Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Ивановской области
«Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении имущества, находящегося в собственности Ивановской области, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области»

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении имущества, находящегося в собственности Ивановской области, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области» (далее – проект) разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), Законом Ивановской области от 14.07.2008 № 83-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ивановской области», с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 21.08.2010 № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества» (далее - постановление Правительства РФ № 645), в целях обеспечения соответствия нормативного правового акта Ивановской области законодательству Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ № 645 рекомендовано при разработке нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, определяющих порядок формирования, ведения и обязательного опубликования указанных в части 4 статьи 18 Федерального закона перечней государственного и муниципального имущества, руководствоваться положениями Правил формирования, ведения и обязательного опубликования перечня федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Проект подготовлен на основании поручения заместителя Председателя Правительства Ивановской области, руководителя Комплекса экономического развития Ивановской области С.В. Давлетовой от 10.05.2017 по исполнению пункта 2.3 раздела III протокола совещания АО «Корпорация «МСП» с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Территориальными управлениями Росимущества по организации оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства от 27.04.2017 в части приведения нормативных правовых актов Ивановской области и муниципальных нормативных правовых актов в области имущественной поддержки

субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствие с федеральным законодательством.

1. Проектом признается утратившим силу ранее действовавшее постановление Правительства Ивановской области от 02.06.2010 № 181-п «О Порядке формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества Ивановской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), а также порядке и условиях предоставления указанного имущества в аренду» (далее - постановление Правительства Ивановской области от 02.06.2010 № 181-п).

Признание утратившим силу указанного постановления Правительства Ивановской области от 02.06.2010 № 181-п продиктовано требованиями пункта 6.16 Правил оформления проектов правовых актов Ивановской области, утвержденных распоряжением Правительства Ивановской области от 09.12.2009 № 372-рп, в соответствии с которыми новый правовой акт принимается с одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего правового акта в случаях, если необходимо внести в правовой акт изменения, требующие переработки правового акта по существу и не позволяющие ограничиться новой редакцией его отдельных структурных единиц; необходимо внести в правовой акт изменения, затрагивающие почти все его структурные единицы.

2. Проектом устанавливается порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества Ивановской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», предназначенного для предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее соответственно – Перечень, имущество) (приложение 1 к проекту).

В соответствии с проектом Перечень подлежит согласованию с координационной комиссией по малому и среднему предпринимательству.

Проектом устанавливаются критерии, которым должно соответствовать имущество, включаемое в Перечень.

Имущество должно быть свободно от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства); не быть ограничено в обороте; не являться объектом религиозного назначения, незавершенного строительства; не должно быть включено в прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области; не должно быть

признано аварийным и подлежащим сносу или реконструкции. Кроме того, имущество не должно являться земельным участком, предназначенным для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства либо земельным участком, предусмотренным подпунктами 1 - 10, 13 - 15, 18 и 19 пункта 8 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, за исключением земельных участков, предоставленных в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства.

Проектом установлены основания и порядок формирования, дополнения Перечня, внесения в него изменений, основания исключения имущества из Перечня.

Устанавливается, что исполнительные органы государственной власти Ивановской области, общероссийские некоммерческие организации, выражающие интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также субъекты малого и среднего предпринимательства вправе представлять предложения о включении имущества в Перечень либо исключении имущества из Перечня.

Сведения об имуществе, закрепленном на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственным унитарным предприятием Ивановской области, на праве оперативного управления за государственным учреждением Ивановской области, могут быть внесены в Перечень по предложению указанных предприятия или учреждения и с согласия исполнительных органов государственной власти Ивановской области, уполномоченных на согласование сделки с соответствующим имуществом.

Проектом предусмотрено, что сведения об имуществе вносятся в Перечень в составе и по форме, которые установлены в соответствии с частью 4.4 статьи 18 Федерального закона.

3. Проектом устанавливаются порядок и условия предоставления в аренду имущества Ивановской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации (приложение 2 к проекту).

Проектом приведены в соответствие с пунктом 4.3 части 4 статьи 18 Федерального закона положения, устанавливающие срок, на который заключаются договоры аренды в отношении имущества, включенного в Перечень:

- имущество предоставляется на долгосрочной основе на срок не менее пяти лет;

- срок договора может быть уменьшен на основании поданного до заключения такого договора заявления лица, приобретающего права владения и (или) пользования;

- максимальный срок предоставления бизнес-инкубаторами имущества в аренду (субаренду) субъектам малого и среднего предпринимательства не должен превышать три года.

Устанавливается, что имущество, включенное в Перечень, предоставляется в аренду по результатам торгов на право заключения договора аренды, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

Арендодателем имущества, включенного в Перечень, является:

Департамент управления имуществом Ивановской области (далее – Департамент) в отношении имущества, составляющего казну Ивановской области;

государственное унитарное предприятие Ивановской области или государственное учреждение Ивановской области в отношении имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственным унитарным предприятием Ивановской области, на праве оперативного управления за государственным учреждением Ивановской области.

Устанавливаются категории арендаторов имущества: ими могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства и организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующие требованиям, установленным статьями 4 и 15 Федерального закона.

Проектом предусмотрен льготный порядок внесения арендной платы для указанных лиц за пользование имуществом, включенным в Перечень.

Проектом предусмотрен шестимесячный срок с даты включения имущества в Перечень или с даты внесения изменений в Перечень, установленный для принятия решения о проведении торгов на право заключения договора аренды.

Срок увеличен по сравнению с ранее установленным постановлением Правительства Ивановской области от 02.06.2010 № 181-п трехмесячным сроком, поскольку постановлением Правительства РФ № 645 предусматривается более длительный (годичный срок) для принятия решения о проведении торгов.

Проект регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в связи с чем проведена предварительная оценка регулирующего воздействия нормативного правового акта.

Установлено, что проект предусматривает новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, однако оно не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 указанного Порядка, а именно:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

В связи с изложенным предварительная оценка регулирующего воздействия настоящего проекта является положительной.

Проект, учитывая требование части 5 статьи 18 Федерального закона устанавливает, что передача прав владения и пользования имуществом осуществляется с участием координационной комиссии по малому и среднему предпринимательству путем согласования ею Перечня. Что потребует внесения изменений в постановление Правительства Ивановской области от 09.06.2015 № 245-п «О координационной комиссии по малому и среднему предпринимательству» в части закрепления соответствующего полномочия координационной комиссии по малому и среднему предпринимательству.

Принятие проекта постановления Ивановской области не потребует отмены, изменения или дополнения иных правовых актов Ивановской области, дополнительных расходов областного бюджета.

Начальник Департамента управления имуществом Ивановской области **Ю.Ю. Антонова**