____*(год возникновения)*:	
	7.4.3. Периодические расходы за период ____:	
	7.4.4. Возможные поступления за период ____:	
7.5.	Итого единовременные расходы:	
7.6.	Итого периодические расходы за год:	
7.7.	Итого возможные поступления за год:	

7.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области:

Расходы на реализацию мероприятия будут осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на очередной год и на плановый период Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на поддержку многолетних насаждений, а также в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных исполнительному органу государственной власти Ивановской области, уполномоченному на взаимодействие с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

7.9. Источники данных:

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Группа участников отношений[3]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области, осуществляющие закладку многолетних плодовых и ягодных насаждений.	В случае невыполнения показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, на поддержку многолетних насаждений к получателям субсидий применяются меры ответственности.	Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидии, необходимого пакета документов, а также соглашения о предоставлении субсидий. Получатели субсидий в сроки, установленные в соглашении о предоставлении субсидий, будут предоставлять в Департамент отчет о достижении значений целевого показателя предоставления субсидий на поддержку многолетних насаждений.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Группа участников отношений[4]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5]	Описание и оценка видов расходов

[3] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[5] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области, осуществляющие закладку многолетних плодовых и ягодных насаждений.	Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм собственности, занимающихся закладкой многолетних плодовых и ягодных насаждений.	Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм собственности, занимающихся закладкой многолетних плодовых и ягодных насаждений.
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
нет	-	-	-
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.		

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 25 декабря 2019 г.

11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	*нет*	11.3. срок (если есть необходимость):	*(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	*нет*	11.5. срок (если есть необходимость):	*(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)*
11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:			

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник финансирования

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области. Рассмотрение Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидий и прилагающегося к нему пакета документов.	15 рабочих дней.	Возмещение части затрат сельскохозяйственного товаропроизводителя за закладку многолетних плодовых и ягодных насаждений.	В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на очередной год и на плановый период Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на поддержку многолетних насаждений, а также в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных исполнительному органу государственной власти Ивановской области, уполномоченному на взаимодействие с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.	Областной и федеральный бюджет.

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн. руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1.	13.2.	13.3.	13.4.
Цели предлагаемого регулирования[6]	Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей

[6] Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

Создание благоприятных условий для повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства; увеличение площади закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений.	Площадь закладки многолетних насаждений в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей.	тыс. гектаров	Показатель, определяемый ежегодно в период сезонных полевых работ
13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями Ивановской области и администрациями муниципальных районов Ивановской области			
13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):		0 млн. руб.	
13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):			

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/dokumenty/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-npa/publichnye-konsultatsii/

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 8 ноября по 22 ноября 2019 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.

расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 24-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку многолетних насаждений» необходимо для дальнейшего повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, совершенствование механизмов государственной поддержки и увеличения площади закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель регулирующего органа
Д.Л. Черкесов
(инициалы, фамилия)

Дата Подпись